E41
1138

А. В. КАРАСС

СОВЕТСКОЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРАВО

1167

(ОБЗОР И МАТЕРИАЛЫ)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД
1925

ЛЕНГИЗ ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЗДАТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАД, ДОМ КНИГИ. Проспект 25 Октября, 28. Телеф. 1-32-44, 5-70-14.
МОСКВА, Тверская, 51. Телеф. 3-92-07, 4-92-31.

КНИГИ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЕРИИ.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОГО СОЮЗА.

Архипов, К. А., проф. — Законодательство по местному управлению союзных республик.

Игнатьев, В. И. — Конституция Союза ССР в ее возникновении, развитии и изучении. Исследования и материалы. Вступительные статьи Д. И. Курского и А. С. Енукидзе.

Исаев, М. М., проф. — Уголовное законодательство Союза ССР.

Коваленков, М. П., проф. — Советское уголовное судопроизводство.

Конституционное строительство союзных республик. Под общей редакцией проф. **Д. А. Магеровского**, в 4-х выпусках:
Выпуск 1-й — «РСФСР», — проф. Д. А. Магеровский;
» 2-й — «УССР», — А. В. Малицкий;
» 3-й — «БССР», — проф. В. Н. Дурденевский;
» 4-й — «ЗСФСР», — И. Н. Ананов.

Крыленко, Н. В. — Право и суд в СССР (Теоретический комментарий к основам судоустройства, судопроизводства и уголовного права, принятым II сессией ЦИК СССР 1924 г.).

Раевич, С. И. — Гражданское законодательство Союза ССР.

Союз ССР и союзные республики в структурных схемах. Вып. 1: «Союз ССР и РСФСР» (альбом).

Сулькевич, С. И. — Административно-политическое строение СССР.

II. ПРОБЛЕМЫ СОВЕТСКОГО ПРАВА.

Ананов, И. Н. — Очерки федерального управления Союза ССР.

Игнатьев, В. И. — Советская волость и стоящие перед ней задачи. Стр. 84. Ц. 35 к.

Ильинский, И. Д. — Введение в изучение советского права.
» — Право и быт.

Кучкель, А. В. — Брачное, семейное и опекунское право.

Перетерский, И. С., Раевич, С. И., и Данилова, Е. Н., проф. — Очерки советского хозяйственного права.

Серебровский, В. И., проф. — Очерки советского страхового права.

Под общей редакцией проф. Д. А. Магеровского:

Архипов, К. А., проф. — Закон в советском государстве.
» » — Советское местное управление.

Бродович, С. М. — Избирательное право в советских республиках.

Бройдо, Г. И. — Средне-азиатские республики.

Данилова, Е. Н., проф. — Советское торговое право.
» » — Советское трудовое право.

Дурденевский, В. Н., проф. — Равноправие языков в советском строе.

Елистратов, А. И., проф. — Административное право РСФСР.

Исаев, М. М., проф. — Уголовное право РСФСР.

Котляревский, С. А., проф. — Советское финансовое право.

Магеровский, Д. А., проф. — Государственная власть и государственный аппарат. 2-е изд.

Магеровский, Д. А., проф. — Государственный строй Союза ССР.

Трайнин, А. Н., проф. — Уголовное право РСФСР (особенная часть).

Е41
1138

ПРОБЛЕМЫ СОВЕТСКОГО ПРАВА
ПОД ОБЩЕЙ РЕДАКЦИЕЙ ПРОФ. Д. А. МАГЕРОВСКОГО

157 3/196 1167

А. В. КАРАСС

СОВЕТСКОЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРАВО

(ОБЗОР И МАТЕРИАЛЫ)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД 1925 МОСКВА

ТИПОГРАФИЯ
ГОСУД. ИЗДАТ.
имени ГУТЕНБЕРГА
ЛЕНИНГРАД,
СТРЕМЯННАЯ, 12.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ г.
29489
10-VI-1925.
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ
БИБЛИОТЕКА.

Гиз № 2113. Ленинградский Гублит № 5514. 6.000 экз.

ГЛАВА I.

Государственная промышленность и переход к новой экономической политике.

Постановлением X Съезда РКП о замене разверстки натуральным налогом было признано необходимым „для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельцем своими хозяйственными ресурсами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств“, заменить разверстку, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, — натуральным налогом (п. 1). Притом было установлено, что все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у земледельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении, и могут быть используемы ими не только для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления, но и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельско-хозяйственного производства, при чем обмен допускается в пределах местного хозяйственного оборота.

В советском порядке соответствующий декрет был проведен постановлением ВЦИК 21 марта 1921 г. о замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом (С. У. 1921 г. № 26, ст. 147).

Замена продовольственной разверстки натуральным налогом может считаться исходным моментом так называемой „новой экономической политики“.

Самый термин этот „новая экономическая политика“ впервые встречается в резолюции экстренной конференции РКП 26—28 мая 1921 года. Эта резолюция провозглашает новую экономическую политику коренной политической задачей момента, и основным рычагом новой экономической политики признает товарообмен.

Систематический товарообмен или продуктообмен между промышленностью и земледелием признается необходимым условием создания правильных взаимоотношений между пролетариатом и крестьянством на основе устойчивого экономического союза обоих этих классов на период перехода от капитализма к социализму.

Итак, во главу угла „новой экономической политики“ положен был товарообмен.

Это обстоятельство не могло не отразиться на всей системе организации промышленности. В той же резолюции мы имеем три постановления, непосредственно затрагивающие промышленность:

а) поддержка мелких и средних (частных и кооперативных) предприятий, по преимуществу, не требующих снабжения из государственных запасов, сырьем, топливом и продовольствием;

б) допущение сдачи в аренду государственных предприятий;

в) расширение самостоятельности и инициативы каждого крупного предприятия в деле распоряжения финансовыми средствами и материальными ресурсами.

Последнее постановление касается непосредственно организации крупной государственной промышленности.

Необходимо при этом иметь в виду, что ближайшей конкретной задачей „новой экономической политики“ в области организации крупной государственной промышленности явилось преодоление двух основных фактов, унаследованных от эпохи „военного коммунизма“, — острого кризиса снабжения и колоссального падения производительности труда.

Реорганизация промышленности была в первую очередь направлена на то, чтобы, по возможности полностью обеспечить государственные предприятия всем необходимым — сырьем, топливом и вспомогательными материалами — и одновременно снять хотя бы часть этих предприятий с государственного снабжения. Необходимость, с одной стороны, улучшить снабжение промышленных предприятий и, с другой, разгрузить государство в целом от непосредственной заботы о снабжении промышленности — в значительной мере предопределяет организационные формы перевода государственных предприятий на рельсы новой экономической политики. Наказ СНК о проведении в жизнь начал новой экономической политики (С. У. 1921 г. № 59, ст. 403) не только подчеркивает необходимость обеспечения действующих предприятий материальными, продовольственными и денежными ресурсами, но и предоставляет руководящим органам предприятия право, в целях дополнения к тому, что дает государство, реализовать часть продуктов производства для приобретения недостающих предметов снабжения. Последний путь представляет не что иное, как использование вновь разрешенного товарообмена для восстановления государственной промышленности.

Декретом СНК от 16 августа 1921 г. о расширении прав государственных предприятий в области финансирования и распоряжения материальными ресурсами (С. У. 1921 г. № 63, ст. 458) разрешается предприятиям, в случае невозможности использования материалов,

назначенных для выполнения установленной производственной программы, обращать таковые на удовлетворение нужд предприятия в недополученных им других материалах, для выполнения установленной производственной программы (ст. 17); разрешается использовать брак, обрезки, отбросы производства в случае, если они не поступают снова в производство (ст. 19); предоставляется право заказов и покупки на рынке продуктов кустарного и мелкого производства (ст. 21), а также производства хозяйственным и подрядным способом разработки и заготовки топлива (ст. 22).

Постановлением СНК, от 27 октября 1921 г., о свободной реализации продукции предприятиями, снятыми с государственного снабжения (С. У. 1921 г. № 72, ст. 577), значительно расширена область самостоятельности предприятий в отношении снабжения.

Этим постановлением все государственные предприятия разделяются на две основные категории: снятые со всех видов государственного снабжения и не снятые с государственного снабжения.

В отношении первой категории установлено общее начало, что вся их продукция поступает в общегосударственный фонд (ст. 1). Но от этого общего правила делается весьма значительное отступление в том смысле, что, в случае необходимости восполнить недополученную часть государственного снабжения, предприятиям (состоящим на государственном снабжении) может быть разрешено до 50% своей продукции реализовать по рыночным ценам (ст. ст. 2 и 4).

Что касается предприятий, снятых со всех видов государственного снабжения, то им было предоставлено право всю свою продукцию реализовать по рыночным ценам, при чем государство лишалось права требовать от этих предприятий безденежного отпуска готовых изделий, сырья, топлива и т. п. (ст. 6), и, наоборот, в случае предоставления государством денежных средств, сырья, топлива и т. п. предприятиям, снятым с государственного снабжения, эти предприятия обязаны возмещать отпущенное соответствующим количеством изделий своего производства по особому договору, заключаемому ими с финансирующим или снабжающим органом (ст. 7).

Таковы первоначальные формы товарообмена в применении к государственным предприятиям. Дальнейшее развитие шло в том направлении, что все большее и большее количество предприятий снималось с государственного снабжения.

Чрезвычайно показательно в этом отношении телеграфное распоряжение тов. Ленина всем местным экономсовещаниям (13 сентября 1921 г.):

„Одна из самых важных задач хозяйственного строительства и безусловно самая злободневная теперь, — это сокращение числа заведений и предприятий, находящихся на государственном снабжении.

Только минимум самых крупных, наилучше оборудованных и обставленных предприятий, фабрик, заводов и рудников надо оставить на госснабжении, строго проверив наличные ресурсы.

Предписываю немедленно произвести еще раз такую проверку и еще раз сократить это число предприятий на госснабжении; список оставляемых на госснабжении предприятий составить тотчас и к первому октября сего года прислать в Совет Труда и Обороны.

Исполнение за личной ответственностью всех членов Экономсоветов и особенно Губстатбюро. За недостаточно тщательное сокращение числа предприятий буду отдавать под суд. № 01119, Пред. СТО Ленин".

Снятием все большего и большего количества предприятий с государственного снабжения, промышленность постепенно вводилась в сферу товарообмена, все больше и больше вовлекалась в рыночный товарооборот. Этим основным экономическим фактом определяются в значительной степени те организационные формы, какие стало принимать управление государственной промышленностью с переводом ее на „хозяйственный расчет". Самый термин этот впервые появляется в Наказе СНК о проведении в жизнь начал новой экономической политики. Наказ говорит, по поводу работы профсоюзов, об „организации производства и труда на основе принципа хозяйственной целесообразности и расчета" (ст. 2).

Но в развернутом виде организация предприятий на основах „хозяйственного расчета" определяется основными положениями о мерах к восстановлению крупной промышленности и поднятию и развитию производства (Постановление СТО от 12 августа 1921 г. — С. У. № 63, ст. 462).

Эти „Основные Положения" можно считать исходным законодательным актом, определяющим правовую организацию государственной промышленности в новых условиях. Ст. I Основных Положений устанавливает общее правило, что наиболее крупные, технически-оборудованные, целесообразно организованные и соответственно расположенные предприятия в данной отрасли промышленности могут быть соединены в особое объединение, организуемое на началах хозяйственного расчета. Там же установлены основные организационные начала структуры и деятельности таких объединений: передача правлению объединения в заведывание соответствующих предприятий с оборудованием, запасами материалов, сырья и топлива (по описи и оценке); обязательное поступление всей продукции объединения, за покрытием

расходов по производству, в общий государственный фонд; подконтрольность правления соответствующему высшему (хозяйственному) органу и полная ответственность его за выполнение производственного плана, качество изделий, сохранность имущества и состояние хозяйства (как в административном порядке, так и по суду). Президиуму ВСНХ предоставлено право, по соглашению с Президиумом ВЦСПС, утверждать положения о выделении как целых групп промышленных предприятий, так и отдельных предприятий для управления ими на вышеизложенных началах. Равным образом, Президиуму ВСНХ предоставлено право определять в инструкционном порядке форму взаимоотношений между правлениями такого рода промышленных объединений и соответствующих регулирующих органов, в лице главных управлений ВСНХ или ГСНХ, порядок контроля и степень самостоятельности объединений.

Уже к этому времени (конец 1921 года) реорганизация государственной промышленности вылилась в довольно определенные формы хозяйственного расчета. Это понятие, как видно из анализа всех вышеприведенных постановлений, обнимает собой следующие признаки:

а) снятие предприятия (или объединение предприятий) с государственного снабжения;

б) право распоряжения своей продукцией в смысле ее реализации на рынке, и обязанность существовать за счет реализации продукции;

в) значительная самостоятельность в административном и хозяйственном отношении.

Снятие с государственного снабжения и необходимость существовать за счет реализации своей продукции выдвинула перед предприятиями, переведенными на начала хозяйственного расчета, в качестве ближайшей задачи, безубыточность производства. Таким образом, безубыточность сделалась четвертым составным элементом хозяйственного расчета в этом раннем его понимании.

Необходимо отметить, что самое понятие „хозяйственного расчета" далеко не оставалось неподвижным на протяжении „трехлетней истории" новой экономической политики. Содержание этого понятия развивалось и менялось в зависимости от развития самых форм организации государственной промышленности в связи с расширением товарно-меновых отношений.

Вышеприведенные начала хозяйственного расчета мы найдем в двух первых, утвержденных СТО Положениях — о Льноправлении (8 августа 1921 г.) и о Северолесе (17 августа 1921 г.). Как в том, так и в другом объединении мы имеем:

1. Выделение определенной группы предприятий данной отрасли промышленности в отдельную, обособленную в организационном отношении, хозяйственную единицу;

2. Закрепление за этой хозяйственной единицей определенного имущества — зданий, оборудования, запасов топлива, материалов, сырья; перевозочных средств, подсобных предприятий и т. п.

3. Определенную систему снабжения (покрытие денежных и материальных расходов) объединения за счет их производства.

Система эта сводится к тому, что, в первую очередь, объединения должны снабжаться как денежными, так и материальными ресурсами из государственных органов, но за счет своей продукции, которую они в соответствующей доле, эквивалентной полученным ресурсам, обязаны сдавать государству. И только в тех размерах, в каких государство не берет на себя обеспечение объединения, последнему предоставляется право пополнения недостающих продовольственных, сырьевых, топливных и других материальных ресурсов за счет своей продукции, реализуя ее через Центросоюз, кооперативы, частных лиц и на вольном рынке.

На тех же основаниях был утвержден Президиумом ВСНХ целый ряд промышленных объединений. Практически та доля материальных ресурсов, которые получались предприятиями от государственных снабжающих органов, все более и более сжималась, и соответственно расширялись товарообменные и вообще торговые операции объединений.

Постановление IX Всероссийского Съезда Советов по вопросам новой экономической политики и промышленности[1]), подводя итоги полугодовому опыту перестройки государственной промышленности, признает восстановление и всестороннее укрепление крупной промышленности, остающейся в непосредственном управлении государства и его органов, основной задачей Республики.

Далее подчеркивается, что „развитие государственной крупной промышленности, как основы пролетарской диктатуры, требует сосредоточения на ней максимальной части общегосударственных ресурсов и такого планомерного распределения их, чтобы предприятиям государственной промышленности была обеспечена беспрерывная производственная работа. Ради этого необходимо... снятие с государственного снабжения предприятий, существование которых не может быть обеспечено наличными ресурсами государства“, (ст. 7). Вместе с тем, признается, что „государственным предприятиям и их объединениям должна быть гарантирована широкая самостоятельность в области распоряжения предоставленными им государством ресурсами, обеспечение предприятий сырьем, топливом и подсобными материалами и т. д., а также право реализации определенной доли продукции в целях пополнения недоданных государством ресурсов“.

---

1) С. У. 1922 г. № 4, ст. 43.

Для разрешения этих насущных хозяйственных задач, „Съезд признает экономически и технически целесообразным организацию управления государственной промышленностью путем объединения ряда однотипных и друг друга дополняющих государственных предприятий в губернском, областном или общегосударственном масштабе. Этим объединениям должна быть предоставлена вся полнота административно-хозяйственных прав, гарантирующих рациональное ведение предприятий на основе строгого хозяйственного расчета. Считая, что новая экономическая политика в корне отрицает „главкистские“ приемы хозяйствования, необходимо решительно бороться со всеми попытками возрождения этих методов управления промышленностью“ (ст. 8).

Эти организационные директивы IX Съезда основывались на анализе конкретной хозяйственной обстановки, создавшейся с переходом к новой экономической политике. Съезд чрезвычайно точно намечает основные вехи этой обстановки, считая ее характерными чертами: „1) образование внутреннего рынка, как результат отказа от продразверстки; 2) развитие денежного обмена“. По признанию Съезда, и то и другое есть непосредственный результат преобладания мелкого и крестьянского хозяйства в стране.

„В этих условиях крупнейшей ошибкой было бы применение в области народного хозяйства со стороны Советской власти тех методов, которые применялись ею в предшествовавший период, и которые вызваны были специальными условиями эпохи гражданской войны“ (ст. 2). „Так называемая „новая экономическая политика“, основные начала которой были точно определены еще во время первой „передышки“, весной 1918 года, основывается на строгом учете экономических сил Советской России. Осуществление этой политики, прерванное комбинированным нападением на рабоче-крестьянское государство контр-революционных сил русских помещиков и буржуазии и европейского империализма, стало возможно лишь после военной ликвидации попыток контр-революции в начале 1921 г. Теперь борьба коммунистического и частного хозяйства переносится на экономическую почву, на рынок, где национализированная промышленность, сосредоточенная в руках рабочего государства, должна, применяясь к условиям рынка, к методам состязания на нем, завоевывать себе решительное господство“ (ст. 13).

Систематизируя все эти отдельные указания, получаем следующую схему причин и следствий:

1) методы хозяйствования эпохи „военного коммунизма“ вызваны были специальными условиями гражданской войны.

2) Необходимой предпосылкой новой экономической политики, т.-е., в первую очередь, отказа от продразверстки и замены ее натур-

налогом, была ликвидация попыток контр-революции к началу 1921 г., т.-е. окончательная победа власти трудящихся.

3) Замена продразверстки натурналогом вызвала: а) образование внутреннего рынка и б) развитие денежного обмена. Рыночный обмен в форме денежного обращения и составляет сущность новой экономической политики. Необходимость такого переходного периода является результатом преобладания мелкого и крестьянского хозяйства в стране.

4) Для крупной государственной промышленности с переходом к новой экономической политике меняется та среда, та окружающая экономическая обстановка, которая является экономическим условием ее хозяйственной жизни.

5) Задача крупной государственной промышленности, с одной стороны, приспособить свой аппарат к условиям рыночного обмена, с другой — овладеть стихией рынка, завоевать себе на нем решительное господство.

6. В связи с этим, государственной промышленности приходится изменить методы хозяйствования и администрирования. Сокращение аппарата, преодоление бюрократизма, приобретшего в хозяйственной сфере специфические формы „главкизма“, становится очередной задачей реорганизованной промышленности.

Общая тенденция развития государственной промышленности, переведенной на хозрасчет, заключалась в постепенном и последовательном — „раскрепощении“ от сковывавших ее в течение трех с половиной лет гражданской войны пут „военного коммунизма“. В основе этого раскрепощения лежало развитие самостоятельности государственных предприятий в области распоряжения предоставленными им государством ресурсами, в области обеспечения сырьем, топливом и подсобными материалами, а также в области реализации своей продукции.

За объединениями государственных фабрик и заводов, выделенных в самостоятельную хозяйственную единицу и переведенными на хозяйственный расчет, мало-по-малу укрепляется наименование трестов, заимствованное из словаря капиталистического хозяйства.

Уже вскоре по образовании первых государственных трестов почувствовалась необходимость в установлении точных и четких взаимоотношений промышленных организаций, принимающих непосредственное участие в меновом обороте, к государственным хозяйственно-регулирующим органам, с одной стороны, и к другим организациям как государственного, так и частного характера, выступающим на рынке, с другой стороны. Считаясь с внутренним рынком и с развитием денежного обмена, как с реальными фактами экономической жизни, нужно было обеспечить государственной промышленности устойчивое положение в этих условиях. Для создания такой устойчивости необходимо

было по возможности точное установление организационных форм и отношений, с распределением взаимных прав и обязанностей.

Вот почему в течение всего почти 1922 года мы имеем, с одной стороны, ряд ведомственных приказов Высшего Совета Народного Хозяйства, касающихся не только внутренней структуры трестов, но и, что гораздо важнее, установления точных условий их участия в меновом обороте, с другой, ряд дискуссий на съездах хозяйственников и в прессе на тему о правовой природе трестов, о пределах их прав в области распоряжения предоставленным им имуществом, пределах их имущественной ответственности по обязательствам и т. п.

Заимствованные из „Основных Положений" СТО от 12 августа 1921 г. постановления о снабжении трестов материальными ресурсами со стороны государственных распределительных и заготовительных органов в сметном порядке, о назначении им из средств государственного бюджета сметной денежной ассигновки и т. п. перешли и в положения об отдельных объединениях. Автоматически переписываясь по трафарету из одного устава в другой, эти постановления фигурируют и в положениях сравнительно позднего происхождения (утвержденных, например, в течение летних месяцев 1922 г.), когда практически ни о каком снабжении трестов со стороны государственных распределительных органов не могло быть и речи. Лишь утвержденное в сентябре 1922 г. Президиумом ВСНХ „типовое положение об объединениях (трестах)" исходит из той основной мысли, что тресты „не должны ни снабжаться ни финансироваться государством, и потому в них отсутствуют постановления, связанные прямо или косвенно с вопросами об обязанности государства финансировать и снабжать тресты хотя бы в части или условно [1]).

Это постановление в сущности лишь закрепляет твердо установившееся к этому времени фактическое положение вещей.

Правовое положение государственных промышленных объединений регулировалось в течение 1922 г. и первой четверти 1923 года ведомственными распоряжениями и приказами ВСНХ.

Основные моменты правовой организации трестов, выявившиеся за это время, сводятся к следующему:

1. Гострест представляет особое управление несколькими объединениями государственных предприятий и организуется в виде самостоятельной хозяйственной единицы [2]).

---

[1]) Приказ по ВСНХ от 12 сент. 1922 г., № 451. Объяснительная записка к типовому положению об объединениях (трестах).

[2]) Резолюция Совещания представителей крупной промышленности и транспорта (16—21 дек. 1922 г.) о государственных трестах, п. 1.

2. Тресты, получив при своем образовании капиталы, основной и оборотный, в дальнейшем обязаны сами себя снабжать и существовать самостоятельно, за свой счет и своими средствами [1]).

3. В качестве основного капитала, тресту передаются предприятия с их оборудованием, инвентарем и проч.; в качестве оборотного — запасы сырья, топлива, материалов и т. п.

4. Имея право распоряжаться оборотным капиталом для осуществления своих хозяйственных и торгово-промышленных задач, объединение (трест) обязано существовать за свой счет, на началах хозяйственного расчета и сохранить предоставленный ему основной капитал.

5. Объединение (трест) образует особую хозяйственную единицу, обладает правами юридического лица и несет ответственность по всем своим обязательствам без переложения ее на какие-либо другие государственные органы или государственную казну.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом.

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельца продуктами своего труда и своими хозяйственными средствами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом.

2. Этот налог должен быть меньше налагавшегося до сих пор путем разверстки обложения. Сумма налога должна быть исчислена так, чтобы покрыть самые необходимые потребности армии, городских рабочих и неземледельческого населения. Общая сумма налога должна быть постоянно уменьшаема, по мере того, как восстановление транспорта и промышленности позволит Советской власти получать продукты сельского хозяйства в обмен на фабрично-заводские и кустарные продукты.

3. Налог взимается в виде процентного или долевого отчисления от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков в хозяйстве и наличия скота в нем.

4. Налог должен быть прогрессивным; процент отчисления для хозяйств середняков, маломощных хозяев и для хозяйств городских рабочих должен быть пониженным.

Хозяйства беднейших крестьян могут быть освобождаемы от некоторых, а в исключительных случаях, и от всех видов натурального налога.

Старательные хозяева крестьяне, увеличивающие площади засева в своих хозяйствах, а равно увеличивающие производительность хозяйства в целом, получают льготы по выполнению натурального налога.

---

[1]) Объяснительная записка к типовому положению об объединениях (трестах). Приказ по ВСНХ, от 12 сентября 1922 г., № 452.

5. Закон о налоге должен быть составлен таким образом и опубликован в такой срок, чтобы земледельцы еще до начала весенних полевых работ были возможно более точно осведомлены о размерах падающих на них обязательств.

6. Сдача государству причитающихся по налогу продуктов заканчивается в определенные, точно установленные законом сроки.

7. Ответственность за выполнение налога возлагается на каждого отдельного хозяина, и органам Советской власти поручается налагать взыскания на каждого, кто не выполнил налога.

Круговая ответственность отменяется.

Для контроля за применением и выполнением налога образуются организации местных крестьян по группам плательщиков разных размеров налога.

8. Все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у земледельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении, и могут быть используемы ими для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельско-хозяйственного производства.

Обмен допускается в пределах местного хозяйственного оборота как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах.

9. Тем земледельцам, которые остающиеся у них после выполнения налога излишки пожелают сдать государству, в обмен на эти добровольно сдаваемые излишки, должны быть предоставлены предметы широкого потребления и сельско-хозяйственного инвентаря. Для этого создается государственный постоянный запас сельско-хозяйственного инвентаря и предметов широкого потребления как из продуктов внутреннего производства, так и из продуктов, закупленных за границей. Для последней цели выделяется часть государственного золотого фонда и часть заготовленного сырья.

10. Снабжение беднейшего сельского населения производится в государственном порядке по особым правилам.

11. В развитие настоящего закона, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Совету Народных Комиссаров не позднее месячного срока издать соответствующее подробное положение.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *М. Калинин.*

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *П. Залуцкий.*

21 марта 1921 г.
(С. У. 1921 г. № 26, ст. 147).

Новая экономическая политика.

(Резолюция экстренной конференции Р.К.П., 26—28 мая 1921 г.).

1. Коренная политическая задача момента состоит в полном усвоении и точном проведении всеми партийными и советскими работниками новой экономической политики.

Эту политику партия признает установленной на долгий, рядом лет измеряемый, период времени, и требует от всех проведения ее с безусловной тщательностью и добросовестностью.

2. Основным рычагом новой экономической политики признается товарообмен. Правильные взаимоотношения между пролетариатом и крестьянством, создание вполне устойчивой формы экономического союза обоих этих

классов на период перехода от капитализма к социализму невозможны без установления систематического товарообмена или продуктообмена между промышленностью и земледелием.

В частности, осуществление товарообмена необходимо, как стимул к расширению крестьянских посевов и к улучшению крестьянского земледелия.

Предприимчивость и самодеятельность мест должны быть во что бы то ни стало всесторонне поддерживаемы и развиваемы.

Губернии с наибольшим количеством хлебных излишков должны быть признаны ударными для проведения в них товарообмена в первую очередь.

3. Считая кооперацию основным аппаратом для проведения товарообмена, — признать правильной политику заключения договоров органами Компрода с органами кооперации и передачу первыми последней товарообменных фондов для выполнения заданий государственной власти и под ее контролем.

Предоставить кооперации широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще.

Поддержка кредитных операций кооперации.

Борьба с анархическим (т.-е. ускользающим от всякого контроля и надзора государства) товарообменом, путем сосредоточения его преимущественно в руках кооперации, отнюдь не стесняя правильной свободной торговли.

Изучение рынка.

4. Поддержка мелких и средних (частных и кооперативных) предприятий, по преимуществу не требующих снабжения из государственных запасов сырьем, топливом и продовольствием.

Допущение сдачи в аренду частным лицам, кооперативам, артелям и товариществам государственных предприятий. Право местных хозяйственных органов заключать такие договоры без разрешения высших. Обязательное осведомление СТО о каждом таком случае.

5. Пересмотр (в известной части) производственных программ крупной промышленности в направлении усиления производства предметов широкого потребления и крестьянского обихода.

Расширение самостоятельности и инициативы каждого крупного предприятия в деле распоряжения финансовыми средствами и материальными ресурсами. Внесение соответствующего точного постановления на утверждение Совнаркома.

Декрет Совета Народных Комиссаров.

Наказ Совета Народных Комиссаров о проведении в жизнь начал новой экономической политики.

1. На X Съезде Партии и на Всероссийской Партийной Конференции установлены основные положения нашей новой экономической политики. Необходимо, однако, констатировать, что осуществление намеченных декретов в области непосредственной хозяйственной деятельности советских органов, проведение соответствующих декретов и усвоение широкой массой партийных и советских работников новых начал экономической политики совершается слишком медленно и не идет тем темпом, которого требует тяжелое положение народного хозяйства. Это тяжелое положение особенно обострилось в связи с продовольственным кризисом, который повлек за собой в настоящее время резкое ухудшение в целом ряде отраслей хозяйства даже сравнительно с концом 1920 года. Партийные, советские органы и союзы должны принять самые решительные

меры к выходу из создавшегося положения, что возможно только на основе энергичного и делового проведения до конца установленных партийных директив в области новой экономической политики.

2. При новом курсе экономической политики в организации государственной промышленности необходимо более решительное привлечение профессиональных союзов, а через них самих рабочих к разрешению вопросов организации управления производства, организации труда и т. д.

Работа профессиональных союзов должна целиком совпадать с новым курсом экономической политики по восстановлению и укреплению крупной промышленности как в направлении их широкой воспитательной массовой работы, так и в отношении участия профессиональных союзов в организации производства и труда на основе принципа хозяйственной целесообразности и расчета.

В своей тарифной политике и в политике рабочего снабжения профессиональные союзы ставят в основу создание наибольшей непосредственной заинтересованности рабочих.

3. Наша экономическая политика до настоящего времени характеризовалась в основном следующими чертами:

а) Советское государство вынуждено было непосредственно управлять громадной массой самого разнообразного типа предприятий, обслуживание которых далеко не соответствовало тем сырьевым и продовольственным ресурсам, которые находились в распоряжении государства. Непосредственным результатом этого явилась невозможность рационального хозяйственного использования предоставленных государству ресурсов и, как следствие, их распыление; б) снабжение предприятий было разбито между различными учреждениями и не поставлено в непосредственную связь с производительностью предприятия. В результате, многовластие и безответственность; в) при этих методах снабжения и при существующих условиях оплаты труда участники производства не были и не могли быть заинтересованы в результате своего труда и в улучшении методов производства; г) благодаря 3-летней военной обстановке и крайнему разорению страны, невозможно было составить и осуществить единый хозяйственный план, который охватывал бы и согласовывал различные отрасли народного хозяйства.

4. Предотвращая дальнейшее падение народного хозяйства, необходимо перестроиться на следующих началах:

а) государство в лице Высшего Совета Народного Хозяйства и его местных органов сосредотачивают в своем непосредственном управлении отдельные отрасли производства и определенное число крупных или почему-либо с государственной точки зрения важных, а также подсобных к ним предприятий взаимно дополняющих друг друга. б) Эти предприятия ведутся на началах точного хозяйственного расчета. в) Пуск и ведение Высшим Советом Народного Хозяйства и его местными органами предприятий допустимы лишь в тех пределах, в которых, согласно общегосударственного плана означенные предприятия будут обеспечены материальными, продовольственными и денежными ресурсами как из общегосударственных органов, так и из других источников (самозаготовка, вольный рынок и т. п.). В целях дополнения к тому, что дает государство, предприятиям или их руководящим органам предоставляется право реализовать часть продуктов собственного или подсобного производства, в установленных государством для этого по каждой отрасли промышленности или предприятию пределах, для приобретения недостающих предметов снабжения как внутри, так и за границей (см. п. 12), при чем сырье и топливо заготовляются собственным аппаратом, а продовольствие через Всероссийский Центральный Союз Потребительских Обществ. д) Все виды рабочего снабжения, кроме специальной одежды, входят в заработную плату (на основе коллективной платы), при чем рабочие указанной группы предприятий должны

быть обеспечены в размере, заинтересовывающем их в производстве и вызывающем инициативу в повышении производительности. Снабжение распределяется как между отдельными рабочими, так и группами их (работающих аккордно, сдельно и т. п.) соответственно с достигнутыми ими производственными результатами. е) Дело снабжения рабочих как продовольствием так и проз и спец-одеждой производится всеми снабжающими органами через заводоуправление, которое получает необходимое лишь в случае даваемых ею обязательств высшему органу. Для заводоуправления обязательны при распределении те нормы, которые устанавливаются профессиональными союзами. В непосредственное распоряжение заводоуправлений на непредусмотренные случаи и для выходящих из норм премирований, государством выделяется натуральный и денежный фонд, в которых заводоуправления отчитываются в порядке последующего контроля.

5. Предприятия, не вошедшие в вышеуказанные группы должны быть на основах, предусмотренных декретом об аренде и инструкциями Высшего Совета Народного Хозяйства, сдаваемы в аренду кооперативам, товариществам и др. объединениям, а также частным лицам. Исключения из этого отдельных предприятий и целых отраслей промышленности устанавливаются Высшим Советом Народного Хозяйства и его органами. Эти предприятия могут быть также в виде опыта сдаваемы в эксплоатацию на основах специальных договоров отдельным советским органам. Советские органы должны не колеблясь и энергично проводить в жизнь декрет о сдаче в аренду в отношении тех предприятий, которые не могут быть пущены в ход и поддерживаемы советскими хозяйственными органами, содействуя тем разгрузке государственного аппарата от мелких предприятий и заводов.

6. Предприятия, оставшиеся не сданными в аренду и ведение которых государство и его органы не берут на себя, подлежат закрытию, а рабочие и служащие распределяются между работающими предприятиями по государственным работам и советским хозяйствам; оставшиеся же без работы поступают на учет Отделов Труда и получают помощь от государства.

7. Рассматривая кустарную и мелкую промышленность как подсобную к крупногосударственной и крестьянскому хозяйству, признать необходимым создание условий, при которых кустари и ремесленники могли бы правильно развивать свое производство и свободно распоряжаться продуктами своего труда.

В деле развития и организации мелкой и кустарной промышленности нужно определенно и твердо итти по пути кооперирования мелких производителей, комбинируя там, где это хозяйственно-технически целесообразно кооперативно-организованную кустарную промышленность с крупными промышленными предприятиями.

Необходимо создать условия наибольшего благоприятствования, в первую очередь, для тех отраслей мелкой и кустарной промышленности, которые обслуживают нужды крупной промышленности или работают по заданиям государства или для потребительской кооперации.

8. Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов должен создать ряд комиссий для разработки вопросов быта рабочих в арендных, концессионных и др. не находящихся в руках государства предприятиях, беря за основу коллективные договоры, заключаемые между союзами и администрацией предприятия.

9. Местные хозяйственные органы (Губернские Советы Народного Хозяйства) должны в отношении предприятий, находящихся в их управлении, немедленно применить то же разделение на предприятия, остающиеся в их управлении, сдаваемые в аренду или работающие на специальных договорных основаниях, применяя соответственно к этим группам все вышеуказанные положения.

10. В связи с недородом выяснилось, что предполагаемый сбор продналога не покроет в ряде областей потребность государства в хлебе, недостаток которого может быть восполнен на внутреннем рынке развитием товарообмена. С другой стороны, развития товарообмена между городом и деревней требуют интересы восстановления народного хозяйства вообще и денежного обращения в частности. В виду всего этого, должны быть приняты меры к развитию государственного и кооперативного товарообмена, при чем не следует ограничиваться рамками местного оборота и переходить, где это возможно и выгодно, к денежной форме обмена.

11. В тех же целях, для поднятия и устойчивости нашего рубля, необходимо проведение ряда мер к обратному приливу денег в кассы государства, исходя из принципа, что в области народного хозяйства государство, при данном состоянии своих государственных ресурсов и впредь до поднятия хотя бы основных отраслей его, никаких хозяйственных услуг никому даром оказывать не может. В ряду принимаемых мер надо обратить внимание на открытие ссудо-сберегательных касс, разрешение кредитной кооперации, переход к ведению коммунальных предприятий на началах оплаты и т. п.

12. Для развития торговых сношений с заграницей хозяйственным органам должно быть предоставлено право участия в заключении сделок и реализации таковых, а также право иметь свои представительства при заграничных органах Народного Комиссариата внешней торговли.

13. В настоящий момент изменения экономической политики на Государственную Общеплановую Комиссию возлагается особо ответственная задача по срочной выработке общехозяйственного плана и увязки интересов промышленности с сельско-хозяйственным транспортом, продовольствием и т. п., для чего Государственная Общеплановая Комиссия должна в частности поставить своей задачей провести в кратчайший срок правильный отбор основных жизнеспособных предприятий и отдельных отраслей промышленности при максимальном их производственном уплотнении работоспособности концентрации, с выявлением определенных ударных направлений для решающих производств и отраслей хозяйства. При этом должны быть учтены специальные нужды районов и выгодность принципа комбинированных предприятий.

14. При осуществлении всей вышеуказанной экономической политики необходимо точное разграничение функций и компетенции различных хозяйственных советских учреждений. Совет Труда и Обороны должен являться общим руководителем экономической политики, устанавливающим через Государственную Общеплановую Комиссию единый хозяйственный план и согласующий планы экономических Комиссариатов, а также наблюдающий за выполнением хозяйственного плана как в целом, так и во всех его частях.

Высший Совет Народного Хозяйства является органом (на правах Комиссариата), проводящим в деловом порядке утвержденные Советом Труда и Обороны планы и общие хозяйственные директивы в области промышленности. При проведении в жизнь производственных заданий Совета Труда и Обороны все органы управления промышленностью несут строгую персональную ответственность по суду за рациональное ведение, на вышеуказанных хозяйственных основах, порученных им предприятий. При этих условиях предварительный контроль Рабоче-Крестьянской Инспекции снимается.

15. Проведение в жизнь всех вышеуказанных положений, в частности определение предприятий, остающихся в непосредственном управлении государства, или подлежащих сдаче в аренду или закрытию, а равно определение норм снабжения и оплаты труда, производится при непосредственном участии профессиональных союзов.

Совет Труда и Обороны, Высший Совет Народного Хозяйства и Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов немедленно приступают к разработке ряда декретов и инструкций, вытекающих из настоящего наказа.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*

За Управляющего Делами Совета Народных Комиссаров *В. Смольянинов.*

Секретарь Совета Народных Комиссаров *Л. Фотиева.*

9 августа 1921 года.

(С. У. 1921 г., № 59, ст. 403).

Основные положения о мерах к восстановлению крупной промышленности и поднятию и развитию производства.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Наиболее крупные, технически-оборудованные, целесообразно организованные и соответственно расположенные предприятия в данной отрасли промышленности могут быть соединены в порядке ст. VIII настоящего положения в особое объединение, организуемое на началах хозяйственного расчета. На тех же началах могут быть выделены и отделены предприятия.

2. Правление такого рода объединений (и предприятий) организуется в составе или соответственного Главного Управления или при Высшем Совете Народного Хозяйства, в зависимости от размера и характера объединения(предприятия). Форма взаимоотношений между Правлением Об'единений (предприятий) и Главным Управлением или Губернским Советом Народного Хозяйства по принадлежности, порядок контроля и степень самостоятельности определяются особой инструкцией Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства. Правление Объединения (предприятия) назначается для центра Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по предоставлению Главного Управления и соответствующего Центрального Комитета Профессионального Союза и Президиумом Губернского Совета Народного Хозяйства с Губернскими Советами Профессиональных Союзов для мест.

3. Правлению об'единения (предприятия) передаются в заведывание соответственные предприятия со всем их оборудованием, материалами, запасами, топливом и сырьем, полуфабрикатами, с необходимыми подсобными предприятиями (советскими хозяйствами, сельско-хозяйственными угодьями, разработками и т. д.) при чем всему передаваемому имуществу составляется опись по оценке, производимой согласно специальной инструкции, утверждаемой Советом Труда и Обороны.

Вся продукция объединения (предприятия), за покрытием расходов по производству, поступает в общий государственный фонд.

Примечание. В основу оценки кладется стоимость зданий, оборудований и пр. инвентаря в золотой валюте, исходя из инвентарных описей с поправкой на износ; материалы и сырье расцениваются применительно к средним ценам западно-европейского рынка (в частности Лондонского).

4. Правление объединения (предприятия) предоставляет в высшей руководящий орган по принадлежности проект производственного плана с соответствующей денежной и материальной сметой в общеустановленном порядке.

В целях обеспечения работы объединения (предприятия) денежными знаками, продовольствием, сырьем, топливом и т. д. государство отпускает в пределах плана использования в распоряжение Правления объединения (предприятия) определенные фонды, эквивалируя их частью продукции, для пополнения недостающих ресурсов Правлению Объединения (предприятия) предоставляется право самостоятельной заготовки за счет

воей продукции продовольствия, сырья, топлива материалов и т. д., согласно норме утверждаемых Советом Труда и Обороны.

Примечание. Для наибольшего достижения хозяйственных мероприятий, предприятиям и группам предприятий не только однородной отрасли промышленности, но и различных производств, предоставляется право объединения по вопросам заготовок топлива, продовольствия, материалов, обработки советских хозяйств и т. п.

5. Для улучшения техники производства, покупки машин, вспомогательных материалов и в экстренных случаях для закупки продовольствия и одежды Правлению Объединения (предприятия) предоставляется право закупок за границей с обращением на это части своей продукции или за наличный расчет на основании особых соглашений Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата внешней торговли и с утверждением Совета Труда и Обороны.

6. Порядок приема и увольнения, а также норма выработки и условия оплаты труда разрабатываются Правлением объединения (предприятия) по соглашению с соответствующим Профессиональным Союзом и Отделом Труда по принадлежности. Оплата труда должна быть не ниже ставок, установленных производственным союзом для соответствующей категории трудящихся.

7. Правление объединения (предприятия) находится под контролем соответственного высшего органа и несет полную ответственность за выполнение производственного плана, качество выпускаемых изделий, сохранность имущества, состояние хозяйства и отвечает за свои действия не только в административном порядке, но также и по суду.

Примечание. Порядок отчуждения или сдачи в аренду принадлежащих объединению (предприятию) земель, угодий, зданий, оборудования и т. п. устанавливаются Высшим Советом Народного Хозяйства.

8. На основании настоящего положения, Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется право, по соглашению с Президиумом Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, утверждать положения о выделении как целых групп промышленных предприятий, так и отдельных предприятий для управления ими на вышеизложенных началах.

Подписали: Председатель Совета Труда и Обороны *В. Ульянов (Ленин).*
Секретарь Совета Труда и Обороны *Л. Фотиева.*

12 августа 1921 г.
(С. У. 1921 г., № 63, ст. 462).

Декрет Совета Народных Комиссаров.

О расширении прав государственных предприятий в области финансирования и распоряжения материальными ресурсами.

Раздел 1-й. Финансирование.

1. Для государственных предприятий, находящихся в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства и его органов, устанавливается порядок упрощенного сметного финансирования.

Примечание. По соглашению Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата финансов и Народного Комиссариата Рабоче-крестьянской инспекции отдельные предприятия могут быть изъяты из действия этого декрета.

2. Составленные на основании производственной программы, упрощенные финансовые сметы данной отрасли промышленности составляются соответствующим Главным Управлением и утверждаются Советом Народных Комиссаров по рассмотрении в Бюджетном Совещании при Народном Комиссариате финансов.

Не позднее как за месяц до начала сметного периода областным и губернским органам сообщаются из центра размеры назначений, предположенных для каждой отрасли промышленности в общем для данной области или губернии.

Одновременно Высший Совет Народного Хозяйства переводит на места кредиты в размере половины указанной выше суммы в распоряжение соответственных Промышленного Бюро и Губернского Совета Народного хозяйства в счет смет указанных отраслей промышленности для данных областей и губерний. Кредиты отдельным предприятиям из указанных сумм на основании смет, утвержденных областными и губернскими Комиссиями, открываются надлежащими областными и губернскими органами.

3. Сметы предприятий в пределах утвержденных центром фондов для данной отрасли промышленности утверждаются: а) сметы предприятий, находящихся в непосредственном ведении Губернского Совета Народного Хозяйства, утверждаются Комиссией Губернского Финансового Отдела в составе представителя от Губернского Совета Народного Хозяйства, Губернского Финансового Отдела, Губернского Совета Профессиональных Союзов и Губернского отдела Рабоче-крестьянской Инспекции; б) сметы предприятий, находящихся в непосредственном ведении Промышленного Бюро — Петербурга, Урала, Юго-Востока и Сибири, утверждаются Коммиссией Управления Уполномоченного Народного Комиссариата финансов в составе представителей по одному от Промышленного Бюро, Народного Комиссариата финансов, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов и Народного Комиссариата Рабоче-крестьянской Инспекции; в) сметы предприятий, находящихся в непосредственном ведении Высшего Совета Народного Хозяйства, утверждаются Комиссией Народного Комиссариата финансов в составе представителей по одному от Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата финансов, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов и Народного Комиссариата Рабоче-крестьянской Инспекции.

Примечание 1. В случае заявления разногласий в сметных Комиссиях спорный вопрос передается на окончательное разрешение: в губерниях — в Губернский Исполнительный Комитет, в районах — в Районное Экономическое Совещание, а в центре — в Совет Народных Комиссаров.

Примечание 2. В изъятие § 1 раздела VIII постановления Совета Народных Комиссаров 17 марта 1921 г. о Плановых Комиссиях (Соб. Узак. 1921 г., № 38, ст. 203) рассмотрение и утверждение смет может быть перенесено в Сметные Комиссии Народного Комиссариата финансов, организуемые в вышеуказанном составе при Высшем Совете Народного Хозяйства.

Примечание 3. Как отдельной отрасли промышленности, так и предприятию, может быть открыт определенный аванс под смету, если произошло запоздание в утверждении производственной программы, при чем дальнейший отпуск средств прекращается впредь до утверждения этой производственной программы.

4. Смета должна исчисляться на годовой срок и состоять из двух частей — доходной и расходной.

Примечание. По истечении полугодового срока, в случае недостаточности испрошенных кредитов, допускается представление дополнительной сметы.

5. Расходная смета разбивается на следующие семь параграфов без разделения на статьи:

1) заработная плата,
2) сырье, основные и вспомогательные материалы,
3) топливо,
4) оборудование и инструменты,
5) строительно-ремонтные работы,
6) подсобные предприятия,
7) прочие расходы.

6. Все без исключения кредиты, необходимые данной отрасли промышленности или предприятию на выполнение утвержденной для них производственной программы, производятся по сметам данной отрасли промышленности или предприятия, при чем в той мере, в какой те или иные заготовки, работы или услуги выполняются соответствующими государственными органами — Главное Управление или предприятие обязаны немедленно передать соответствующие кредиты в распоряжение этих органов.

7. Смета предприятия с обосновывающими ее материалами должна быть представлена в соответствующую сметную Комиссию не позже, чем за месяц до начала сметного периода, а рассмотрение ее должно быть закончено Комиссией в двухнедельный срок.

8. По утверждении соответствующей инстанции (§ 2) сметы, предприятию открывается в местном Финансовом Отделе или Центральной Приходо-расходной Кассе кредит в полной разрешенной к отпуску сумме по каждому сметному подразделению. Если предприятие имеет самостоятельные отделения или подсобные предприятия в другом месте, то оно разассигновывает свой кредит путем переводов на соответственные кассы.

9. Главным Управлением отдельных отраслей промышленности, а также Управлениям отдельных предприятий предоставляется право в течение сметного периода передвигать вполне самостоятельно ассигнования из одного параграфа в другой, оставаясь, однако, в пределах утвержденной общей суммы сметы с последующим обязательным уведомлением Финансового Отдела или Центральной Приходо-расходной Кассы о произведенных передвижках. При чем кредиты Главных Управлений и отдельных предприятий в кассах Народного Комиссариата финансов должны числиться на объединенном текущем счету соответственного Управления или Предприятия.

10. Отменяется по отношению к государственным предприятиям и Главным Управлениям постановление Совета Народных Комиссаров от 21 апреля 1921 г. об ограничении авансовых сумм на хозяйственные и операционные расходы, и отпуск авансовых сумм на указанные расходы ограничивается одной 12-й частью годовой сметы.

Примечание. Пополнение аванса может производиться при условии, когда в распоряжении предприятия находится менее $^1/_{12}$ части годовой сметы, до пределов $^1/_{12}$ сметы.

11. В пределах утвержденных смет требование Народного Комиссариата финансов оправдательных документов по существу как прямых, так и авансовых расходов, отменяется.

12. На государственные предприятия и Главные Управления распространяется действие § 1 постановления Совета Народных Комиссаров от 6 июля 1921 года „об отмене ограничения денежного обращения“ (Собр. Узак. 1921 г., № 52, ст. 301).

13. Не позже месяца по окончании сметного периода предприятие представляет Местному Финансовому Отделу (или Центральной Приходо-расходной Кассе) кредиторский список сумм, подлежащих оплате за счет истекшего сметного периода. Остатки кредитов предприятия по день окончания сметного периода по каждому сметному подразделению, за вычетом сумм кредиторского списка, закрываются.

14. Не позже месяца по истечении сметного периода, Главное Управление, а также предприятие представляет отчет финансирующему его высшему по отношению к нему хозяйственному органу с подробной мотивировкой допущенных им отступлений

от смет. В этом отчете произведенные расходы показываются по тем сметным подразделениям, к которым по предмету своему они относятся.

15. Все поступающие предприятию или подсобным его органам по доходной смете суммы перечисляются в доход государства.

Примечание. По ходатайству Высшего Совета Народного Хозяйства, его органов и предприятий Народный Комиссариат финансов открывает при них приписные приходо-расходные кассы; ходатайство должно быть рассмотрено в двухнедельный срок.

16. Предварительный контроль Народного Комиссариата Рабоче-крестьянской Инспекции как в применении к сметам государственных предприятий и их руководящих органов или объединений, так и их выполнению — отменяется.

Раздел II. Материальное снабжение.

17. В случае невозможности использования материалов, назначенных для выполнения установленной производственной программы, таковые могут быть обращены на удовлетворение нужд предприятия в недополученных им других материалах для выполнения установленной производственной программы, но не иначе как с предварительного разрешения того органа управления, которому непосредственно подчинены предприятия (Губернский Совет Народного Хозяйства, Районное Правление, Промышленное Бюро, Главное Управление). О каждом таком изменении производственной программы указанные выше органы управления доводят до сведения соответствующего Главного Управления в недельный срок со дня выдачи разрешения на отступление от производственной программы.

18. Главным управлениям, в пределах отпущенных для выполнения их производственных программ материальных ресурсов, разрешается переброска их из одного предприятия в другое в целях своевременного и целесообразного выполнения производственной программы.

В пределах района это право принадлежит районным правлениям, в пределах губернии—Отделу Губернского Совета Народного Хозяйства, ведающему соответствующей отраслью промышленности.

Примечание. О всех производимых перебросках доводится до сведения соответствующих центральных органов, ведающих перебрасываемыми материалами.

19. Брак, обрезки, отбросы производства в случае, если они не поступают снова в производство, используются по своему усмотрению органами Управления, которым предприятие непосредственно подчинено. По каждой отрасли промышленности Высший Совет Народного Хозяйства устанавливает точно номенклатуру брака, обрезков и т. п.

Примечание. Норма брака не должна быть выше нормы довоенного времени.

20. Предприятиям предоставляется право отчислить некоторую долю производства для расплаты натурой с приглашаемыми со стороны грузчиками, возчиками, а также кустарями и за хозяйственные и мелкие подсобные работы; доля отчисления устанавливается Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

21. Предприятиям предоставляется право заказов и покупки на рынке всех продуктов кустарного и мелкого производства.

Примечание. Разрешается покупка и у других частных лиц, предусмотренных декретами.

22. Предприятиям предоставляется право производить как хозяйственным, так и подрядным способом, разработки и заготовки топлива как для предприятия, так и для рабочих и служащих, а также обеспечивать на тех же основаниях содержание подсобных

учреждений для обслуживания нужд рабочих и служащих, как-то: починочных мастерских, бань, прачешных и т. п.

Примечание. Размеры заготовляемого топлива для рабочих и служащих устанавливаются особой инструкцией Высшего Совета Народного Хозяйства и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

23. Управлению предприятия предоставляется право располагать по соглашению с тарифно-расценочными Комиссиями известной частью фондов заработной платы как натуральных, так и денежных, для поощрения особо важных работ и отдельных работников в размере не более 10% от общей суммы фонда.

24. На Губернские Отделы Снабжения возлагается обязанность из получаемых ими через Центральный Отдел Снабжения вспомогательных материалов снабжать в первую очередь крупные предприятия.

25. Поручается Народному Комиссариату юстиции по соглашению с Народным Комиссариатом Рабоче-крестьянской Инспекции и Высшим Советом Народного Хозяйства выработать постановление по вопросу о порядке привлечения к ответственности за нарушение настоящего декрета, в частности за преступления, обнаруживаемые в порядке последующей ревизии отчетности указанных предприятий.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.
За Управляющего Делами Совета Народных Комиссаров *В. Смольянинов*.
Секретарь *Л. Фотиева*.

16 августа 1921 г.

О свободной реализации продукции предприятиями, снятыми с государственного снабжения.

В целях предоставления всем хозяйственным органам возможно большей самодеятельности при переходе на хозяйственный расчет и для предотвращения утечки необходимых Республике материальных ресурсов, Совет Народных Комиссаров в дополнение и изменение декретов Совета Народных Комиссаров о порядке отчисления продуктов в фонд премирования (Собр. Узак. 1921 г. № 45, ст. 224), об отпуске продовольствия и предметов первой необходимости потребителям, остающимся на государственном снабжении (Собр. Узак. 1921 г. № 62, ст. 453), о расширении прав государственных предприятий (Собр. Узак. 1921 г. № 63, ст. 458) и постановления Совета Труда и Обороны о мерах к восстановлению крупной промышленности (Собр. Узак. 1921 г. № 63, ст. № 462), постановляет:

1. Вся продукция государственных предприятий, кроме снятых со всех видов государственного (продовольственного, материального, финансового и иных видов) снабжения, поступает в общегосударственный фонд.

2. Все государственные предприятия и учреждения, кроме предприятий снятых со всех видов государственного снабжения, в пределах своих смет, утвержденных в установленном порядке, имеют право расходовать продукцию своего производства по рыночным ценам, в пределах норм, установленных для каждой отрасли промышленности Комиссией Использования или Центральным Топливным Комитетом (Цекатопом) по принадлежности.

Примечание. До утверждения в соответствующих инстанциях сметы ни одно предприятие не имеет права приступать к реализации предоставленных ему фондов, за исключением авансовых выдач, устанавливаемых Комиссией Использования, по соглашению с соответствующими ведомствами.

3. Комиссия Использования в двухнедельный срок со дня представления соответствующей заявки обязана установить нормы процентного отношения продукции по отдельным отраслям промышленности, и на основании этих норм центральные учреждения обязаны сообщить подведомственным им предприятиям и учреждениям нормы товарных фондов, отпущенных в их непосредственное распоряжение.

4. В случае необходимости увеличения отдельным предприятиям процента продукции, предназначенного для реализации, с целью выполнить недополученную часть государственного снабжения, предприятия входят с ходатайством в местные Экономические Совещания или Центральные снабжающие органы по принадлежности и, по получении согласия от Экономического Совещания или Центрального снабжающего органа, приступают к реализации своих товаров, при чем постановления Экономического Совещания и Центрального снабжающего органа немедленно пересылаются в Комиссию Использования Совета Труда и Обороны.

Примечание. Процент всей продукции, поступающей в свободное распоряжение предприятий, по каким бы основаниям этот процент не перечислялся, не может составлять в общей сумме свыше 50%.

5. Для предприятий, не имеющих возможности выделения части своей продукции для товарообмена или продажи и притом не снабжаемых в 100% своей потребности устанавливается Комиссией Использования определенный товарный фонд, поступающий в самостоятельное распоряжение органов Высшего Совета Народного Хозяйства и других Народных Комиссариатов для реализации в пользу этих предприятий.

6. Предприятия, снятые со всех видов государственного снабжения, имеют право для оплаты труда рабочих и служащих, для заготовки сырья, топлива и пр. расходов реализовать свою продукцию по рыночным ценам. Распределительные государственные органы не имеют права требовать от этих предприятий безденежного отпуска готовых изделий, сырья, топлива и т. п.

7. В случае предоставления государством денежных средств, сырья, топлива и т. п. предприятиям, снятым со всех видов государственного снабжения, эти предприятия обязаны возмещать отпущенное соответствующим количеством изделий своего производства по особому договору, заключенному или с финансирующим, или снабжающим органом.

Примечание. Наличные запасы топлива, сырья, полуфабрикатов и фабрикатов, имевшиеся в предприятиях в момент снятия их с государственного снабжения, остаются в распоряжении государственных снабжающих органов, при чем часть этого фонда (но не свыше полугодового оборота предприятия), по постановлению Экономического Совещания или центральных снабжающих органов по принадлежности, передается этим предприятиям в качестве оборотных средств на договорных началах.

8. Все предприятия, не исключая снятых со всех видов государственного снабжения, при реализации своей продукции или своих товарных фондов обязаны удовлетворить заявки приобретателей с соблюдением нижеследующей очереди:

1) Государственные учреждения,
2) кооперативные органы,
3) частные организации и лица.

9. Всякого рода изъятия как для отдельных предприятий, так и для отдельных отраслей промышленности и т. д. из нормы расходования продукции, установленных в настоящем постановлении, отступления от вышеуказанного порядка расходования и способов реализации продукции разрешается Комиссией Использования.

10. Порядок возвращения отпущенных государственным предприятиям оборотных средств и перечисления прибыли в доход казны определяется особой инструкцией, вырабатываемой Народным Комиссариатом финансов и утверждаемой Советом Народных Комиссаров.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *Н. Горбунов*.
Секретарь *Л. Фотиева*.

27 октября 1921 года.
(С. У. 1921 г., № 72, стр. 577).

Постановление IX Всероссийского Съезда Советов по вопросам новой экономической политики и промышленности.

I.

1. Считая, что Советская власть вполне своевременно перешла к новой экономической политике, и что правильность этой политики вполне подтверждена намечающимся оживлением хозяйственного оборота, IX Съезд Советов вполне одобряет мероприятия Рабоче-Крестьянского Правительства направленные к быстрейшему проведению в жизнь начал новой экономической политики.

2. При дальнейшем проведении этой политики необходимо самым внимательным образом считаться с хозяйственной обстановкой, характерными чертами которой надо считать: 1) образование внутреннего рынка, как результат отказа от продразверстки; 2) развитие денежного обмена. И то, и другое есть непосредственный результат преобладания мелкого и крестьянского хозяйства в стране. При этих условиях крупнейшей ошибкой было бы применение в области народного хозяйства со стороны Советской власти тех методов, которые применялись ею в предшествовавший период, и которые вызваны были специальными условиями эпохи гражданской войны. Рабоче-Крестьянская власть, путем систематических, строго-обдуманных и построенных на точном учете процессов рынка экономических мероприятий, должна взять в свои руки регулирование рынка и денежного обращения.

3. В интересах оздоровления рынка должен быть принят ряд срочных финансовых мер, направленных к восстановлению денежного обращения на основе золотой валюты. Первым шагом к этому должно явиться неуклонное проведение плана быстрейшего сокращения выпуска бумажных денег путем систематического проведения налоговой политики и платности хозяйственных услуг государства. Опираясь на экономическую мощь сосредоточенных в руках рабоче-крестьянского государства средств производства, Советская власть должна обеспечить себе в учреждениях, облегчающих развитие товарообмена (кредитные учреждения, биржи, торговые товарищества, общества для экспорта и импорта, кооперативные объединения разных видов и т. п.), влияние, соответствующее представляемым им интересам трудящихся масс, путем экономического участия государства в подобных учреждениях.

4. В целях увеличения общего количества продуктов в стране и оживления товарообмена, Советская власть должна: 1) оказывать широкую поддержку всем видам кооперации (в частности сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной), предоставив ей широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще; 2) обеспечить мелким и средним (частным и кооперативным) предприятиям условия правильного развития производства и свободного распоряжения своими продуктами.

5. IX Съезд Советов признает, что восстановление и всестороннее укрепление крупной промышленности, остающейся в непосредственном управлении государства и его органов, является, на-ряду с восстановлением сельского хозяйства, основной задачей Республики. Развитие государственной крупной промышленности, как основы пролетарской диктатуры, требует сосредоточения на ней максимальной части общегосударственных ресурсов и такого планомерного распределения их, чтобы предприятиям государственной промышленности была обеспечена беспрерывная производственная работа. Ради этой задачи необходимо дальнейшее и решительное сокращение советских учреждений и снятие с государственного снабжения предприятий, существование которых не может быть обеспечено наличными ресурсами государства.

6. Хозяйственный расчет и общегосударственный план промышленности, основанный на точном учете ресурсов производства и бюджета каждого государственного предприятия в отдельности и всех их вместе, должны лежать в основе ведения всей государственной промышленности.

Государственным предприятиям и их объединениям должна быть гарантирована широкая самостоятельность в области распоряжения предоставленными им государством ресурсами, обеспечения предприятий сырьем, топливом и подсобными материалами и т. д., а также право реализации определенной доли продукции в целях пополнения недоданных государством ресурсов.

Съезд признает экономически и технически целесообразным организацию управления государственной промышленностью путем объединения ряда однотипных и друг друга дополняющих государственных предприятий в губернском, областном или общегосударственном масштабе. Этим объединениям должна быть предоставлена вся полнота административно-хозяйственных прав, гарантирующих рациональное ведение предприятий на основе строго хозяйственного расчета. Считая, что новая экономическая политика в корне отрицает „главкистские“ приемы хозяйствования, необходимо решительно бороться со всеми попытками возрождения этих методов управления промышленностью.

7. IX Съезд Советов считает, что новая экономическая политика не может быть проведена иначе, как при активном участии в ней профессиональных союзов. Создание объединений, определение их производственных заданий, вопросы налоговой и финансовой политики, определение предприятий, сдаваемых в аренду, условия арендных договоров, вопросы организации труда и управления промышленных предприятий должны обсуждаться совместно с профессиональными союзами. В частности одной из основных задач профессиональных союзов при новой экономической политике должно стать выдвигание рабочих организаторов на посты ответственных руководителей государственных предприятий. IX Съезд Советов особенно подчеркивает необходимость организации профессиональными союзами энергичной защиты интересов труда в частных и арендованных предприятиях.

8. Интересы восстановления народного хозяйства в Советской России требуют облегчения прилива иностранного капитала в различные области хозяйства, как в форме концессий, так и в форме займов.

IX Съезд Советов целиком одобряет те шаги, которые Советское правительство, уже сделало для восстановления торговых, промышленных и кредитных отношений с заграницей. Вместе с тем, Съезд признает, что дальнейшее развитие торговых сношений с заграницей требует более прямых и непосредственных связей промышленности с заграничным рынком. Находя, что охранение народного достояния и интересы наиболее выгодной реализации на заграничных рынках тех продуктов, кои разрешаются к вывозу, требуют сохранения за государством монополий внешней торговли, IX Съезд Советов считает, что всероссийским и областным кооперативным объединениям всех видов, госу-

дарственным промышленным объединениям, областным и губернским экономическим совещаниям и прочим хозяйственным крупным образованиям должно быть разрешено непосредственное производство экспортных и импортных операций на основании особых соглашений их с Народным Комиссариатом внешней торговли о допущении или ограничении вывоза или ввоза определенных видов товаров и под его контролем. В тех же целях должно быть разрешено образование — при обязательном участии Народного Комиссариата внешней торговли — смешанных обществ для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границу и ввоза в Советскую Россию необходимых ей продуктов, с установлением таможенных пошлин ввозных и вывозных.

10. Так называемая „новая экономическая политика" основные начала которой были точно определены еще во время первой „передышки", весной 1918 г., основывается на строгом учете экономических сил Советской России. Осуществление этой политики, прерванное комбинированным нападением на рабоче-крестьянское государство контр-революционных сил русских помещиков и буржуазии и европейского империализма, стало возможно лишь после военной ликвидации попыток контр-революции к началу 1921 г. Теперь борьба коммунистического и частного хозяйства переносится на экономическую почву, на рынок, где национализованная промышленность, сосредоточенная в руках рабочего государства, должна, применяясь к условиям рынка и методам состязания на нем, завоевать себе решительное господство. Победа будет тем более решительной, чем более умело, систематично и планомерно будет пролетариат распоряжаться сосредоточенными в его руках — в результате Октябрьской революции — огромными средствами производства, чем крепче будет опирающийся на обмен между городом и деревней союз пролетариата и крестьянства, чем быстрее научатся передовые элементы трудящихся города и деревни вести борьбу на новой почве, новыми приемами, используя новую обстановку, становясь руководителями новых отраслей работы.

IX Съезд Советов требует от всех работников энергичного и делового проведения до конца намеченных директив в области восстановления экономической жизни Советской Республики.

III. По вопросам государственной промышленности.

1. Центральные и областные объединения государственных предприятий организуются Высшим Советом Народного Хозяйства, который включает в них предприятия находящиеся, согласно решению VIII Съезда Советов, в непосредственном управлении Высшего Совета Народного Хозяйства и его центральных органов. Предприятия, переданные в управление местных советов на основании решения VIII Съезда Советов и их объединения остаются в ведении Губернских Исполнительных Комитетов и могут быть изъяты или переданы общероссийским или областным объединениям лишь по соглашению Высшего Совета Народного Хозяйства с Губернскими Исполнительными Комитетами или, в случае его отсутствия по решению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. В основу взаимоотношений между предприятиями, входящими в общегосударственные или областные объединения, и местными губернскими хозяйственными органами (Губернские Советы Народного Хозяйства и Губернские Экономические Совещания) кладется принцип оказания взаимных услуг на договорных началах, при чем за Губернскими Исполнительными Комитетами остаются все права контроля, предусмотренные решениями VII и VIII Съездов Советов, однако, без права вмешательства в административно-хозяйственную деятельность правлений предприятий, входящих в общегосударственное или областное объединение.

3. Создаваемые объединения крупной государственной промышленности состоят в подчинении Высшему Совету Народного Хозяйства через соответствующие главные

(областные) управления по отраслям промышленности при Высшем Совете Народного хозяйства или областных промышленных бюро. При этом аппараты самых главных управлений, по мере включения всех предприятий в указанные объединения, должны сокращаться и по отношению к созданным объединениям выполняют исключительно функции планирования, общего руководства, контроля, государственного финансирования и снабжения.

В соответствии с этим, губернские управления по отраслям промышленности ликвидируются и превращаются в секции общепроизводственного Отдела Губернских Советов Народного Хозяйства.

4. В отношении снабжения все государственные предприятия делятся на предприятия, оставленные на государственном снабжении и снятые с такового. При этом, в первую очередь, должны быть оставлены на государственном снабжении те отрасли промышленности, продукция которых служит для обеспечения снабжении армии или для восстановления основных отраслей хозяйства Республики (военная промышленность, минеральное топливо, металлургия и т. д.).

5. Признать необходимым сосредоточение на оставленных на государственном снабжении предприятиях максимальной части общегосударственных сырьевых, продовольственных, топливных и денежных ресурсов и такое распределение этих ресурсов, чтобы этим предприятиям, была обеспечена возможность беспрерывного производства работы. Для этого необходимо каждому предприятию предоставить достаточные оборотные денежные и материальные фонды, как из ресурсов центральных органов, так и из ресурсов самих предприятий.

6. Поскольку восстановление крупной промышленности и обеспечение непрерывности ее производства невозможно иначе, как путем непосредственной связи ее с внутренним рынком, где она должна искать пополнения к предоставляемым ей государством ресурсам, — предоставить предприятиям и их объединениям право реализации на рынке части своей продукции, в соответствии с утверждаемыми операционными планами и недодачей государством необходимых им ресурсов. В случае, когда продукция таковых предприятий не может быть допущена к вольному обращению на рынке (предметы военной промышленности и т. п.), предприятиям и их объединениям должны быть предоставлены государством для реализации на рынке соответствующие фонды.

7. Все предприятия, снятые с государственного снабжения, получают необходимые им средства путем реализации своей продукции на рынке. В случае же получения части необходимых им ресурсов от государственных органов, оплачивают эти поступления за счет своей продукции либо денежными знаками, либо соответствующей частью продукции.

8. Для наилучшего использования предоставляемых предприятиям государственных ресурсов и проведения в полной мере принципа хозяйственного расчета, управления предприятий и объединений получают все административные права по управлению, и право распоряжения всеми материальными, денежными и иными ресурсами, предоставляемыми им государством, а также право реализации предоставляемой им доли продукции и специальных товарообменных фондов.

9. Плановое снабжение государственных предприятий, находящихся в ведении Губернских Исполнительных Комитетов (§ 1), происходит через Губернские Исполнительные Комитеты, при чем последним предоставляется право перераспределения отпускаемых центром ресурсов между отдельными предприятиями и их объединениями в пределах утвержденного производственного плана.

10. Поскольку государственным предприятиям приходится для пополнения своих ресурсов обращаться к рынку — предоставить широкое право предприятиям и их объединениям вести торговые операции, как между собой, так и с кооперативами

и вольным рынком, учитывая при этом декрет о преимущественном праве государственных органов и кооперации. В целях развития торговли разрешить предприятиям и их объединениям иметь товарные склады, магазины, конторы, а Высшему Совету Народного Хозяйства и его местным органам (Губернским Советам Народного Хозяйства) учредить торговые отделы и товарные биржи, последние самостоятельно или по соглашению с Всероссийским Центральным Союзом Потребительских Обществ и его органами. Все расчеты между государственными предприятиями должны постепенно переводиться с почвы исключительно бухгалтерских перечислений на почву чековых расчетов, путем использования аппарата Государственного Банка, а также путем непосредственной денежной расплаты в тех случаях, когда это представляется необходимым для предприятия.

11. Все государственные предприятия, как оставленные, на государственном снабжении, так и снятые с него должны вестись на началах хозяйственного расчета, с точным учетом всех элементов производства, с сокращением накладных расходов и доведением до минимума всех аппаратов управления, а также всячески стремиться к удешевлению себестоимости продукции без ущерба ее качеству.

12. Задачи бюджетно-сметных и других распределительных органов должны ограничиваться по отношению к предприятиям и их объединениям только отпуском утвержденных по бюджету и сметам денежных средств и материальных ресурсов, при чем контроль их над расходованием этих средств должен носить только технический характер.

Ответственность же за целесообразность расходования находящихся в распоряжении предприятий или объединений ресурсов лежит исключительно на правлениях соответствующих предприятий или объединений, и поверка их действий снабжающими органами проводится лишь в порядке последующего контроля.
(С. У. 1922 г., № 4, ст. 43).

Постановление X Всероссийского Съезда Советов

по докладу о состоянии промышленности.

I.

Заслушав доклад т. Богданова, признать, что Высший Совет Народного Хозяйства за истекший год, в общем правильно проводил линию, установленную постановлением IX Всероссийского Съезда Советов.

II.

Съезд констатирует, что истекший год характеризуется общим оживлением производственной работы во всех отраслях крупной государственной промышленности, однако, в различной степени в легкой и тяжелой индустрии. Легкая индустрия, зависящая прежде всего от рынка, показала значительно большее оживление, чем тяжелая индустрия, продукция которой идет, главным образом, государственным потребителям и зависит от состояния государственного бюджета.

В области топливного хозяйства достигнуты значительные успехи в деле минерализации нашего топливного бюджета.

Достигнуты успехи в области концентрации производства, значительно усилена нагрузка работающих предприятий, улучшился режим предприятий: повышена производительность труда, увеличена заработная плата, улучшено использование оборудования, топлива и т. д., значительно сокращен расход основных видов сырья и топлива на единицы продукта.

Значительно усилилось участие государственной промышленности в торговых операциях за границей, в частности сильно растет лесоэкспорт и нефтеэкспорт.

Что касается местной промышленности, то она вполне удовлетворительно справилась со стоявшими перед нею хозяйственными задачами.

Одновременно констатируется серьезное положение с производством основных видов сырья, как-то: хлопка, шерсти, льна, пеньки и т. д., восстановление которых не поспевает за потребностями развивающейся обрабатывающей промышленности.

Серьезнейшим затруднением для дальнейшего развития промышленности явилась узость рынка в результате нарушенной покупательной способности населения.

Дальнейший рост легкой индустрии будет определяться на ближайшее будущее, главным образом, состоянием крестьянского хозяйства и общим хозяйственным оживлением.

Дальнейший рост тяжелой индустрии будет, главным образом, зависеть от тех средств, которые государство может выделять по бюджету для оплаты продукции и поддержания этих отраслей промышленности.

В области организационной, в течение отчетного периода закончен почти полностью процесс трестирования и синдицирования государственной промышленности, явившийся крупным шагом вперед в деле организации промышленности в новых условиях работы, в обстановке развивающихся рыночных отношений.

Исходя из изложенного, X Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Составление производственного плана на будущее должно производиться с учетом необходимости дальнейшего усиления работы государственной промышленности и действительным обеспечением этого плана необходимыми транспортными, финансовыми, продовольственными и прочими ресурсами.

2. Для облегчения сырьевого кризиса в легкой индустрии необходимо принятие действительных мер для поднятия сельско-хозяйственных промышленных культур, как-то: хлопка, льна, пеньки, табаку и для развития животноводства.

Предложить Совету Народных Комиссаров на ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета доложить о принимаемых в этом направлении мерах.

3. Необходимо энергично продолжить начатую работу по концентрации производства, увеличению нагрузки работающих предприятий, улучшению всех элементов производства, сокращению штатов и накладных расходов (в частности, по излишнему посредничеству), в целях удешевления как себестоимости, так и рыночной цены продуктов.

4. Основной задачей в области внутренней торговли является:

а) увеличение товарооборота в стране и скорейшее увеличение емкости внутреннего рынка;

б) установление возможно более тесной связи между государственной промышленностью и крестьянским рынком и приспособление к потребностям последнего;

в) при неизбежном существовании частной торговли — принятие ряда мер для укрепления экономической позиции государственной и кооперативной торговли;

г) синдикаты должны исполнять роль крупной оптовой торговли по сбыту и заготовкам, организуя отделения и использовывая местные органы, по преимуществу государственные и кооперативные.

5. В области внешней торговли нужно провести ряд мер, с целью увеличения нашего экспорта и рационализации всего дела заграничных операций. Такими мероприятиями являются: а) последовательное проведение таможенной политики, учитывающей необходимость защиты возрождающейся государственной промышленности; б) полный запрет ввоза и вывоза отдельных видов материалов и сырья; в) укрепление планового начала в деле ввоза и вывоза путем установления количества и наименования ввозимых и вывозимых продуктов (контингентирование), а также покрытие ввоза вывозом равноценного количества товаров (компенсационная торговля).

Вся политика внешней торговли должна быть направлена в сторону сокращения до минимума закупок и заказов за границей таких предметов, которые могут быть выполняемы государственной промышленностью.

6. Необходимо продолжать энергичное проведение мероприятий по восстановлению тяжелой индустрии, предусматривая по бюджету необходимые ссуды на восстановительные и капитальные затраты в этих отраслях промышленности, а также увеличение средств на централизованные государственные заказы, все более переходя к оплате по цене, покрывающей восстановительную стоимость заказываемых предметов. Для увеличения оборотных средств основных отраслей крупной государственной промышленности необходимо создание специального фонда финансирования промышленности и предоставление ей долгосрочных ссуд. Кроме того, необходимо усиление банковского кредита для государственной легкой индустрии.

При установлении системы налогов и падающих на государственную промышленность обязательных расходов (страховые взносы и т. п.), необходимо считаться с платежной способностью государственной промышленности.

Поручить Совету Народных Комиссаров доложить ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о мерах, принимаемых в осуществление постановлений Съезда Советов о финансировании промышленности.

Съезд считает необходимым обратить особое внимание на восстановление сельскохозяйственного машиностроения и промышленности удобрительных туков.

7. Признать необходимым продолжение установленной Советской властью политики привлечения иностранного промышленного капитала.

8. Признать необходимым внести ряд организационных коррективов в состав и структуру промышленных объединений на основе тщательного анализа условий их хозяйственной деятельности. Вместе с тем, необходимо уточнить права и обязанности, лежащие на трестах и их органах управления, а также точно разграничить функции между Высшим Советом Народного Хозяйства и его аппаратом и трестами.

9. Признать правильную постановку учета имущества государственных предприятий основной задачей настоящего момента. Обязать Высший Совет Народного Хозяйства принять самые решительные меры к постановке в кратчайший срок отчетности трестов и синдикатов и установлению калькуляции себестоимости продукции, а также самыми энергичными мерами вести борьбу с бесхозяйственностью. О ходе работы по организации и поступлению отчетности обязать Высший Совет Народного Хозяйства докладывать очередным сессиям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

27 декабря 1922 года (С. У. 1923 г. № 28, ст. 327).

ГЛАВА II.

Правовые формы организации государственных промышленных предприятий (трестов).

Основные правовые положения, касающиеся государственной промышленности, даны в Гражданском Кодексе Р. С. Ф. С. Р. Ст. ст. 19 и 22 Гражданского Кодекса дают вполне определенные ответы на вопрос о взаимоотношении трестов и государственной казны, а также о порядке имущественной ответственности госпредприятий по своим обязательствам. Ст. 19 устанавливает три основных положения: во-первых, она признает за всеми государственными предприятиями и их объединениями, переведенными на хозяйственный расчет и не финансируемыми в сметном порядке, право юридического лица. Это значит, что такого рода предприятия и объединения могут приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде (ст. 13 Гражд. Код.), т.-е., другими словами, они выступают в гражданском обороте самостоятельным субъектом (обособленным центром) прав и обязанностей. Во-вторых, ст. 19 подчеркивает, что переведенные на хозрасчет госпредприятия (и их объединения), в качестве самостоятельных юридических лиц, не связаны с казной. Эта формула означает, что в имущественном отношении тресты обособлены от государственной казны, и, следовательно, по обязательствам треста ответственность не может быть возложена на государственную казну. В настоящее время эту обособленность в имущественном отношении предприятия от государственной казны можно считать основным элементом понятия хозяйственного расчета.

Таким образом, раз казна не отвечает по обязательствам треста, значит ответственность треста ограничивается тем имуществом, которое ему выделено государством, как юридическому лицу. Но и среди этого имущества есть такие части, которые вообще изъяты из гражданского оборота и не могут быть предметом частной собственности. Таковы: земля, национализированные и муниципализированные (т.-е. переданные в собственность государства в целом или местных советов) строения и предприятия и их оборудования (ст. ст. 21 и 22 Гражданского Кодекса). Допустить возможность обращения взыскания по пре-

тензиям кредиторов треста на отдельные заводы и фабрики (предприятия), входящих в состав треста или на их оборудование означало бы практически допустить косвенную денационализацию государственной промышленности в судебном порядке. Вот почему ст. 19 Гражданского Кодекса ограничивает ответственность треста по его долгам только тем имуществом, которое состоит в его свободном распоряжении, т.-е. не изъято из оборота, согласно ст.ст. 21 и 22 Гражданского Кодекса.

Эти постановления Гражданского Кодекса, намечая основные начала правовой организации государственной промышленности на началах хозяйственного расчета, не дают, однако, сколько-нибудь детальных правил этой организации. С развитием рыночных отношений, с „углублением" государственного капитализма весьма явственно намечалась потребность в подробном законодательном определении организации государственных трестов, пределов их самостоятельности в гражданском обороте и их взаимоотношений с пролетарским государством в целом. Постановлением X Съезда Советов по докладу о состоянии промышленности, от 27 декабря 1922 года (С. У. 1923 г., № 28, ст. 327), эта задача ставится в порядок дня. Признается „необходимым внести ряд организационных коррективов в состав и структуру промышленных объединений на основе тщательного анализа условий их хозяйственной деятельности. Вместе с тем, необходимо уточнить права и обязанности, лежащие на трестах и их органах управления, а также точно разграничить функции между Высшим Советом Народного Хозяйства и его аппаратом и трестами".

Во исполнение этой директивы, данной высшим законодательным органом Республики, был издан декрет 10 апреля 1923 года о государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах). Декрет этот, в дальнейшем подвергавшийся изменениям и дополнениям только в отдельных подробностях, до настоящего времени является основным законодательным актом по организации государственной промышленности. 17 июля 1923 года был утвержден С.Н.К. Союза ССР декрет о трестах, имеющих местное значение. Этот последний декрет представляет в сущности распространение основных положений декрета 10 апреля на предприятия, находящиеся в управлении местных органов.

Исходным положением декрета 10 апреля 1923 года является признание каждого треста единым предприятием. Производственным единицам (фабрикам, заводам и т. п.), входящим в состав треста, закон присваивает наименование „заведений" (ст. 3). Это значит, что выступать в гражданском обороте и пользоваться правами юридического лица может только трест, но не отдельные фабрики и заводы, входящие в его состав. Этим положением подчеркивается, что объединенные

в один трест производственные единицы лишаются своей хозяйственной самостоятельности. Они от своего имени не заключают сделок, все их имущество, в том числе и продукция, принадлежит тресту. Директор фабрики или завода, входящего в состав определенного треста, управляет вверенной ему производственной единицей от имени и по уполномочию треста, по его доверенности (ст. 41) [1]).

Государственными трестами, по декрету 10 апреля 1923 г., признаются только промышленные предприятия. Поэтому торговые госпредприятия — такие, как, например, синдикаты, ГУМ, местные „торги“ — не подходят под действие законов о трестах. Далее устанавливается, что тресты наделяются от государства самостоятельностью в производстве своих операций; в качестве существенного элемента понятия „коммерческого расчета“, вводится то, что тресты действуют „с целью извлечения прибыли“.

Основные положения, установленные ст. 19 Гражданского Кодекса, получают в декрете 10 апреля 1923 года отточенную четкость.

Государственные тресты несут ответственность по своим обязательствам лишь в пределах состоящего в их распоряжении имущества.

Государственная казна за долги трестов не отвечает (ст. 1). Государственный трест со дня его регистрации приобретает право юридического лица (ст. 2).

Организация государственных трестов возложена законом на Высший Совет Народного Хозяйства и другие Народные Комиссариаты (ст. 4). Вместе с тем, на Высший Совет Народного Хозяйства возложена обязанность пересмотреть все уже действующие тресты в целях согласования их с правилами декрета 10 апреля (ст. 53).

Для учреждения треста должен быть составлен ВСНХ (или другим Наркоматом, организующим данный трест) и представлен на утверждение СТО или ЭКОСО соответствующей Союзной республики устав организуемого треста, в котором должно быть обозначено: наименование (фирма) треста и перечень объединяемых трестом промышленных заве-

---

1) Следует отметить, что наше законодательство употребляет термин „предприятие“ (промышленное) в двух значениях: во-первых, как было только что указано, декрет 10 апреля говорит о предприятии в смысле треста, юридического лица, субъекта прав, объединяющего несколько „производственных единиц“ (или промышленных „заведений“). С другой стороны, тот же декрет в п. „а“ ст. 28 называет „предприятиями“ самые эти „производственные единицы“ (заведения), входящие в состав треста. Равным образом Гражданский Кодекс (в ст. 19) подразумевает под „объединением предприятий“, очевидно не что иное, как трест, и, следовательно под предприятиями — самые фабрики и заводы, входящие в его состав. В этом же значении употребляется термин „предприятие“ в ст.ст. 5, 22, 54, 55, 57, прим. 3 к ст. 59, 153, прим. к ст. 159, 162, 164, п. „е“ ст. 171, прим. к ст. 179, 432. Очевидно, что в этом значении предприятия являются не субъектом, а объектом права.

дений (фабрик, заводов и т. п.); предмет предприятия, т.-е. род производственной деятельности треста; размер предоставляемого тресту (государством) при его основании „уставного капитала", т.-е. всего того имущества, которое государство выделяет и передает данному тресту; численный состав и полномочия правления и ревизионной комиссии (ст.ст. 8 и 10). Представляемый на утверждение СТО устав треста проходит предварительно через особую (междуведомственную) комиссию СТО при Госплане, где соответствующие материалы рассматриваются не только с формальной стороны — соответствия устава требованиям закона, но и по существу — с точки зрения оценки целесообразности организации и вероятной жизнеспособности данного треста, достаточности его имущественной обеспеченности и т. п. [1])

По утверждении устава треста Советом Труда и Обороны и после приемки правлением треста имущества, производится регистрация треста Народным Комиссариатом по внутренней торговле, после чего устав публикуется во 2-м отделе Собрания узаконений и распоряжений Раб. Крест. Прав. (ст.ст. 10 и 12).

Утвержденный в установленном порядке и распубликованный во всеобщее сведение устав является своего рода „конституцией" данного треста, определяет его имущество, его права и степень самостоятельности в обороте. В частности, для третьих лиц имеют силу лишь те ограничения полномочий правления по заключению сделок, которые установлены в законе и уставе треста (ст.ст. 34 и 35).

С образованием Союза Советских Социалистических Республик возник вопрос о признании за некоторыми отраслями промышленности и отдельными предприятиями общесоюзного значения (п. „з" ст. 1 Основного закона СССР). III Сессией ЦИК 1-го созыва было принято (12 ноября 1923 г.) Положение о порядке управления промышленными предприятиями общесоюзного значения и утвержден был список таких предприятий. Уставы трестов общесоюзного значения утверждаются Советом Труда и Обороны, уставы трестов, действующих в масштабе отдельных союзных республик, утверждаются Экономическим Совещанием соответствующей республики. Тресты общесоюзного значения находятся в непосредственном ведении ВСНХ Союза ССР, по отношению к трестам масштаба отдельных союзных республик те же функции выполняются ВСНХ этих республик.

Принятым III сессией ЦИК СССР постановлением о порядке управления промышленными предприятиями, имеющими общесоюзное значение [2]) выделены в список предприятий общесоюзного значения, во-пер-

[1]) См. пост. СТО от 30 мая 1923 г. о порядке рассмотрения и утверждения уставов трестов. (С. У. № 51, ст. 504).

[2]) С. У. 1923 г., № 113, ст. 1049.

вых, все предприятия военной промышленности, далее, крупнейшие предприятия металлопромышленности, отдельные предприятия горной промышленности, угольная и нефтяная промышленность, крупнейшие лесные предприятия, важнейшие предприятия химической промышленности, Центробумтрест, важнейшие предприятия текстильной промышленности и из пищевой — Сахаротрест и Чаеуправление.

Очевидно, что раз оборона страны находится в ведении союзных органов, то в ведении Союза же должна находиться промышленность, непосредственно работающая на оборону, пороховые, патронные, оружейные и т. п. заводы „военной промышленности". Далее, тесно связаны с обороной многие предприятия металлической и химической группы, продукция которых служит полуфабрикатами для военных заводов. Другая часть металлургических заводов обслуживает транспорт или другие отрасли промышленности (машиностроительные заводы). Такое же положение занимает угольная и нефтяная промышленность, поставляющая топливо для железных дорог, государственных заводов и фабрик.

Оборона страны, транспорт и непосредственно связанные с ними отрасли промышленности образуют одну цельную систему, управление которой должно вестись по единому плану. „Задачи обороны страны при крайне сокращенной, приближенной к кадровому составу армии, и при вытекающем отсюда постепенном переходе на милиционную систему, сводятся в основе своей к вопросу о транспорте и военной промышленности [1]).

Далее, крупнейшие промышленные предприятия, особенно-тяжелой индустрии, могут иметь особое значение, независимо от выполняемой ими в данное время производственной программы. Такие гиганты металлопромышленности, как заводы Югостали (Петровский, Макеевский, Юзовский, Путиловский в Ленинграде, завод „Красный Октябрь" (б. Дюмо в Царицыне) и т. п.) с десятками тысяч рабочих, представляют как бы громадные резервуары, скопляющие мощные по своей численности кадры промышленного пролетариата. Такого рода предприятия, помимо выполняющих ими хозяйственных функций, выполняют еще одну чрезвычайно важную роль массового воспроизводства самого пролетариата. Они представляют собой основную базу для воспитания и подготовки новых поколений рабочего класса, а следовательно, для укрепления и развития пролетарской диктатуры.

Аналогичное значение (в меньшем масштабе) для Центрального промышленного рынка имеют текстильные предприятия, напр., Иваново-Вознесенской губернии.

---

[1]) Резолюция XII Съезда РКП о промышленности.

XIII конференция РКП в резолюции о государственной промышленности признала, что, в отношении сохранения крупных производственных предприятий, „больше, чем в какой бы то ни было другой области, коммерческие и бюджетные соображения должны контролироваться соображениями политическими, т.-е. в данных условиях соображениями об охране политической мощи рабочего класса. Там, где закрытие заводов обозначало бы удар по политической силе пролетариата, подрывало его основные кадры и вело к их распылению,—там проведение жесткой концентрации было бы недопустимой политической ошибкой".

Поскольку Союз ССР объединяется общим политическим строем, основанным на диктатуре пролетариата, постольку за теми промышленными предприятиями, которые составляют материальный фундамент этой диктатуры, именно в силу этой, выполняемой ими, роли, признается общесоюзное значение. Поэтому большинство предприятий этого рода, имеющих государственное значение с точки зрения охраны политической мощи рабочего класса, включены в список предприятий, состоящих в непосредственном ведении ВСНХ Союза ССР.

Есть, затем, предприятия, которые объединяют в общесоюзном масштабе определенную отрасль промышленности, обслуживая в хозяйственном отношении потребности всего Союза в целом и являясь монополистами в данной отрасли производства. Таковы, напр., Резинотрест, Центробумтрест, Сахаротрест, Чаеуправление.

Общесоюзное значение признается, далее, за предприятиями, продукция которых составляет предмет государственной монополии (тресты Уралплатина, Русские самоцветы, Сантонинный завод).

Наконец, в список предприятий общесоюзного значения включены те предприятия, которые имеют право непосредственного выхода на внешний рынок. Таковы, напр., крупнейшие лесные тресты, Чаеуправление, Резинотрест, тресты Азнефть и Грознефть.

В качестве общего принципа, в список общесоюзных предприятий включены отдельные госпредприятия (тресты) или целые отрасли промышленности, в виду их первостепенного значения для обороны Союза, для охраны его интересов на мировом рынке и для проведения в общесоюзном масштабе единого плана востановления промышленности и транспорта.

Этого рода предприятия переданы в непосредственное ведение ВСНХ Союза ССР. Однако, ВСНХ отдельных Союзных республик не вполне отстранены от всякого влияния на управление предприятиями общесоюзного значения. Так, ВСНХ подлежащих республик дают свои заключения ВСНХ Союза по проектам уставов упомянутых предприятий и их последующих изменений, по их производственным планам,

программам и сметам; годовым отчетам и заключительным годовым балансам; общим планам финансирования и специального кредитования общесоюзных предприятий, а также по вопросам привлечения частных капиталов и в отношении личного состава ревизионных комиссий [1]).

Ст. 6 постановления III сессии ЦИК СССР о порядке управления промышленными предприятиями общесоюзного значения [2]) предоставляет ВСНХ Союза передавать высшим Советам Народного Хозяйства союзных республик полностью или в определенной части свои права по управлению находящимися в ведении ВСНХ Союза предприятиями на основе особого каждый раз соглашения, утверждаемого Совнаркомом Союза ССР.

Практически это осуществляется в форме так называемых „мандатов", выдаваемых от имени ВСНХ Союза Высшему Совету Народного Хозяйства республики, на территории которой расположено данное общесоюзное предприятие, на управление этим предприятием.

Такого рода мандаты, возлагая на ВСНХ соответствующей Союзной республики непосредственное управление предприятием общесоюзного значения, оставляет в руках ВСНХ Союза распоряжение имуществом этого предприятия.

Согласно утвержденного Президиумом ВСНХ СССР 2 января 1924 г. проекта типового мандата на управление предприятиями, право распоряжения, в порядке ст. 5 декрета о трестах 10 апреля 1923 г., имуществом треста принадлежит ВСНХ СССР; вопросы: о необходимости тех или иных изменений устава, об отчуждении в установленных специальными законами пределах частей основного капитала, о расходовании резервного капитала; о распределении прибыли, о занаряживании продукции и о ликвидации треста разрешается ВСНХ СССР по получении заключения ВСНХ Союзной республики; смета треста, его производительный план, отчеты и балансы и постановления правления треста о вступлении в синдикаты, акционерные общества и т. п. торгово-промышленные объединения вносятся правлением треста в ВСНЗ Союзной республики; последний представляет свои постановления по означенным вопросам на утверждение Президиума ВСНХ СССР. На ВСНХ Союзной республики возлагается наблюдение за точным выполнением трестом производственной программы, а также за целесообразным использованием финансовых и материальных возможностей. Разногласия,

---

[1]) Правления общесоюзных предприятий, одновременно с представлением производственных планов, смет, отчетов и балансов в ВСНХ Союза ССР, сообщают их в копии ВСНХ соответствующей союзной республики.

[2]) С. У. 1923 г., № 113, ст. 1049.

вытекающие между ВСНХ Союзной республики и Правлением треста, разрешаются ВСНХ СССР [1]).

С другой стороны, на общесоюзные органы возлагается ряд функций по регулированию государственных предприятий, находящихся в непосредственном ведении ВСНХ отдельных Союзных республик. Согласно законопроекта, представленного ВСНХ СССР на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза, о дополнении декрета 10 апреля 1923 г. о государственных трестах в связи с реорганизацией госорганов, вызванной образованием Союза ССР, союзным органам предоставляются следующие права в отношении трестов республиканского масштаба: во-первых, в исключительных случаях, вызываемых необходимостью регулирования цен в общесоюзных интересах, СТО предоставляется устанавливать обязательные отпускные цены для трестов, находящихся в непосредственном ведении ВСНХ Союзных республик. Далее, в исключительных случаях, вызываемых интересами обороны, а также для выполнения общесоюзного хозяйственного плана, допускается занаряживание продукции трестов, республиканского масштаба. Наконец, в тех случаях, когда государство, в лице отдельных союзных республик, принимает на себя гарантию по облигационным займам треста (республиканского значения), в порядке примечания к ст. 24 декрета 10 апреля о гострестах, принятие на себя отдельной республикой такого рода гарантии возможно лишь с разрешения верховных органов Союза, так как, согласно п. „д“ ст. 1-й конституции СССР, заключение внешних и внутренних займов Союзных республик относится к ведению органов Союза.

Тресту, как предприятию, выделяемому на хозяйственный расчет, т.-е. в имущественном отношении обособленному от государственной казны, государство при самом его образовании передает определенное имущество, которое вносится в устав треста под именем „уставного капитала“ (в золотых рублях). Этот уставный капитал треста распадается на основной и оборотный. Различие между этими составными частями уставного капитала (основным и оборотным капиталом) построено на экономическом признаке и имеет весьма важное юридическое значение. Под основным капиталом понимается та часть имущества треста, которая не уничтожается целиком в одном акте производства — фабричные и другие строения, машины, оборудование, инструменты, живой и мертвый инвентарь и т. п.; к оборотному капиталу относятся

---

[1]) Этот проект типового мандата, принятый Президиумом ВСНХ СССР, до сего времени еще не получил утверждения Совета Народных Комиссаров. В настоящее время эта форма мандата частично перерабатывается правлением ЦУГПрома, при чем мандату придается форма доверенности.

деньги, ценные бумаги, продукция, а также все предметы, которые могут быть только однажды использованы в процессе производства, как-то топливо, сырье, разные материалы и т. п. (ст. 16).

Правовое значение этого деления имущества треста заключается в том, что имущество, входящее в состав основного капитала, является изъятым из частного оборота и не может быть трестом отчуждаемо или закладываемо, кроме негодных или устаревших частей его (ст. 22 Гражданского Код. и прим. к ней). Равным образом, на имущество, относящееся к основному капиталу треста, не может быть обращено взыскание его кредиторами (кроме тех же устарелых или негодных частей). Продажа или залог устаревших или негодных частей основного капитала допускается не иначе, как с разрешения ВСНХ (ст. 17 и п. „а" ст. 28). Эти ограничения распространяются не только на тот основной капитал, который трест получил от государства при своем образовании, но и на все те предметы оборудования, инвентаря и т. п., относящиеся по роду своему к основному капиталу, которые сам трест приобретет впоследствии (п. „б" ст. 17). Споры о принадлежности данного конкретного имущества треста к основному или оборотному капиталу разрешаются судебным порядком.

В совершенно особом положении находится передаваемая тресту земля с ее богатствами (недрами, водами и лесами); она не включается в состав капитала треста и не проводится по его балансу (примечание к ст. 15). Это объясняется тем совершенно исключительным положением, какое занимает земля в системе советского права, как имущество всегда и безусловно изъятое из гражданского оборота, и могущее быть только объектом пользования (ст. 21 гр. Код.). Поэтому и тресту земля предоставляется только в пользование, при чем, согласно принятому III Сессией ЦИК 12 ноября 1923 г. декрету о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту, тресты за пользование предоставленной им землей, должны будут уплачивать государству ренту.

Таким образом, как свое бытие, так и свое имущество трест получает от рабоче-крестьянского государства. Выделение предприятий на хозяйственный (коммерческий) расчет представляет своеобразный метод управления государственной промышленностью. Им предоставляется больше самостоятельности в области хозяйственного маневрирования; этим путем наша государственная промышленность приспосабливается к условиям государственного капитализма, основанного на началах товарно-денежного хозяйства и рыночного обмена. Но тресты, оттого, что они выступают в обороте как самостоятельные, не связанные с казной юридические лица, не перестают быть государственными предприятиями. И в имущественном отношении пролетарское государство является „хозяином" трестов, представляющих лишь своеобразно

построенные хозяйственные органы этого государства, выполняющие в отдельной каждому из них области общие предначертания и директивы государственной власти.

Размер имущества, выделяемого государством тресту, т.-е. уставный капитал последнего, подлежит утверждению ЭКОСО союзных республик, а для трестов общесоюзного значения — утверждению СТО Союза (ст. 10); в том же порядке утверждаются изменения в уставном капитале треста (ст. 14).

Передавая тресту определенную часть своего имущества в качестве материального основания для его производственно-хозяйственной деятельности, государство, с другой стороны, непосредственно использует финансово-экономический результат — деятельности трестов. Государственные тресты действуют с целью извлечения прибыли (ст. 1), и вся прибыль трестов, за определенными, установленными в законе отчислениями, вносится в доход казны (ст. 45). Убыточность госпредприятий означает уменьшение основного и оборотного капитала всей государственной промышленности в целом, т.-е. в конечном итоге, сужение базы рабоче-крестьянского государства. Поэтому XII Съезд РКП, признавая, что только развитие промышленности создает незыблемую основу пролетарской диктатуры, устанавливает в своей резолюции о промышленности, что „победоносной может оказаться только такая промышленность, которая дает больше, чем поглощает. Промышленность, живущая за счет бюджета, т.-е. за счет сельского хозяйства, не могла бы создать устойчивой и длительной опоры для пролетарской диктатуры. Вопрос о создании в государственной промышленности прибавочной стоимости есть вопрос о судьбе Советской власти, т.-е. судьбе пролетариата. Расширение воспроизводства государственной промышленности, немыслимое без накопления государством прибавочной стоимости, есть, в свою очередь, условие развития нашего сельского хозяйства в социалистическом, а не капиталистическом направлении".

Народный Комиссариат финансов, как представитель интересов государственной казны, принимает непосредственное участие в распределении прибылей трестов (ст. 45) путем введения представителей НКФ в качестве членов в состав специальной комиссии по распределению прибылей при Президиуме ВСНХ [1]).

Прибыль треста распределяется следующим образом: не менее 20% чистой прибыли отчисляется в резервный капитал, пока последний не достигает половины уставного капитала; далее устанавливаются отчисления на образование специального фонда для улучшения быта рабочих, на выдачу тантьем членам Правления и наградных рабочим и

---

[1]) Приказ по ВСНХ № 374, от 7 июля 1923 года.

служащим. Вся остальная прибыль, за упомянутыми отчислениями вносится в доход казны.

Назначение резервного капитала двояко: с одной стороны, резервный капитал служит для покрытия убытков, т.-е. является формой самострахования уставного капитала треста от возможного его уменьшения в результате убытков, понесенных в процессе работы. С другой стороны, резервный капитал служит для расширения предприятий, т.-е. является известным резервуаром накопления и пополнения промышленного оборота добавочными средствами.

Таким образом, тресты, выступающие в обороте как самостоятельные и не связанные с казной юридические лица, в имущественном отношении о б о с о б л е н н ы е от государственной казны,—получают свое имущество от государства и ему же возвращают результат своей производственной деятельности — чистую прибыль.

Государство при самом образовании треста выделяет ему из своих доходов определенные денежные и материальные средства, которые составляют уставный капитал треста (ст. 19). Тем же порядком проводятся и дальнейшие ассигнования на увеличение уставного капитала. Эти средства (уставный капитал — основной и оборотный) предоставляются тресту в бессрочное и безвозмездное пользование. Никакого вознаграждения в виде ссудного процента или в какой-либо иной форме за предоставление уставного капитала с треста государством не взимается.

Независимо от этого, трест может получать необходимые ему для производства и коммерческих операций денежные средства в порядке ссуд, т.-е. с обязательством возврата,—долгосрочных и краткосрочных. Долгосрочные ссуды предоставляются тресту или правительством, по представлению ВСНХ из средства государственного казначейства или с разрешения ВСНХ кредитными учреждениями, банками (ст. 22). Краткосрочные ссуды тресты могут получать как от государственных кредитных учреждений (банков—государственного, торгово-промышленного и т. п.), так и не государственных, частных банков. Для получения трестами краткосрочных ссуд разрешения ВСНХ не требуется [1]).

П р о д у к ц и я треста входит в состав его оборотного капитала, (ст. 16) и по общему п р а в и л у, с о с т о и т в его свободном распоряжении (ст. 6). Трест реализует свою продукцию по рыночным ценам.

Из этого общего правила допускается, однако, законом целый ряд исключений. Во-первых, постановлениями ВСНХ или СТО (ЭКОСО) могут устанавливаться в необходимых случаях обязательные для трестов отпускные цены на товары, предназначенные для свободной продажи (ст. 48); во-вторых, допускается так называемое з а н а р я ж и в а н и е продукции треста. Занаряживание продукции заключается в том, что

[1]) Подробно о финансировании и кредитовании гос. промышленности см. гл. V.

постановлением СТО трест обязывается заключить соответствующий договор с госорганом (учреждением или ведомством), в интересах которого дан наряд. Так, например, определенное количество топлива или металла может быть занаряжено для НКПС или для заводов военной промышленности. Определенное количество обуви может быть занаряжено для Военного Ведомства и т. п. В этих случаях соответствующий трест обязан заключить договор с НКПС, Гл. Управлением Военной Промышленности или Военным Ведомством на поставку назначенного постановлением СТО количества топлива, металла или обуви по назначенной цене, при чем цена эта может быть (и обычно бывает) ниже рыночной, но не ниже себестоимости с начислением средней прибыли. Таким образом, занаряживание сводится к принудительному заключению трестом договора, основные условия которого диктуются государством. Вне этого порядка продукция треста не может быть у него изъята (ст. 5).

Органами управления треста является, во-первых, Высший Совет Народного Хозяйства (или другой Наркомат, в ведении которого находится данный трест) и, во-вторых, правление треста. К ведению Наркомата относятся все вопросы, касающиеся распоряжения основным капиталом треста, назначения (или утверждения) ответственных руководителей треста, членов правления, директора-распорядителя и главного бухгалтера, а также членов ревизионной и ликвидационной комиссии; рассмотрение и утверждение смет, плана действий на предстоящий год, утверждение отчета и баланса за истекший год; изменения устава и размера уставного капитала, ликвидации треста (с последующим утверждением СТО), расходывания резервного капитала и распределения прибыли (ст. 28). Вся текущая административная и оперативная работа производится правлением треста, которое руководит операциями треста, управляет делами и находящимся в распоряжении треста имуществом, заключает сделки от имени треста (ст. ст. 29 и 35) и производит расходы по сметам, утвержденным Наркоматом (ст. 37). Председатель и члены правления несут дисциплинарную, уголовную и гражданскую (имущественную) ответственность как за целость вверенного им имущества треста, так и за хозяйственное ведение дела (ст. 31). При назначении Правления Наркомат считается с заключением соответстующего профсоюза.

Правление в своей деятельности отчитывается перед Наркоматом и выполняет его директивы. Но Наркомат является не только органом надзора и руководства, но и органом управления треста, поскольку он назначает правление треста и утверждает его производственный план.

Для постоянного контроля и наблюдения за деятельностью правления треста, в составе трестов организуются ревизионные комиссии из трех членов, из коих два (в том числе председатель), назначаются

Наркоматом, в ведении которого находится трест, а третий делегируется соответствующим профсоюзом (ст. 42). В задачи ревизионных комиссий входит вести планомерную ревизию как документальную (балансов, смет, отчетов правления), так и фактическую — работы треста в целом, проверять калькуляцию, сопоставляя их с продажными ценами, проверять рациональность технической постановки производства на фабриках и заводах. Члены ревизионной комиссии имеют право присутствовать на всех заседаниях правления и созываемых последним совещаниях, с информационной целью, т.-е. не участвуя ни в обсуждении ни, тем более, в решении поставленных вопросов.

В своей деятельности ревизионные комиссии подчинены исключительно Наркомату, являются его органом и отчитываются исключительно перед ним. Члены ревизионной комиссии несут дисциплинарную и уголовную ответственность за неправильные действия и упущения при исполнении ими своих обязанностей (ст. 43).

Согласно изданных Президиумом ВСНХ инструкций о порядке деятельности ревизионных комиссий, главной целью работ этих комиссий является выяснение вопросов о том, на сколько использованы все возможности для правильной, с точки зрения закона и целесообразности, постановки производственной и коммерческой деятельности треста. В случае обнаружения нецелесообразных или незаконных действий, или возникновения серьезных подозрений в злоупотреблениях, ревизионная комиссия производит внезапно ревизии с немедленным доведением об этом до сведения ВСНХ. Постоянная работа ревизионных комиссий заключается в наблюдении и оценке работ правления треста и подведомственных ему заведений и должна быть направлена к выяснению следующих вопросов: соответствия работы треста общей задаче достижения прибыльности предприятия, соответствия организации треста условиям правильного выполнения ею задач, с точки зрения целесообразности и требований его устава, соответствия существующего производства намеченной производственной программе, рациональной постановки технической стороны дела, главным образом, в смысле достижения наименьшей себестоимости производства и наилучшего качества продукции; правильной постановки дела снабжения и заготовок; рациональной постановки коммерческих операций по сбыту продукции; финансового положения дел треста; очередных задач труда. Одну из существенных задач ревизионных комиссий составляет выявление правильности методов калькуляции себестоимости изделий, вырабатываемых заведениями треста.

Во всех случаях установления нарушений или упущений и по поводу всех несоответствующих интересам дела мероприятий, действий и распоряжений правления, ревизионная комиссия предварительно запрашивает

заключения у последнего; после чего лишь составляет свое заключение. В случае задержки ответа со стороны правления или преступного характера замеченных действий, ревизионная комиссия доводит до сведения высших органов свое заключение, не выжидая объяснения правления. При возникновении конфликтов между рабочими (или служащими) и администрацией, ревизионная комиссия не принимает участия в разрешении их. В случае обнаружения злоупотреблений, правонарушений или вообще действий, явно недопустимых или невыгодных для интересов дела, ревизионная комиссия немедленно производит обследование данного вопроса с экстренным донесением Наркомату как о приступе к такого рода обследованию, так и о результатах его. Свою работу ревизионная комиссия должна вести так, чтобы не вмешиваться в повседневную жизнь треста, а также, по возможности, не нарушать и не затруднять деятельности правления треста [1]).

Как мы видели выше, государственный трест рассматривается законом, как единое предприятие. Отдельные фабрики и заводы входящие в его состав, являются, с точки зрения закона, только производственными единицами, „заведениями“, но не предприятиями. Они не пользуются правами юридического лица, т. е. не могут от своего имени вступать в обязательства или заключать сделки. Непосредственное управление заведениями (фабриками и заводами), входящими в состав треста, поручается директору, назначаемому правлением треста и действующему на началах единоличия, в пределах полномочий, предоставленных ему правлением треста. На обязанности директора лежит непосредственное руководство всеми операциями заведения; он несет ответственность как за целость вверенного ему имущества, так и за хозяйственное ведение дела. Полномочия директора определяются доверенностью, выдаваемой ему правлением треста, и издаваемой трестом инструкцией. В пределах этих полномочий директору заведения может быть предоставлено право совершать сделки в интересах вверенного ему заведения (по заготовке местного топлива, местного сырья, вспомогательных материалов и т. п., а также по частичной реализации продукции — на местном рынке); но все эти сделки могут заключаться не иначе, как от имени треста, на основании выданной последним доверенности. Оформление взаимоотношений правлений трестов и директоров заведений на основе выдаваемой последним доверенности выполняет директиву XIII Конференции РКП о необходимости точного определения прав и обязанностей руководителей трестов и директоров предприятий в направлении полной ликвидации пережитков главкизма.

---

[1]) См. приказы по ВСНХ, от 19 мая 1923 г., № 286, и от 17 июля 1923 г. № 400.

Согласно утвержденного Президиумом ВСНХ 9 июля 1923 года положения об управлении заведением, входящим в состав треста [1]), промышленные заведения, входящие в состав треста, находятся в общем управлении правления треста, как единого предприятия, и пользуются самостоятельностью в пределах, определяемых правлением треста. Непосредственное управление заведением поручается директору, назначаемому правлением треста и действующему на началах единоличия в пределах полномочий, предоставленных ему правлением треста. Полномочия директора определяются выдаваемой ему правлением треста доверенностью (нотариально-засвидетельствованной) и издаваемой правлением треста инструкцией. При директоре могут состоять один или два помощника, назначаемые правлением треста по соглашению с директором заведения. Директор руководит всеми операциями заведения, управляет делами и распоряжается имуществом заведения и несет ответственность за состояние всего дела вверенного ему завода или фабрики. Вчастности, ведению директора, с соблюдением преподанной правлением треста инструкции, подлежат:

а) организация производства и руководство деятельностью заведения и всех его составных частей;

б) устройство кассы, делопроизводство и отчетности, составление отчетов, балансов, смет и плана действий применительно к формам и инструкциям, получаемым от правления треста;

в) прием и увольнение служащих и рабочих, установление правил внутреннего распорядка, норм сдельной и повременной выработки. Заключение коллективных договоров, тарифных соглашений и разрешение общих вопросов условий труда производится правлением треста при участии, с правом совещательного голоса, директоров заведения треста;

г) наем складов и помещений, страхование имущества заведений; д) охрана вверенного имущества, выполнение мелкого текущего ремонта Капитальное переустройство, строительные работы и переоборудование производится только с разрешения правления треста в рамках утверждаемой последним программы; е) участие в разных совещаниях и представительство от своего заведения; ж) обязательное предоставление помещения для завкомов и культурных учреждений, организуемых при заведениях, согласно коллективных договоров. Директор заведения производит расходы по сметам, утверждаемым правлением треста, и может расходовать сверх сметного назначения лишь в случаях, не терпящих отлагательства, с ответственностью перед трестом за необходимость и последствия такого расхода.

---

[1]) Приказ по ВСНХ, от 13 июня 1923 г., № 384.

Заготовка сырья, привозного топлива и основных материалов, потребных в производстве, а также финансирование заведения, как правило, возлагается на правление треста, снабжающее заведения материальными и денежными ресурсами в плановом порядке. Остальное снабжение ведется самим заведением под контролем правления треста на суммы по определению последнего. Коммерческие операции (как-то прием и выдача заказов, подрядов, поставок, реализация продукции и т. п.) сосредоточиваются в правлении треста. Директору заведения может быть предоставлено право реализации части продукции, самостоятельного приема и выдачи заказов и т. п. в размерах и на сумму по определению правления треста. Без предварительного разрешения треста отдельными заведениями могут приниматься лишь мелкие заказы, не нарушающие исполнения заданий треста и не требующие больших затрат.

Тресты выступают в обороте, как самостоятельные и не связанные с казной юридические лица. Это значит, что они от своего имени заключают сделки, вступают в обязательства, отвечают по долгам находящимся в их распоряжении имуществом, и что государственная казна по обязательствам треста не отвечает. Но, несмотря на все эти организационные особенности треста, вызываемые необходимостью приспособления форм управления государственных предприятий к условиям государственного капитализма и рыночного обмена, трест остается государственным предприятием, хозяйственным органом пролетарского государства.

Тесная связь трестов, как органов непосредственного управления национализированной промышленности, с государством в целом, как воплощением пролетарской диктатуры, весьма выпукло подчеркнута в резолюции XII Съезда РКП о промышленности: „Государство является владельцем основных средств производства и транспорта. Отдельные хозяйственные ведомства и внутри этих ведомств отдельные органы, учреждения и объединения (тресты) управляют порученными им частями государственного хозяйства в тех пределах самостоятельности, которые вызываются потребностями хозяйствования в нынешних рыночных условиях и которые определяются сверху, т.-е. вышестоящими государственными органами. Право государства распоряжаться всем свободным от обязательств достоянием трестов, железных дорог и проч. остается неограниченным. Фактический предел и форма вмешательства государственной власти в текущую работу хозяйственных органов и этих последних в текущую работу отдельных полномочных учреждений, трестов и проч. определяются исключительно с точки зрения хозяйственной целесообразности“. Тресты являются органами рабоче-крестьянского государства, как хозяйствующего субъекта. От государства они

получают свое имущество, государству же дают чистую прибыль, как имущественный результат своей деятельности. Председатели и члены правлений трестов считаются ответственными советскими работниками, состоящими на государственной службе. В своей хозяйственной работе тресты руководствуются интересами государства и директивами органов государственной власти. Право распоряжения имуществом треста, с соблюдением определенных условий, осуществляется СТО (ЭКОСО) и Наркоматами, в ведении которого находится данный трест (ст. 5). Это распоряжение имуществом осуществляется, главным образом, в форме так называемого „занаряживания продукции" для государственных нужд. В этом случае государство принимает на себя гарантию выполнения денежных обязательств тем госорганом, с которым трест заключил договор в порядке занаряживания. По такого рода договорам ответственность несет государственная казна в целом (ст. ст. 49 и 21).

Независимо от этого, государство м о ж е т принять на себя погашение убытков треста за счет государственной казны в том случае, если в результате этих убытков произойдет уменьшение уставного капитала треста, и если, притом, за работой данного треста будет признано особое государственное значение (ст. 20).

Таким образом, и имущественное обособление трестов от государственной казны не имеет безусловного характера. По соображениям государственной целесообразности от этого начала в самом законе допускается отступление.

По соображениям целесообразности государство может ликвидировать трест. Ликвидация треста производится по постановлению соответствующего Наркомата, утвержденному СТО (ЭКОСО) в одном из следующих трех случаев: уменьшения уставного капитала на $^2/_3$, недостаточности оборотных средств треста для покрытия долгов предъявленных ко взысканию и признания нецелесообразности дальнейшего существования данного треста (ст. 51). Ликвидация производится назначаемой Наркоматом ликвидационной комиссией, с участием представителей соответствующих профсоюзов и Наркомфина.

На тех же началах строится организация трестов местного значения по декрету 17 июля 1923 года. Трестами местного значения признаются предприятия, подведомственные губернским и областным совнархозам автономных республик (ст. 1 декрета 17 июля). Этот декрет не распространяется на другие Наркоматы, кроме ВСНХ.

Тресты местного значения организуются ГСНХ (ОБСНХ) и находятся в их непосредственном ведении; ГСНХ (ОБСНХ) составляет устав треста, определяет состав имущества (уставного капитала), предназначенного для передачи тресту и представляет устав треста на утверждение соответствующего ЭКОСО по соглашению с Промбюро

или — ВСНХ данной Союзной республики. ГСНХ (ОБСНХ) назначает правление треста. Кроме того, ведению ГСНХ (ОБСНХ) подлежат: по соглашению с Промбюро и ЭКОСО, разрешение на приобретение и отдачу в аренду (с соблюдением правил Гражд. Кодекса об имущественном найме) строений и других частей основного капитала, на расширение предприятий, на отдачу в аренду предприятий на срок свыше 6 лет и взятие в аренду предприятий, а также на отчуждение и залог тех частей основного капитала, которые не запрещены к отчуждению и закладу.

Самостоятельному ведению ГСНХ (ОБСНХ) подлежит разрешение на отдачу в аренду предприятий на срок до 6 лет и на снятие в аренду подсобных предприятий; назначение и смещение членов правлений, ревизионной и ликвидационной комиссий. Производственные планы, сметы и планы действия местных трестов на наступающий год рассматриваются ГСНХ (ОБСНХ), утверждаются местным ЭКОСО и представляются на одобрение Промбюро и ВСНХ соответствующей Союзной республики. В случае несогласия с представленными производственными программами и планами, ВСНХ и Промбюро могут их опротестовать — в ОБЛЭКОСО или ЭКОСО соответствующей Союзной республики. Далее, ГСНХ (ОБСНХ) составляет план распределения прибыли за истекший год, разрешает вопросы об изменении устава и размера уставного капитала (с последующим утверждением этих изменений в том же порядке, как утверждался устав); разрешает расходование резервного капитала; разрешает — с утверждения местного ЭКОСО, Правлению вносить существенные изменения в утвержденный производственный план; разрешает тресту вступать в синдикаты и, с утверждения ЭКОСО, в иные торгово-промышленные объединения.

Непосредственное руководство всеми операциями треста, управление делами и находящимся в распоряжении треста имуществом возлагается на правление треста [1]). Правление (управляющий) треста заключает все сделки, организует производство всех входящих в состав треста фабрик и заводов, принимает и увольняет рабочих и служащих.

Для ревизии местных трестов ГСНХ (ОБСНХ) организует одну или несколько ревизионных комиссий. Ревизионные комиссии местных трестов в состав треста не включаются и состоят непосредственно при ГСНХ.

Декрет 17 июля 1923 г. о местных трестах устанавливает существование особого, так называемого промышленного фонда, образуемого в составе местного бюджета со специальной целью финансирования

[1]) Или единоличного управляющего. Единоличное управление значительно шире применяется в трестах местного значения, чем в трестах общегосударственных.

местной промышленности. Промышленный фонд составляется из процентных отчислений: а) от прибыли местных промышленных предприятий; б) от арендной платы за сданные в аренду предприятия, подведомственные ГСНХ, ОБСНХ (или соответствующим отделам местного хозяйства) и, наконец, в) от сумм, вырученных при продаже старого, пришедшего в ветхость или негодность промышленного имущества, а также мелких промышленных предприятий (ст. 19 декрета 17 июля 1923 г.).

Принятым III Сессией ЦИК СССР Положением об имуществах местных советов [1]) разрешается отчуждение (продажа) маломерных, полуразрушенных или требующих капитального ремонта строений, а также изношенных или устаревших предметов оборудования и инвентаря промышленных предприятий (ст. 8). Вопрос о разрешении отчуждать (продавать) государственные предприятия (фабрики и заводы) в целом находится в настоящее время на рассмотрении законодательных органов Союза ССР.

Вопрос этот вызван тем обстоятельством, что поддержание (консервация) бездействующих фабрик и заводов ложится тяжелым, подчас непосильным бременем на народное хозяйство.

Основное значение промышленного фонда заключается в том, что часть средств, поступающих в местный бюджет, бронируется для обеспечения нужд самой промышленности, а не распыляется для удовлетворения общих потребностей губернии (или области). Таким образом, в руках органов местного хозяйства сосредоточиваются определенные денежные средства для маневрирования в пределах потребностей промышленности данного района. Наша общая промышленность не знает такого специального промышленного фонда, который бы находился в распоряжении ВСНХ.

С организационной стороны местные тресты находятся в ведении соответствующих органов народного хозяйства — губ. или обл. Совнархозов (или отделов местной промышленности), Промбюро, Высших Советов Народного Хозяйства Автономных Республик. Эти органы по отношению к местным трестам выполняют те же функции управления и надзора, какие ВСНХ выполняет по отношению к трестам общегосударственного значения. Высшими органами регулирования по отношению к местным трестам являются, с одной стороны, ОБЛЭКОСО, с другой, ВСНХ.

В настоящее время на рассмотрении законодательных органов Союза ССР находится внесенный Комвнуторгом проект декрета о государственных торговых предприятиях (торговых трестах, и, так называемых, „торгах“). С другой стороны, Народным Комиссариатом внутренних дел внесен в Совет Народных Комиссаров РСФСР проект

---

[1]) С. У. 1923 г. № 113, ст. 1046.

декрета о местных коммунальных предприятиях (трестах), как-то: предприятия по водо-свето-электро-снабжению, городской трамвай и т. п. Оба эти проекта в основном воспроизводят, с некоторыми отступлениями, положения декретов 10 апреля и 17 июля 1923 года о промышленных трестах.

Гражданский кодекс.

Ст. 13. Юридическими лицами признаются объединения лиц, учреждения или организации, которые могут как таковые, приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде.

Ст. 14. Юридическое лицо должно иметь утвержденный, а в подлежащих случаях, зарегистрированный уполномоченным на то органом устав или положение. Определенные в законе виды товариществ, преследующих хозяйственные цели, могут вместо устава иметь товарищеский договор, зарегистрированный в установленном порядке. Правоспособность юридического лица возникает с момента утверждения устава (положения), а в тех случаях, когда закон требует регистрации юридического лица — с момента таковой регистрации.

Ст. 15. Частные учреждения с правами юридических лиц, как-то: больницы, музеи, ученые учреждения, публичные библиотеки и т. д., могут быть учреждаемы только с разрешения соответственных органов власти.

Ст. 16. Юридические лица участвуют в гражданском обороте и вступают в сделки, через посредство своих органов или через своих представителей.

Примечание. Участие государственных учреждений и предприятий в гражданском обороте определяется особыми правилами.

Ст. 19. Государственные предприятия и их объединения, переведенные на хозяйственный расчет и не финансируемые в сметном порядке, в обороте, как самостоятельные и не связанные с казной юридические лица. За их долги отвечает лишь имущество, состоящее в их свободном распоряжении, т.-е. не изъятое из оборота согласно ст.ст. 21 и 22. Исключения из этого правила особо указываются законом.

Примечание. Положение государственных предприятий, переведенных на хозяйственный расчет, регулируется декретом ВЦИК и СНК от 10 апреля 1923 года о государственных трестах (С. У. 1923 года № 29, ст. 336) и декретом СНК СССР от 17 июля 1923 года о трестах, находящихся в управлении местных органов (С. У. 1923 года № 84, ст. 815), с позднейшими частичными их изменениями (С. У. 1923 года № 101, ст.ст. 1007 и 1015 и 1924 года № 9, ст. 69).

Ст. 22. Национализированные и муниципализированные предприятия, их оборудование, железные дороги и их подвижной состав, национализированные суда, а равно национализированные и муниципализированные строения являются изъятыми из частного оборота и не могут быть отчуждаемы и закладываемы теми органами, в ведении коих они состоят, а также обращаемы на удовлетворение кредиторов. Национализированные и муниципализированные предприятия, строения и суда могут сдаваться в аренду в установленном законом порядке.

Примечание. Отчуждение негодных или устаревших частей имущества, указанного в настоящей статье, регулируется особыми правилами.

Ст. 58. Собственнику принадлежит, в пределах, установленных законом, право владения, пользования и распоряжения имуществом.

Примечание. Распоряжение государственным имуществом, осуществляемое органами государства, в том числе переведенными на хозяйственный расчет, ограничено правилами ст. 22 сего Кодекса и положениями о соответствующих органах.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах).

В дополнение и изменение основных положений о мерах к восстановлению крупной промышленности и поднятию и развитию производства (Собр. Узак. 1921 г. № 63, ст. 462), постановления Совета Народных Комиссаров от 27 октября 1921 года о порядке реализации (Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 577), постановления Совета Народных Комиссаров о порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций от 26 октября 1921 г. (Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 576), а равно ст. 19 и примечания к ст. 58 Гражданского Кодекса РСФСР, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров п о с т а н о в и л и:

I. О б щ е е п о л о ж е н и е.

1. Государственными трестами признаются государственные промышленные предприятия, которым государство представляет самостоятельность в производстве своих операций, согласно утвержденного для каждого из них устава, и которые действуют на началах коммерческого расчета с целью извлечения прибыли.

Государственные тресты несут ответственность по своим обязательствам лишь в пределах состоящего в их распоряжении имущества (ст. 17).

Государственная казна за долги трестов не отвечает.

2. Государственный трест со дня его регистрации приобретает права юридического лица (Гражданский Кодекс РСФСР, ст. 13 и 1-я часть ст. 19).

3. Каждый трест является единым предприятием, в состав которого входят несколько производственных единиц (заведений, как-то: фабрик, заводов, промыслов, отделений, магазинов и т. п.), перечисленных в его уставе.

П р и м е ч а н и е. Настоящий декрет может быть применяем и к предприятиям, в состав которых входит лишь одна производственная единица.

4. Тресты могут организоваться Высшим Советом Народного Хозяйства и другими Народными Комиссариатами и состоять в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства или соответствующего Народного Комиссариата.

П р и м е ч а н и е. Все постановления настоящего декрета, касающиеся Высшего Совета Народного Хозяйства, распространяются в подлежащих случаях на соответствующие Народные Комиссариаты.

5. Право распоряжения имуществом треста осуществляется Советом Труда и Обороны и Высшим Советом Народного Хозяйства, с соблюдением правил ст.ст. 28, п. „ж“, 48, 49, 51, 52 и 53 настоящего декрета.

За означенным исключением ни одно государственное учреждение или предприятие не может получить от треста его имущество или продукцию иначе, как по соглашению с ним.

6. Трест владеет, пользуется и распоряжается предоставленным ему государством имуществом, а равно производит свои операции на общем основании гражданских законов с теми изъятиями, которые установлены или будут установлены в особых законах. Равным образом, на основании гражданских законов (ст. 21 Гражданского Кодекса РСФСР), земли, недры, воды и леса предоставляются тресту на право пользования.

7. Отношение трестов к профессиональным союзам регулируется действующими и специально на этот предмет издаваемыми постановлениями.

II. Учреждение и регистрация.

8. При учреждении каждого треста Высшим Советом Народного Хозяйства составляется особый устав, с точным обозначением:

а) наименования (фирмы) треста, местонахождения его правления, а равно перечень заведений треста и их местонахождения;

б) предмета предприятия;

в) срока действия, если таковой установлен;

г) размера, представляемого тресту при его основании, уставного капитала (ст. 15), выраженного в золотых рублях;

д) численного состаа и полномочий правления и ревизионной комиссии.

В названный устав могут быть включаемы и другие, не противоречащие законам постановления.

9. Высший Совет Народного Хозяйства определяет состав имущества (уставного капитала), предназначенного для передачи тресту, и составляет этому имуществу инвентарную опись и оценку по существующим рыночным ценам, с переводом на золотые рубли.

Примечание. Общий порядок составления инвентарных описей и оценки определяется особой инструкцией, утвержденной Советом Труда и Обороны.

10. Высший Совет Народного Хозяйства представляет устав треста на утверждение Совета Труда и Обороны.

Вместе с уставом представляется и указанная (ст. 9) опись с оценкой имущества.

Утвержденный Советом Труда и Обороны устав публикуется после регистрации треста (ст. 12) во втором отделе Собрания Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства.

11. По утверждении Советом Труда и Обороны устава, Высший Совет Народного Хозяйства назначает правление и ревизионную комиссию треста (ст.ст. 30 и 42) и передает правлению по особому акту, все имущество треста, согласно вышеуказанной описи и оценки.

Правление проверяет опись и оценку и составляет вступительный баланс, который проверяется ревизионной комиссией, о чем составляется протокол.

12. После приемки имущества, в двухнедельный срок, по заявлению правления производится регистрация треста тем же учреждением и порядком, какие установлены для регистрации смешанных акционерных обществ, при чем правление представляет, в заверенных копиях:

а) утвержденный Советом Труда и Обороны устав треста;

б) постановление Высшего Совета Народного Хозяйства о назначении членов правления и ревизионной комиссии;

в) опись и оценку принятого имущества;

г) вступительный баланс;

д) протокол ревизионной комиссии о проверке вступительного баланса.

13. Учреждение, производящее регистрацию, после совершения таковой, производит за счет треста публикацию в газете „Экономическая Жизнь“ о состоявшейся регистрации треста; в публикации обозначаются:

а) фирма треста и местонахождение его правления;

б) указанный в уставе треста предмет предприятия;

в) вступительный баланс.

14. Последующие изменения в уставе треста или его уставном капитале, или в личном составе его правления утверждаются и регистрируются, и публикуются тем же порядком.

III. Имущество и порядок ответственности треста.

15. Капитал, передаваемый государством тресту и фиксированный в уставе последнего, является уставным капиталом треста. Уставный капитал выражается в золотых рублях.

Примечание. Земля, ее недра, воды и леса в состав капитала треста не включаются и по балансу не проводятся. Однако, в уставе треста, его отчете и публикуемых балансах обязательно показывается особой, внебалансовой статьей количество десятин земли и леса, коими трест пользуется, со справкой об их средних довоенных ценах в золотых рублях, а равно и связанная с пользованием землей, ее недрами, водами и лесами, рента.

16. Уставный капитал треста распадается: на а) основной и б) оборотный.

Под основным капиталом понимается все имущество, которое не уничтожается целиком в одном акте производства, как-то: фабричные и другие строения машины, оборудование, инструменты, живой и мертвый инвентарь и т. п.

Под оборотным капиталом понимаются деньги, ценные бумаги, продукция, а равно все предметы, которые могут быть только однажды использованы в процессе производства, как-то: топливо, сырье, разные металлы и т. п.

17. При обращении взыскания на имущество треста соблюдаются следующие правила:

а) На имущество, относящееся по роду своему, согласно ст. 16, к оборотному капиталу, взыскания обращаются таким же порядком, как на имущество частных лиц.

Примечание. Споры о принадлежности имущества к оборотному или основному капиталу, возникающие при производстве взысканий, разрешаются подлежащим судом по месту нахождения спорного имущества.

б) На имущество, относящееся к основному капиталу, как переданному тресту при его учреждении, так и приобретенному им впоследствии, взыскание может быть обращено лишь при соблюдении ст. 22 и примечания к ней Гражданского Кодекса РСФСР и ст. 28 п. „а", настоящего декрета.

IV. Финансирование трестов.

18. Финансирование трестов государством совершается, как правило, в порядке предоставления трестам соответствующих денежных средств. Замена денежных средств иными ценностями может совершаться лишь по соглашению с трестом, с обязательным проведением этих ценностей в качестве денежных средств.

19. Средства, предоставляемые тресту из доходов государства при учреждении на образование уставного капитала (ст. 15), а также в дальнейшем на увеличение последнего, ассигнуются в бюджетном порядке по заявкам Высшего Совета Народного Хозяйства, в порядке бюджетного ассигнования, и проводятся по балансу треста по статье „уставный капитал".

Примечание. Все денежные и материальные средства, предоставленные государством тресту до момента утверждения устава на основании данного декрета (ст. 53), подлежат оценке и внесению в уставный капитал треста, с одновременным особым учетом в Народном Комиссариате финансов, если средства эти не выданы в порядке ссуды.

20. Если годовой баланс треста будет заключен с убытком, и выясняется необходимость восстановления уставного капитала, то Высший Совет Народного Хозяйства может, имея в виду особое государственное значение работ треста, сделать представление в Совет Труда и Обороны о целесообразности покрытия дефицита треста за счет государственной казны.

21. В тех случаях, когда на государственную казну возлагается погашение убытков треста, возникших по неоплатам государственных органов тресту, вопреки ст. 49, суммы, отпускаемые государственной казной, выдаются государством и проводятся трестом, как оплата его продукции.

22. Долгосрочные ссуды трестам предоставляются правительством по представлению Высшего Совета Народного Хозяйства; передаются трестам на условиях, оговo-

ренных в специально на сей предмет заключаемых договорах и возвращаются непосредственно в государственную казну.

Долгосрочные ссуды от других кредитных учреждений могут быть допускаемы с разрешения Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание. Означенные в этой статье ссуды проводятся в балансе треста в особой статье, под названием „долгосрочные промышленные ссуды".

23. Тресты могут получать краткосрочные ссуды как от государственных, так и от негосударственных кредитных учреждений на общем для частных предприятий основании, с обязательным проведением по своему балансу соответствующих статей по каждому виду кредита отдельно.

24. С разрешения Высшего Совета Народного Хозяйства, согласованного с Народным Комиссариатом финансов и утвержденного Советом Труда и Обороны, тресты могут совершать долгосрочные займы, в форме выпуска облигаций, при чем государство не отвечает по означенным облигациям.

Примечание. При разрешении выпуска облигаций государство может особым постановлением Совета Народных Комиссаров принять на себя гарантию как платежа процентов по облигациям, так и погашение самих облигаций.

25. Привлечение других государственных предприятий и кооперации к участию в уставном капитале треста допускается только в порядке изменения устава треста.

26. Частные капиталисты не могут быть привлечены к участию в тресте иначе, как путем реорганизации его в смешанное акционерное общество в установленном порядке.

V. Органы управления и ревизии.

27. Органам управления и ревизии треста являются:

а) Высший Совет Народного Хозяйства;

б) правление;

в) ревизионная комиссия.

А. Высший Совет Народного Хозяйства.

28. Непременному ведению Высшего Совета Народного Хозяйства подлежат:

а) Разрешение на приобретение и отдачу в аренду (с соблюдением правил указанных ст.ст. 152 — 179 Гражданского Кодекса РСФСР) строений и других частей основного капитала, а равно и расширение предприятий с определением порядка погашения затрат, связанных с приобретением строений и расширением предприятий, взятие в аренду предприятий, взятие в аренду подсобных предприятий на срок свыше шести лет, а также отчуждение и залог тех частей основного капитала, кои не запрещены к отчуждению и закладу ст. 22 Гражданского Кодекса.

Примечание. Высший Совет Народного Хозяйства может в отдельных случаях, в порядке издания соответствующей инструкции, передавать те или другие принадлежащие ему по данному пункту права правлению треста.

б) Назначение и смещение членов правления, ревизионной и ликвидационной комиссии, с соблюдением ст.ст. 30 и 42.

в) Утверждение избранного правлением директора-распорядителя, если такая должность будет установлена, а равно утверждение представления правления о назначении и смещении главного бухгалтера.

г) Утверждение и изменение инструкции правлению, директору-распорядителю и главному бухгалтеру в пределах действующих законоположений и устава данного треста.

д) Рассмотрение и утверждение смет, а также плана действий на наступающий год на основе утвержденного Советом Труда и Обороны производственного плана по данной отрасли промышленности, а также утверждение отчета и баланса за истекший год.

е) Распределение прибыли за истекший год, с соблюдением правил раздела VI.

ж) Разрешение вопросов об изменении устава и размера уставного капитала и ликвидации треста с представлением постановлений по этим вопросам на утверждение Совета Труда и Обороны.

з) Разрешение расходования резервного капитала.

и) Разрешение правлению вносить существенные изменения в утвержденный производственный план, а также вступать в синдикаты и иные торгово-промышленные объединения.

Примечание. В уставе треста могут быть указаны и другие конкретно-определенные предметы ведения Высшего Совета Народного Хозяйства, исключаемые тем самым из компетенции правления данного треста.

29. Высший Совет Народного Хозяйства не вмешивается в текущую административную и оперативную работу правления треста.

30. Правление треста назначается на один год Высшим Советом Народного Хозяйства в количестве от трех до пяти членов, в том числе председатель.

В отдельных случаях допускается вместо правления назначение единоличного управляющего трестом.

По заключении отчетного года и представления баланса, Высший Совет Народного Хозяйства пересматривает состав правления и определяет его состав на следующий оперативный год. Тем же порядком пересматривается вопрос о продлении полномочий и единоличному управляющему. В течение операционного года председатель правления или единоличный управляющий может быть смещен Высшим Советом Народного Хозяйства лишь по обнаружении ревизионной комиссией или судебными властями несоответствия возложенных на него обязанностей, бесхозяйственности или других преступных деяний.

Члены правления могут быть смещены при тех же условиях, а также по соглашению Высшего Совета Народного Хозяйства с председателем правления и по другим соображениям.

Размер и форма вознаграждения председателю и членам правления и в подлежащих случаях единоличному управляющему назначается Высшим Советом Народного Хозяйства.

Из числа членов правления или же посторонних лиц может быть назначаем правлением с утверждения Высшего Совета Народного Хозяйства директор-распорядитель, вознаграждение которому определяется правлением и утверждается Высшим Советом Народного Хозяйства.

Б. Правление.

31. Председатель и члены правления при исполнении своих обязанностей должны проявлять предусмотрительность заботливого хозяина и несут дисциплинарную, уголовную и гражданскую ответственность как за целость вверенного им имущества, так и за хозяйственное ведение дела.

32. Для действительности решения заседания правления должно присутствовать большинство членов.

Решения правления постанавливаются по простому большинству голосов присутствующих членов; в случае разделения голосов поровну, голос председателя дает перевес. Принятые постановления вступают в силу немедленно.

Примечание. В случае разногласия между председателем и большинством правления председатель имеет право проводить свое решение в жизнь с немедленным доведением о существе разногласия и принятых им мерах до сведения Высшего Совета Народного Хозяйства, который имеет право отменить решение председателя.

33. Заседаниям правления ведутся журналы, которые подписываются председателем правления, утверждаются правлением в его ближайшем заседании.

34. Обязанности правления и пределы его прав должны быть точно установлены в уставе треста. В своей практической деятельности правление руководствуется инструкцией, утверждаемой и изменяемой Высшим Советом Народного Хозяйства (ст. 28, п. „г“).

35. Правление руководит всеми операциями треста, управляет делами и находящимся в распоряжении треста имуществом и является представителем треста на суде и вне суда.

Правление заключает все сделки, входящие в круг операции треста, в том числе сдает подряды и поставки и принимает их на себя, испрашивая предварительное разрешение Высшего Совета Народного Хозяйства лишь в тех случаях, которые точно указаны в настоящем декрете, в уставе треста и инструкции, утвержденной Высшим Советом Народного Хозяйства.

Для третьих лиц имеют силу лишь те ограничения полномочий правления по заключению сделок, которые установлены в законе и уставе треста. Ограничения же, установленные в инструкциях Высшего Совета Народного Хозяйства обязательны для третьих лиц только в случаях, если они были или должны были быть им известны.

В частности, к ведению правления относится:

а) организация производства и руководство деятельностью всех входящих в состав треста производственных единиц (заведений);

б) устройство кассы и делопроизводства, ведение отчетности по системе двойной бухгалтерии, а равно составление отчета, баланса, сметы производственного плана и плана действий;

в) прием и увольнение служащих и рабочих;

г) покупка и продажа имущества как за наличные деньги, так и в кредит с соблюдением ст. 28 сего декрета;

д) наем складов и помещений;

е) страхование имущества треста;

ж) выдача и принятие к платежу векселей и других срочных обязательств;

з) дисконт векселей, поступающих на имя треста;

и) выдача доверенностей;

к) совершение законных (ст. 22 Гражданского Кодекса) актов на приобретение, отчуждение, отдачу в аренду и залог строений;

л) взятие в аренду подсобных предприятий на срок не свыше шести лет;

м) участие в съездах и бюро съездов синдикатов и разного рода торговых и промышленных объединений, с соблюдением ст. 28 сего декрета:

н) прием заказов;

о) другие дела, поскольку они не входят по уставу треста в компетенцию Высшего Совета Народного Хозяйства.

36. В уставе треста указывается, кем совершаются сделки и юридические действия от имени правления треста.

Распределение работ между членами правления производится постановлением правления.

37. Правление производит расходы по сметам, утвержденным Высшим Советом Народного Хозяйства (ст. 28 п. „д“).

Правление может расходовать сверх сметного назначения в случаях, не терпящих отлагательств, с ответственностью правления перед Высшим Советом Народного Хозяйства за необходимость и последствия сего расхода. О каждом таком расходе должно быть в трехдневный срок сообщено в Высший Совет Народного Хозяйства.

38. Операционный год устанавливается с 1 октября по 30 сентября. Если трест образован до 1 июля, то первый отчет составляется за период до 1 октября того же года; если трест образован после 30 июля, то первый отчет составляется за операционный период с момента возникновения треста до 1 октября следующего года.

Отчет составляется правлением не позднее трех месяцев по окончании операционного года и представляется с заключением ревизионной комиссии на утверждение Высшего Совета Народного Хозяйства.

По утверждении отчета, которое должно последовать не позднее, как через шесть месяцев по окончании операционного года, баланс и счет прибылей и убытков одновременно публикуются в газете „Экономическая Жизнь" и сообщаются в учреждение, в котором зарегистрирован трест.

39. При составлении годового отчета обязательно производится инвентарная опись с оценкой всего имущества, выраженная в золотых рублях и составляется баланс также в золотых рублях.

Примечание 1. Единообразное для всех трестов правило пересчета на золотые рубли, устанавливается особой инструкцией Совета Труда и Обороны.

Примечание 2. Правило производства инвентарной описи определяется Высшим Советом Народного Хозяйства и инструкции главному бухгалтеру.

40. При составлении баланса должны быть соблюдаемы в особенности следующие правила:

а) ценные бумаги и товары, имеющие биржевую или рыночную ценность показываются в балансе не выше биржевой или рыночной цены того момента, на который составляется баланс; если, однако, эта цена превышает покупную или заготовительную цену, то не выше этой последней;

б) имущество, не имеющее биржевой или рыночной цены, показывается не свыше покупной или заготовительной цены;

в) имущество, входящее в состав основного капитала, несмотря на постепенное уменьшение его стоимости, показывается по покупной или заготовительной цене, а в подлежащих случаях по цене, по которой оно было принято трестом при его образовании, с тем, однако, условием, что уменьшение его стоимости, вследствие изнашивания, показывается путем ежегодного отчисления определенного процента его стоимости в капитал погашения имущества;

г) сомнительные требования показываются по вероятной стоимости, а безнадежные списываются в убыток и не включаются в актив;

д) расходы по организации и управлению не могут быть показаны в активе баланса и списываются в убыток;

е) уставный капитал, резервный капитал, капитал погашения имущества, а также все специальные капиталы, предусмотренные уставом треста, а равно все долги трестов должны быть показаны в пассиве;

ж) оказавшиеся из сравнения всего актива и пассива прибыли или убыток показываются отдельно в конце баланса.

41. Управление отдельными производственными единицами (заведениями), входящими в состав треста, поручается директорам и заведующим, назначаемым и увольняемым правлением треста и действующим на началах единоличия, в пределах полномочий, предоставленных им правлением.

В. Ревизионная Комиссия.

42. В состав треста организуется ревизионная комиссия из трех членов: председатель и один член комиссии назначаются Высшим Советом Народного Хозяйства, а другой член комиссии делегируется соответствующим профессиональным союзом.

Ревизионная комиссия назначается на тот же срок, на который назначено правление, и одновременно с ним

Вознаграждение всем членам ревизионной комиссии и смета ее расхода определяется Высшим Советом Народного Хозяйства и оплачивается правлением треста.

43. В обязанности ревизионной комиссии входят: проверка периодических отчетов и балансов, предусмотренных уставом треста, дача заключений по проектам сметы и плану работ, а равно по годовому отчету в целом.

Для осуществления этих задач члены ревизионной комиссии вправе требовать предъявления книг, оправдательных документов, договоров, переписки, проверять наличность кассы и опрашивать членов Правления и служащих предприятия по возникающим при рассмотрении отчетов и документов вопросам.

По поручению Высшего Совета Народного Хозяйства и по своей инициативе ревизионная комиссия производит внезапные ревизии и обследования.

Ревизионная комиссия не вправе ни производить предварительный контроль, ни давать правлению по его запросам или без запроса предварительного заключения по отдельным мероприятиям и предположениям правления.

Ревизионная комиссия может приглашать для осуществления своих задач сведущих лиц.

Члены ревизионной комиссии несут дисциплинарную и уголовную ответственность за неправильные действия и упущения при исполнении своих обязанностей, в частности, при даче заключений по отчетам и балансам.

VI. Амортизация, резервный капитал, распределение прибыли

44. В каждом тресте ежегодно производится амортизация имущества, входящего в его основной капитал, путем определенного в уставе треста процентного отчисления с первоначальной стоимости этого имущества в капитал погашения имущества, согласно особой инструкции Высшего Совета Народного Хозяйства.

45. Вся прибыль трестов вносится в доход казны, за исключением отчисления не менее двадцати процентов в резервный капитал треста, пока последний не достигнет половины уставного капитала, отчислений на образование специального фонда для улучшения быта рабочих и отчислений на выдачи тантьем членам правления и наградных рабочим и служащим.

Размер отчислений в резервный капитал, а также размер тантьем и наградных определяется ежегодно постановлением Высшего Совета Народного Хозяйства, размер же отчислений в специальный фонд для улучшения быта рабочих и доли прибыли, которая подлежит обязательному внесению в доход казны, определяется Высшим Советом Народного Хозяйства по соглашению с Народным Комиссариатом финансов.

46. Резервный капитал служит как для покрытия убытков, так и для расширения предприятий.

По достижении резервным капиталом половины уставного капитала, Высший Совет Народного Хозяйства может, в порядке изменения устава, возбудить вопрос о соответствующем увеличении уставного капитала, путем перечисления в него части резервного капитала.

„Все расходы по улучшению быта рабочих и служащих могут производиться трестом лишь при наличии у него специального фонда для улучшения быта рабочих и служащих, и только за счет сумм этого фонда“.

(Ст.ст. 45 и 46 в редакции постановления ЦИК и СНК СССР от 28 сентября 1923 г. — С. У. № 101, ст. 1015).

VII. Налоги, цены, занаряживание.

47. Тресты облагаются всеми видами налогов, в том числе и подоходным, наравне с частными предприятиями, поскольку иное не установлено в законе.

48. Все тресты обязаны состоять членами биржи и регистрировать на бирже свои оптовые сделки. Продукция трестов реализуется по ценам, назначенным по соглашению с покупщиком. Обязательные для трестов отпускные цены на товары, предназначенные для свободной продажи, могут быть устанавливаемы в необходимых случаях лишь постановлениями Высшего Совета Народного Хозяйства или Совета Труда и Обороны.

49. Допускается занаряживание постановлениями Совета Труда и Обороны через Высший Совет Народного Хозяйства продукции треста по ценам ниже рыночных, но не ниже себестоимости, с начислением средней прибыли.

Занаряживание производится путем обязания трестов заключать соответствующий договор с государственным органом, в интересах которого дан наряд, при чем, в случае невыполнения государственным органом денежных обязательств по такому договору, ответственной является государственная казна в целом.

В случае, если тресту, отпускающему свою продукцию занаряживания не будет произведен какой-либо платеж в один из установленных по данному договору сроков, то тресту предоставляется право отказаться от дальнейшей постановки и взыскать свои убытки на общем основании.

Примечание. 1. Поскольку сделки совершаются между трестами и государственными учреждениями, занаряживание может происходить лишь в пределах бюджетных назначений.

Примечание 2. Одновременно с занаряживанием платеж может быть особым постановлением Совета Труда и Обороны отсрочен, но не далее конца операционного года, когда и производится окончательный расчет треста с казной.

50. При покупках и продажах тресты обязаны при прочих равных условиях оказывать преимущество государственным органам и кооперативным объединениям, выступившим в качестве контрагентов.

VIII. Ликвидация.

51. Трест обращается к ликвидации по постановлению Высшего Совета Народного Хозяйства, утверждаемому Советом Труда и Обороны, в случаях:

а) уменьшения уставного капитала на две трети, если не будет признано необходимым пополнение капитала из других источников или соответствующее уменьшение уставного капитала с соблюдением ст. 14;

б) недостаточности оборотных средств треста для покрытия долгов, предъявленных ко взысканию;

в) признания нецелесообразности дальнейшего существования данного треста.

52. Ликвидация производится назначаемой Высшим Советом Народного Хозяйства ликвидационной комиссией, с участием представителя соответствующего профессионального союза и Народного Комиссариата финансов в срок, определяемый Высшим Советом Народного Хозяйства, но не долее одного года.

Постановления о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии публикуются в установленном порядке.

Оставшееся по ликвидации имущество поступает в распоряжение Высшего Совета Народного Хозяйства и на учет Народного Комиссариата финансов.

Примечание. Если при ликвидации треста по п. „б“ ст. 51 Высший Совет Народного Хозяйства не берет на себя удовлетворение кредиторов ликвиди-

руемого предприятия, то по просьбе кредиторов губернский суд по месту нахождения правления, может назначить в состав ликвидационной комиссии представителя их интересов.

IX. О введении в действие настоящего декрета.

53. Настоящий декрет вводится в действие со дня его опубликования и распространяется на все существующие промышленные объединения и отдельные предприятия, управляемые на основе постановления Совета Труда и Обороны от 12 августа 1921 года, об основных положениях о мерах к восстановлению крупной промышленности и поднятию и развитию производства (Собр. Узак. 1921 г. № 63, ст. 462), и состоящие в непосредственном ведении Высшего Совета Народного Хозяйства и Народных Комиссариатов, с момента утверждения их устава указанным в данном законе порядком.

Примечание 1. Все существующие объединения-тресты должны быть не позднее четырехмесячного срока со дня опубликования сего постановления зарегистрированы, а действующие положения о них должны быть заменены уставами, согласованными с постановлениями настоящего декрета, и утверждены вышеуказанным порядком (ст.ст. 8—14). Высший Совет Народного Хозяйства может в отдельных случаях особым постановлением удлинять указанный срок еще на два месяца.

В случае необходимости отсрочки, таковая может быть предоставлена на дополнительный срок, не более полугода, особым постановлением Совета Труда и Обороны. Для отдельных трестов по специальному ходатайству Высшего Совета Народного Хозяйства может быть особым постановлением Совета Труда и Обороны заранее установлен более длительный, чем четыре месяца, срок их регистрации. Срок этот, однако, не может превышать одного года со дня опубликования этого декрета.

Примечание 2. До утверждения уставов существующие объединения действуют на основании существующих о них положений.

54. Высшему Совету Народного Хозяйства поручается внести в Совет Народных Комиссаров в месячный срок законопроект о распространении настоящего декрета со внесением в него необходимых изменений на предприятия, находящиеся в управлении местных органов.

55. Декрет распространяется на всю территорию РСФСР и всех союзных с ней республик.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *М. Калинин.*

Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *Т. Сапронов.*

10 апреля 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 29, ст. 336).

Декрет Совета Народных Комиссаров.

О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах), находящихся в управлении местных органов.

1. Общие положения.

1. Трестами местного значения признаются подведомственные губернским и областным советам народного хозяйства, а также советам народного хозяйства автономных республик, государственные промышленные предприятия, которым предоставляется само-

стоятельность в производстве их операций, согласно утвержденного для каждого из них устава, и которые действуют на началах коммерческого расчета с целью извлечения прибыли.

Означенные тресты организуются губернскими советами народного хозяйства (областными советами народного хозяйства), находятся в их ведении и несут ответственность по своим обязательствам в пределах состоящего в их распоряжении имущества (ст. 15).

Государственная казна, а равно и соответствующие губернские исполнительные комитеты за долги трестов не отвечают.

IV. Финансы местных трестов и распределение прибыли.

16. Финансирование трестов государством совершается, как правило, в порядке предоставления трестам соответствующих денежных средств. Замена денежных средств иными ценностями может совершаться лишь по соглашению с трестами и обязательным выражением этих ценностей в денежной форме.

17. Все денежные и материальные средства, предоставляемые государством тресту до утверждения его устава, в порядке, установленном настоящим декретом, и находящиеся к моменту утверждения устава в распоряжении треста, подлежат оценке и внесению в уставный капитал треста, с единовременным особым учетом в губернском финансовом отделе, если средства эти не получены трестом в порядке ссуды.

18. Все местные тресты в порядке и в сроки, установленные правилами составления и исполнения местного губернского бюджета, представляют в губернские советы народного хозяйства (областные советы народного хозяйства) свои финансовые и производственные сметы на предстоящий бюджетный год, а равно и балансы, и отчеты за истекший год; губернские советы народного хозяйства представляют все перечисленные материалы со своим заключением на рассмотрение и утверждение губернских экономических совещаний.

Утвержденные губернскими экономическими совещаниями программы и сметы, губернские советы народного хозяйства представляют в недельный срок в соответствующие промышленные бюро, а где таковых нет — в высший совет народного хозяйства данной Союзной республики. В случае несогласия с утвержденными программами и планами, высший совет народного хозяйства или промышленное бюро в месячный срок, со дня получения программы и планов, имеют право опротестовать их: высший совет народного хозяйства и экономическое совещание данной Союзной республики; промышленное бюро — в областное экономическое совещание. Непринесение протеста и указанный срок рассматривается, как согласие высшего совета народного хозяйства и промышленного бюро с утвержденными программами и планами.

19. В составе местного бюджета образуются для финансирования местной промышленности специальный промышленный фонд, составляемый из процентных отчислений:

а) от прибыли местных промышленных предприятий;

б) от суми, вырученных при продаже старого промышленного имущества, а также мелких промышленных предприятий, поскольку таковая продажа допускается законом;

в) от арендной платы за сданные в аренду предприятия, подведомственные губернскому совету народного хозяйства (областному совету народного хозяйства).

Примечание. „Размер подлежащего отчислению в промышленный фонд процента от прибыли промышленных предприятий ежегодно определяется губернскими экономическими совещаниями по представлению губернских советов народного хозяйства (областных советов народного хозяйства), согласованному

с губернским финансовым отделом, и утверждается народным комиссариатом финансов соответствующей Союзной республики по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства той же республики.

Процент отчисления от продажи старого имущества и мелкопромышленных предприятий и от арендной платы определяется инструкцией Народного Комиссариата финансов и Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР, утвержденной Советом Труда и Обороны.

(В редакции пост. ЦИК и СНК СССР).

„20. Вся прибыль треста вносится в общие ресурсы местного бюджета губернии, области или автономной республики, за исключением:

а) отчисления не менее двадцати процентов в резервный капитал треста, пока таковой не достигнет половины уставного капитала;

б) отчислений в промышленный фонд;

в) отчислений на образование специального фонда для улучшения быта рабочих;

г) отчислений на выдачу тантьем членам правления и наградных рабочим.

Размер отчислений в резервный капитал и на выдачу тантьем и наградных (п.п. „а“ и „г“) определяется губернскими советами народного хозяйства, областными советами народного хозяйства, советами народного хозяйства автономной республики, и утверждается губернским экономическим совещанием (областным экономическим совещанием, экономическим совещанием автономной республики). Размер же отчислений в специальный фонд для улучшения быта рабочих определяется порядком, установленным в примечании 1 к ст. 19.

Примечание. Все расходы по улучшению быта рабочих могут производиться трестом лишь при наличии у него специального фонда для улучшения быта рабочих, и только за счет сумм этого фонда“.

(Ст. 20 — в редакции постановления СНК от 25 сент. 1923 г. — С. У. № 101, стр. 1007).

21. Прибыль местных промышленных предприятий включается в местный бюджет по каждому объединению промышленных предприятий (тресту) в отдельности, а при наличии отдельных промышленных предприятий — по отраслям промышленности.

Примечание. В отдельных случаях по постановлениям губернского экономического совещания, утвержденным Народным Комиссариатом финансов и Высшим Советом Народного Хозяйства по соглашению, в местный губернский бюджет включается сальдо всей местной промышленности в целом.

22. Дефицитное сальдо промышленных предприятий может вноситься в местный бюджет лишь в случае возможности его покрытия за счет промышленного фонда, который может расходоваться только по специальным постановлениям губернских экономических совещаний и лишь в отношении предприятий, имеющих особо важное значение для данного района, и при условии возможности безубыточной эксплоатации этих предприятий в дальнейшем.

23. Тресты могут получать краткосрочные ссуды как от государственных, так и не от государственных кредитных учреждений на общем для частных предприятий основании, с обязательным проведением по своему балансу соответствующих статей по каждому виду кредита отдельно.

24. Привлечение других государственных предприятий и кооперации, а также частного капитала к участию в капитале треста может производиться не иначе, как путем реорганизации треста в смешанное акционерное общество, утверждаемое в установленном порядке.

V. Органы управления и ревизии.

25. Органами управления и ревизии треста являются:
а) губернский совет народного хозяйства (областной совет народного хозяйства),
б) правление или единоличный управляющий,
в) ревизионная комиссия.

А. Губернский Совет Народного Хозяйства.

26. Все правила по управлению трестами местного значения принадлежат губернскому совету народного хозяйства (областному совету народного хозяйства), поскольку права эти не ограничены уставом треста, но непременному ведению губернского совета народного хозяйства (областного совета народного хозяйства) подлежат:

а) разрешение на приобретение и отдачу в аренду (с соблюдением правил, указанных ст. 152—179 Гражданского Кодекса) строений и других частей основного капитала, а равно расширение предприятий с определением порядка погашения затрат, связанных с приобретением строений и расширением предприятий; на отдачу в аренду предприятий на срок свыше шести лет и взятие в аренду предприятий, а также на отчуждение и залог тех частей основного капитала, которые не запрещены к отчуждению и закладу (ст. 22 Гражданского Кодекса).

Примечание. Означенные в настоящем пункте обязанности, губернский совет народного хозяйства (областной совет народного хозяйства) осуществляет с утверждения и по соглашению с промышленным бюро (а где их нет—Высшим Советом Народного Хозяйства) и губернским экономическим совещанием. Разногласия между промышленным бюро и губернским экономическим совещанием разрешаются областным экономическим совещанием, между Высшим Советом Народного Хозяйства и губернским экономическим совещанием — экономическим совещанием данной Союзной республики.

б) разрешение на отдачу в аренду предприятий на срок до 6 лет и на снятие в аренду подсобных предприятий;

в) назначение и смещение членов правления, ревизионной и ликвидационной комиссии, с соблюдением ст.ст. 27, 39 и 48;

г) утверждение избранного правления, директора-распорядителя, если таковая должность будет установлена, а равно утверждение представления правления о назначении и смещении главного бухгалтера;

д) утверждение и изменение инструкции правлению, директору-распорядителю и главному бухгалтеру в пределах действующих законов, положений и устава данного треста;

е) рассмотрение для представления на утверждение согласно ст. 18 смет и плана действий на наступающий год на основе утвержденного производственного плана по данной отрасли промышленности (ст. 18), а также отчетов и балансов за истекший год;

ж) составление плана распределения прибыли за истекший год с соблюдением правил ст. 20 раздела IV;

з) разрешение вопросов об изменении устава и размера уставного капитала и ликвидации треста с соблюдением ст. 12 и 48 настоящего декрета;

и) разрешение расходования резервного капитала;

к) разрешение, с утверждения губернского экономического совещания, правлению вносить существенные изменения в утвержденный производственный план;

л) разрешение на поступление в синдикаты и, с утверждения губернского экономического совещания, иные торгово-промышленные объединения.

Примечание. Местные и центральные государственные органы не имеют права вмешиваться в текущую административную операционную работу правления треста, однако, в уставе треста могут быть указаны конкретно определенные предметы помимо указанных в настоящей статье, подведомственные губернскому совету народного хозяйства (областному совету народного хозяйства), исключаемые тем самым из компетенции правления данного треста.

B. Ревизионная комиссия.

39. Для ревизии местных трестов губернским советом народного хозяйства (областным советом народного хозяйства) организуется одна или, в случае необходимости, несколько ревизионных комиссий. Состав ревизионной комиссии определяется в три человека: председатель и один член назначаются губернским советом народного хозяйства (областным советом народного хозяйства), а другой член делегируется губернским советом профессиональных союзов.

Вознаграждение всем членам ревизионной комиссии и смета ее расходов определяются губернским советом народного хозяйства (областным советом народного хозяйства) и оплачиваются правлением соответствующих трестов.

40. В обязанности ревизионной комиссии входит: проверка периодических отчетов и балансов, предусмотренная уставом треста, дача заключений по проектам, сметы и плану работ, а равно по годовому отчету в целом.

Для осуществления этих задач члены ревизионной комиссии вправе требовать предъявления книг, оправдательных документов, договоров, переписки, проверять наличность кассы и опрашивать членов правления и служащих предприятий по возникающим при рассмотрении отчетов и документов вопросам.

По поручению губернского совета народного хозяйства (областного совета народного хозяйства) и по своей инициативе ревизионная комиссия производит внезапные ревизии и обследования.

Ревизионная комиссия не вправе ни производить предварительный контроль, ни давать правлению по его запросам или без запроса предварительные заключения по отдельным мероприятиям и предложениям правления.

Ревизионная комиссия может приглашать для осуществления своих задач сведущих лиц.

Члены ревизионной комиссии несут дисциплинарную и уголовную ответственность за неправильные действия и упущения при исполнении своих обязанностей, в частности, при даче заключений по отчетам и балансам.

ГЛАВА III.

Формы объединений государственных промышленных предприятий.

Синдикаты.

Уже в течение первой половины 1922 года выяснилось, что с образованием трестов не может почитаться оконченным процесс организации государственной промышленности в новых экономических условиях. „Процесс трестирования промышленности завершил и зафиксировал тот отрыв промышленных предприятий от центральных государственных хозяйственных органов, который начался еще в до-нэповский период, в связи с ослаблением государственного снабжения, и к 1921 году принял форму „разбазаривания" продукции, вопреки указаниям и запрещениям центра. В результате образования трестов, связи, объединявшие государственную промышленность в единое целое, чрезвычайно ослабли". Тресты, предоставленные стихии вольного рынка, принуждены были в одиночку бороться за свое существование, — сбывать свою продукцию по низким ценам и своей ожесточенной конкуренцией друг с другом портили рынок, сбивая продажные цены и вздувая заготовительные. Весь вред распадения связей между трестами одной и той же отрасли промышленности, а также между отдельными отраслями промышленности и, наконец, всей промышленности с народным хозяйством в целом, остро и болезненно воспринимался самими трестами. В условиях новой экономической политики чувствовалась настоятельная необходимость самоорганизации промышленности, сначала в области согласования и объединения торговой и заготовительной деятельности трестов [1]). Создание автономных объединений государственных предприятий, ослабление их связи с регулирующим центром (ВСНХ) и начавшаяся между ними конкуренция на почве „борьбы за рынок" привела к весеннему кризису сбыта 1922 года. Этот кризис послужил исходным моментом движения в пользу объединения трестов одной и той же отрасли промышленности, с целью уничтожения конкуренции между ними. Так возникли в период времени с 1 марта 1922 г. по 1 февраля

[1]) См. Л. Саосович. — Синдикаты, как форма организации государственной промышленности. Экономическая жизнь № 218, 1922 г.

1923 г. до двадцати объединений трестов — синдикатского и полусиндикатского типа: Текстильный синдикат, Спичечный, Солесиндикат, Кожсиндикат, Табачный синдикат, Махорочный, Сельмаш, Продасиликат, Швейный синдикат, Угольный, Нефтесиндикат, Оргжирбюро, Маслосиндикат, Крахмалпатбюро, Совет Союзов Основной Химической промышленности, Бюро кондитерской промышленности, Консервбюро, Металлосиндикат Центрального Района, Конвенция синдикатов при Главном Управлении Металл. Промышленности, Центральное Торговое представительство Лесных Трестов при ЦУЛП'е [1]).

Первые синдикаты возникли и утверждались Президиумом ВСНХ именно в форме торговых организаций — товариществ на паях, с определенным основным капиталом и оперативными торговыми функциями.

По структуре своей синдикаты представляют собой объединения трестов („сверхтресты"), обычно во всероссийском масштабе, добровольного и лишь иногда принудительного характера. Обычно на съездах по отдельным отраслям промышленности принимались как постановления о синдицировании данной отрасли промышленности, так и самые положения (уставы) синдикатов, представлявшиеся затем на утверждение Президиума ВСНХ. С момента утверждения устава синдикат получал свое юридическое бытие.

До настоящего времени в советском законодательстве нет общего закона о синдикатах, есть лишь отдельные упоминания и специальные нормы, касающиеся синдикатов. Так в декрете 10 апреля 1923 года о государственных трестах говорится (ст. 28): „непременному ведению ВСНХ подлежат.....разрешение правлению (треста).....вступать в синдикаты и иные торгово-промышленные объединения". В Положении о Высшем Совете Народного Хозяйства Союза ССР [2]) говорится (ст. 5), что „на Высший Совет Народного Хозяйства по Главному Экономическому Управлению возлагается.....руководство синдикатами и другими объединениями общесоюзной промышленности".

Наконец, мы имеем упоминание о государственных синдикатах в налоговом законодательстве [3]).

Отсутствие законодательной нормировки вызывает на практике стремление сблизить синдикаты в правовом отношении со смежными хозяйственными организациями — трестами, с одной стороны, и акционерными обществами, с другой. Так, при пересмотре в 1923 г. уставов Нефтесиндиката и Швейного Синдиката, устав первого из них был

[1]) См. ст. Р. Дробина. „Синдицирование нашей промышленности" в сборнике „Синдикаты и Государственная Торговля" Изд. РКИ, стр. 2.

[2]) С. У. 1923 г., № 109—110, ст. 1039.

[3]) Временные правила обложения уравнительным сбором предприятий государственных трестов, синдикатов и комбинатов, а также „Положение о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ".

представлен Президиумом ВСНХ в СТО через особую Комиссию СТО при Госплане по рассмотрению уставов трестов. Устав синдиката швейной промышленности был утвержден СТО в форме акционерного общества.

Функции синдикатов обнимают следующие сферы деятельности. 1) в области торговли: а) разграничение рынков сбыта продукции трестов; б) установление цен и условий продажи; в) непосредственные торговые операции синдиката; 2) в области заготовок: а) согласование заготовительной деятельности трестов (руководство сырьевой политикой); б) собственная заготовительная деятельность синдиката; 3) в финансовой области: а) финансирование и кредитование синдикатом входящих в его состав трестов; б) распределение через синдикат сумм, отпускаемых государством в сметном порядке для данной отрасли промышленности; в) оказание содействия членам синдиката в отношении банковского кредитования.

Несомненно, что основной — и исторически и экономически — задачей синдикатов было объединение торговой деятельности трестов, согласование их торговых операций. Все остальные функции синдикатов, отчасти производственного, отчасти регулирующего характера, имеют второстепенное значение. Наоборот, там, где регулирующие функции выступают на первый план, за счет торговых, там мы имеем дело либо с организацией не синдикатского характера, лишь с внешнеорганизационной стороны напоминающей синдикат, либо с недоразвившейся — в силу тех или иных особенностей данной отрасли промышленности — синдикатской организацией (Крахмалпатбюро, Консервбюро, Оргжирбюро и т. п.).

Таким образом, синдикат может быть определен, как торговое объединение государственных трестов с правами юридического лица.

В основании образования отдельных синдикатов лежит, во первых, соглашение трестов данной отрасли промышленности, обычно выражаемое резолюцией соответствующего съезда и, во-вторых, утверждение наркомата — ВСНХ. Утверждение это разрешает вопросы о целесообразности и своевременности синдицирования данной отрасли промышленности, а также добровольном или принудительном характере синдицирования.

Как по выполняемым им функциям, так и по способу своего возникновения, синдикаты имеют двойственный характер: с одной стороны, — синдикаты являются торговыми органами объединяемых ими трестов, с другой, благодаря своему монопольному положению в данной отрасли промышленности, синдикаты представляют могущественный аппарат экономического регулирования промышленности в руках высших государственных органов.

Материальной базой существования синдикатов являются, главным образом или исключительно взносы их членов (как в денежной форме, так и продукцией). В большинстве синдикатов этим взносам придается характер паевых взносов, и из них образуется паевой (основной) капитал синдиката, т.-е. синдикат получает внешнюю форму паевого товарищества (акционерного общества). Основной капитал, размер которого определяется в самом положении (уставе) о синдикате, делится на определенное число равных паев, и последние распределяются между трестами — членами синдиката. Но такая форма организации для синдикатов не обязательна. Существуют синдикаты, не имеющие паевого (основного) капитала, средства коих образуются из вступительных и членских взносов объединяемых ими трестов, начислений на реализуемую продукцию членов синдиката, из прибылей последнего и т. п. Помимо основного капитала, уставами синдикатов предусматривается — обязательное или добровольное — образование капиталов запасного (составляемого из отчислений с прибыли от операций синдиката и предназначаемого на покрытие возможных убытков, а также на ссуды членам синдиката) и специального назначения. Лишь в виде исключения, государство выделяет отдельным синдикатам известную долю их капитала из своего имущества [1]).

Паевая форма капитала, означающая фактически непосредственное изъятие части оборотных средств трестов в капитал синдиката, создает прочную экономическую связь между синдикатом и его членами. Тресты являются действительными участниками синдиката, существующего на их паевые взносы.

Большинство уставов действующих синдикатов допускают довольно продолжительную отсрочку оплаты трестами своих паев (от одного года до двух лет). Такая рассрочка вела к тому, что паевые капиталы синдикатов фактически накоплялись весьма медленно (так как рассрочка обычно по уставу распространяется на 75% стоимости паев, подлежащих распределению), и синдикаты зачастую нуждались в оборотных средствах. Еще большую нужду в оборотных средствах испытывали в начале своей деятельности синдикаты, не имеющие фиксированного в их уставе паевого капитала, а существующие за счет отчислений с реализуемой продукции трестов (Солесиндикат).

Подобно трестам, и синдикаты пользуются правами юридического лица.

По своим обязательствам они отвечают всем принадлежащим имуществом (капиталами), за исключением изъятого из оборота; тресты

[1]) Так, например, Нефтесиндикат при своем образовании получил от Главного Управления по топливу, в качестве основного капитала, все нефтесклады, а также предприятия по хранению, сортировке, разливу нефтепродуктов и т. п.

же, по общему правилу, никакой добавочной ответственности по обязательствам объединяющего их синдиката не несут, кроме риска своими паевыми взносами. Это положение обычно прямо выражено в самом уставе синдиката; однако, и в тех синдикатах, где это положение уставом не установлено, оно представляется несомненным, так как имущество синдиката юридически обособлено и независимо от имущества трестов. Наоборот, дополнительная ответственность трестов по обязательствам синдиката должна быть прямо установлена уставом [1]). Такого рода расширенная ответственность членов имеет место, в виде исключения, в тех синдикатах, которые владеют незначительными по своим размерам основными (паевыми) капиталами.

Государство по обязательствам синдикатов, как хозорганов, переведенных на хозяйственный расчет, никакой дополнительной ответственности не несет. Это — прямой вывод из статьи 19 Гражд. Код.

Характерной чертой внутренней структуры синдикатов является прямая зависимость как активного (в смысле влияния на управления синдикатом), так и пассивного (в смысле доли участия в ответственности по операциям синдиката) участия членов синдиката в его операциях от количества паев (или членских взносов) данного треста. Степень влияния того или иного члена синдиката на все направления деятельности последнего всецело измеряется долею его участия в основном капитале синдиката. В собрании уполномоченных (трестов), являющемся верховным органом управления синдикатом, количество голосов определяется в зависимости от числа паев, принадлежащих каждому члену синдиката. К сведению собрания уполномоченных относятся вопросы общеорганизационного порядка (установление размера паевых, вступительных и членских взносов, паевого, запасного и специальных капиталов, изменение устава, выборы правления и ревизионной комиссии, утверждение инструкции правлению, распределение прибыли, исключение членов, ликвидация синдиката), а также установление общего направления и пределов деятельности синдиката (утверждение сметы и плана действий, отчета и баланса) и вообще разрешение всех вопросов, превышающих компетенцию правления.

Правление представляет собой орган непосредственного управления всеми делами синдиката. Оно ведет текущие операции синдиката, заключает от его имени сделки и договоры, составляет сметы, балансы, программы и планы действий для представления собранию уполномоченных и т. п. Правление избирается собранием уполномоченных на

---

[1]) Так, например, уставы Оргжирбюро и Маслобойного синдиката устанавливают для своих членов дополнительную ответственность в размере, кратном их паям. Члены Солесиндиката, отвечают по операциям синдиката своими наличными средствами и продукцией, пропорционально размерам последней за последние 12 месяцев.

определенный срок и утверждается Президиумом ВСНХ. Оно подотчетно и ответственно за свою деятельность, с одной стороны, перед собранием уполномоченных, с другой, перед Высшим Советом Народного Хозяйства.

Собранием уполномоченных избирается и ревизионная комиссия— орган внутреннего контроля деятельности синдиката.

Из функции синдиката, как коммерческого объединения, совершающего за счет своих членов многочисленные и сложные торговые операции, вступающего в сделки и заключающего договоры, вытекает ряд взаимоотношений между синдикатом и его членами. В основе этих взаимоотношений лежит общее положение, что тресты, входящие в синдикат, не теряют своей хозяйственной, экономической и правовой самостоятельности и ограничиваются в своей независимости лишь постольку, поскольку это предусматривается самим уставом синдиката.

К числу обязанностей членов синдиката относится оплата паевых (или членских) взносов, отчисление части своей продукции синдикату для реализации, а также подчинение всем требованиям устава синдиката и законным постановлениям его органов, в частности, собрания уполномоченных.

В некоторых синдикатах принудительного типа [1] — членам синдиката воспрещается участие в объединениях, ставящих себе те же цели, что и синдикат.

Основные торговые функции синдикатов можно разбить на три группы: деятельность по реализации продукции, деятельность в области заготовительных операций и в области финансовой.

Некоторые синдикаты (Нефтяной, Швейный и Уральский Горнозаводский) концентрируют в своих руках полностью реализацию продукции своих участников, устраняя их совершенно от коммерческой деятельности. Такого рода синдикаты являются фактическими монополистами соответствующей области рынка и имеют наибольшее влияние в отношении политики цен. Уставом предусматривается, что всякая торговая деятельность отдельных участников синдиката по реализации нефтепродуктов прекращается [2], или, что члены синдиката обязаны передавать синдикату для реализации всю продукцию, за исключением той части, которая может быть реализована самим членом синдиката для удовлетворения потребностей местного рынка [3].

Большинство синдикатов не обязывает своих членов сдавать полностью всю свою продукцию синдикату, но устанавливают известный

---

[1] Табачном и Махорочном.

[2] Ст. 5 Устава Нефтесиндиката.

[3] Ст. 17 Устава Уральского Горнозаводского Синдиката.

процент отчисления продукции трестов, подлежащий передаче синдикату для реализации.

Там, где тресты, обязываясь при вступлении в синдикат сдавать ему всю свою продукцию для реализации, тем самым лишаются своей коммерческой самостоятельности, лишаются непосредственного соприкосновения с рынком сбыта, там в значительной мере свертывается, суживается сфера их выступлений, как юридического лица. Им гораздо реже приходится приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде (ст. 13 Гражданского Кодекса), нежели автономным, не синдицированным трестам, непосредственно выступающим на рынке со своей продукцией. Значение коммерческого расчета для таких жестко синдицированных трестов в значительной мере умаляется и переходит к синдикату, так как реализуя продукцию, он же реализует и прибыль. Синдикат, принудительно поглощающий и реализующий на рынке всю продукцию объединяемых им трестов, с организационной стороны сам приближается к типу единого торгового предприятия, своего рода торгового треста, низводя своих членов на уровень простых производственных единиц. Наиболее близкой к такому торговому тресту организацией является Нефтесиндикат.

Обязательная сдача продукции трестов синдикату может считаться нормальной лишь там, где централизованный сбыт диктуется исключительным значением данной продукции для Народного Хозяйства, как например, нефтетоплива и нефтепродуктов, или где имеются предпосылки к трестированию данной отрасли промышленности в общегосударственном масштабе, т.-е. где синдикат является переходной ступенью к центральному тресту.

Принимать продукцию трестов для реализации синдикат может двояким способом — или на комиссионных началах, т.-е. беря на себя обязательство продавать ее от своего имени, но за счет трестов, или же покупая ее у трестов „за твердый счет". Та и другая форма договорных отношений синдиката с его участниками соответствуют в сущности, различным степеням взаимной зависимости синдиката и входящих в его состав трестов. Покупка продукции трестов за твердый счет, т.-е другими словами принятие на себя риска по реализации, связанного с рыночной конъюнктурой означает, несомненно, значительно бо́льшую степень независимости синдиката от входящих в его состав трестов, нежели прием той же продукции на комиссию и, наоборот, известную степень зависимости трестов от синдиката. Так, например, Нефтесиндикат, являющийся на внутреннем нефтяном рынке монополистом, в руках которого сосредоточивается весь сбыт нефтепродуктов, и который владеет, кроме того, всеми нефтехранилищами и складами нефтепродуктов, — получает все передаваемые ему для реализации на внутрен-

нем рынке нефтепродукты в свою собственность (с момента передачи) и реализует их от своего имени, и за свой счет (ст. 10 устава). Наоборот, на заграничном рынке нефтепродукты участников нефтесиндиката реализуются последним на комиссионных основаниях.

Покупка синдикатом продукции трестов за твердый счет, являясь показателем известной степени коммерческой мощности синдиката, в то же время подчеркивает некоторую противоположность интересов синдиката и объединяемых им трестов, вступающих на рынке в ролях покупателя и продавцов.

Объединение заготовительной работы трестов обнимает собою, с одной стороны, совершение самых операций по заготовке и закупке основного сырья, топлива, вспомогательных и технических материалов для производства, продовольствия, фуража и т. п., как внутри страны, так и за границей (импортные операции), с другой стороны, регулирующую деятельность по согласованию заготовительных операций трестов путем разграничения районов и установления цен. Лишь немногие из действующих синдикатов [1]), выдвигая на первый план централизованную заготовку сырья, монополизируют ее в своих руках. Большинство, не монополизируя заготовительной деятельности, производят заготовительные операции по поручениям своих членов. Преобладающей здесь является форма комиссионных отношений, хотя не исключено и приобретение сырья, материалов и т. п. синдикатами за собственный счет с последующей перепродажей их трестам. Несомненно, что эта последняя форма способствует ослаблению связи синдикатов со своими членами, особенно, если приобретенными товарами синдикат начинает торговать, не только продавая их своим членам, но и сбывая на сторону Здесь объединение заготовительной деятельности обращается не в пользу трестов, а против них. Для синдикатов создается возможность использовать свое монопольное положение, путем давления на сырьевой рынок в качестве крупного заготовителя, а затем — надбавлять цены.

Наконец, в некоторых синдикатах, объединение заготовительных операций сводится к регулирующим функциям разграничения сырьевых рынков и установлению цен.

На этом начале построено большинство, так называемых, „бюро“ отдельных отраслей промышленности (Крахмалпатбюро, Кондбюро, Консервбюро).

В уставах почти всех синдикатов есть пункт — о согласовании финансовой деятельности членов синдиката и об организации для них кредита. Сюда подходят довольно разнообразные по содержанию операции. Прежде всего, элемент финансирования есть в каждой оплате

[1]) Так, например, Табачный и Махорочный.

авансом сданной трестам для реализации синдикату продукции. Далее, речь может итти о специальном кредитовании, (т.-е. специальном отпуске средств на заготовку сырья, топлива и т. п.). Такого рода кредитование может производиться, во-первых, из собственных оборотных средств синдиката. Для этого необходимо, разумеется, наличие у синдиката более или менее крупного капитала. Во-вторых, синдикат может выступать, как посредник между трестами и банком в отношении векселього или подтоварного кредита. В обоих случаях синдикат не выходит из своей роли торговой организации, объединяющей государственные промышленные предприятия. В-третьих, синдикаты до сего времени зачастую выступают в качестве органа, распределяющего государственные дотации или ссуды по долгосрочному промышленному кредиту (отпускаемые в бюджетном порядке) между предприятиями данной отрасли промышленности. Эта роль синдикатов представляет несомненно пережиток главкизма, исторически унаследованное от прежних главков вмешательство синдикатов в производственную сферу.

Членам синдиката, добровольно в него вступившим, предоставляется право выхода из синдиката, по своему желанию, с соблюдением определенных формальных условий. Членам синдиката как добровольно вступившим, так и исключенным из его состава, подлежат возвращению их паевые взносы, но обычно, лишь по мере передачи паев выбывающего члена синдиката другим его членам.

Таким образом, синдикат, в противоположность тресту, выступает в гражданском обороте в качестве сложной системы, внутри которой совершаются сделки и договоры, создаются и развиваются разнообразные правоотношения.

Для ликвидации синдиката необходимо не только соответствующее постановление (квалифицированным большинством) собрания уполномоченных, но и санкция этого постановления Президиумом ВСНХ. Самый процесс ликвидации, т.-е. разрешение вопроса о судьбе различного рода имущественных правоотношений, связанных с ликвидируемым синдикатом, производится при непременном участии представителей членов синдиката, которые участвовали в создании этого имущества. Соответствующие постановления — об избрании собранием уполномоченных ликвидационной комиссии для ликвидации дел синдиката — содержатся в большинстве уставов синдикатов.

Организация и деятельность наших синдикатов вызывала против себя многочисленные и подчас ожесточенные нападки. „Синдикатские“ цены стали синонимом непомерно высоких цен. Политику цен синдикатов за истекшие два года их существования считают одной из причин расхождения „ножниц“.

Намечается и общая линия реформирования существующей системы синдикатов. Устанавливая, что „синдикаты должны выполнять роль крупно-оптовой торговли по сбыту и заготовкам, организуя отдельные и используя местные органы, по преимуществу государственные и кооперативные“.

X Съезд Советов связывает эту роль синдикатов с общегосударственными задачами в области внутренней торговли: увеличением товарооборотов в стране и скорейшим увеличением емкости внутреннего рынка; установлением возможно более тесной связи между государственной промышленностью и крестьянским рынком и укреплением экономической позиции государственной и кооперативной торговли [1]).

В течение 1923 года вопрос о синдикатах не переставал привлекать внимание наших руководящих органов. XII Съезд РКП, исходя из того положения, что „в отличие от капиталистических стран, область планового начала не ограничивается у нас рамками отдельных трестов или синдикатов, а распространяется на всю промышленность в целом“, признает, что синдицирование, призванное играть все возрастающую роль, „должно в ближайший период проводиться с должной осмотрительностью и в полном соответствии с состоянием рынка и ресурсами трестов. Превращение синдикатов в торговые „главки“ ничего, кроме стеснения торговой деятельности и повышения накладных расходов, не принесло бы. Принудительность синдицирования должна быть хозяйственно подготовлена и коммерчески оправдана“. Наконец, резолюция ЦК РКП от 19 января 1924 г. об очередных задачах экономической политики отмечает, что в числе прочих причин „обострению кризиса сбыта способствовали: . . . . . политика высоких цен синдикатов, высота накладных расходов как в промышленности, так и особенно в области торговли“; что „возникшие в борьбе за овладение рынком и установление цен синдикаты явились непосредственными проводниками этой политики высоких цен. Эта политика явилась несомненным результатом неправильного использования монопольной организации отдельных отраслей промышленности при недостаточном развитии регулирующих органов“. В связи с этим, постановлено: „Признать необходимым пересмотр существующей системы синдикатов в целях упразднения тех из них, экономическая целесообразность которых не будет доказана, ограничив, как правило, торговую деятельность остающихся синдикатов рамками оптовой торговли“.

В настоящее время Высшим Советом Народного Хозяйства Союза ССР разрабатывается проект декрета о государственных синдикатах.

---

[1]) Резолюция X Съезда Советов (27 декабря 1922 г.) по докладу о состоянии промышленности.

Проект этот, учитывая двухлетний опыт работы существующих синдикатских объединений, в основу кладет разграничение между объединениями трестов чисто регулирующего значения и объединениями оперативного типа. Первые проект называют синдикатскими соглашениями (конвенциями), вторые — синдикатскими объединениями (синдикаты). Предметом государственных конвенций, по проекту, могут быть: а) разграничение между участниками конвенции районов сбыта и заготовок; б) установление наиболее рациональных условий для заготовки товаров; в) установление цен на отпускаемые или заготовляемые продукты в целях расширения производства и круга потребителей; г) определение ассортимента изделий, необходимых для удовлетворения рынка, и распределение его производства между участниками синдиката; д) изучение всех условий, определяющих рыночную конъюнктуру данного производства. Предметом государственного синдиката, кроме перечисленных функций, может служить: а) организация единого для всех участников продающего или заготовляющего органа для совместного сбыта и заготовки как на внешнем, так и на внутреннем рынках и б) совместная организация подсобных промышленных предприятий, необходимых для обслуживания нужд всех участников синдиката.

Только синдикат (в тесном смысле) является юридическим лицом, действующим на основании утвержденного устава, имеющим правление и оперативный аппарат, конвенции же представляют собою просто договорные соглашения, утверждаемые ВСНХ. В основе установления такого двойственного метода синдицирования лежит вполне правильная мысль о том, что организационная форма синдикатских объединений должна быть приспособлена к возлагаемым на них функциям. Там, где не предполагается объединения торговой оперативной деятельности трестов, там нет нужды в образовании юридического лица и дорого стоящего аппарата.

В основу законодательства о синдикатах должна быть положена увязка задач синдикатов, как торговых объединений государственных трестов, с их задачами, как органов государственной торговли, призванных путем оперативного вмешательства регулировать рынок.

Установление в законе правильных, отвечающих жизненным потребностям текущего исторического момента, норм, регулирующих структуру и деятельность синдикатских объединений, возможно только на основе подробного и внимательного учета двухголичного опыта работы действующих синдикатов, в свете тех общих директив по экономической политике, которые даются нашими высшими законодательными и партийными органами.

УСТАВ

Всероссийского Текстильного Синдиката.

Настоящий Устав утвержден Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства 28 февраля 1922 г.

I. Общее положение.

Ст. 1. Государственные объединения и автономные предприятия текстильной промышленности, а также текстильные сырьевые общества, товарищества и комитеты, в целях согласования и объединения их торговой, заготовительной и финансовой деятельности, организуют Всероссийский Текстильный Синдикат.

Примечание. Допускается вступление в Синдикат акционерных обществ и государственных предприятий, связанных по роду своей деятельности с текстильной промышленностью.

Ст. 2. Членами Синдиката признаются: 1) все текстильные объединения и автономные предприятия, сырьевые общества, товарищества и комитеты, пожелавшие принять участие в Синдикате при его учреждении или впоследствии, при условии принятия ими обязательства подчинения уставу и оплаты соответствующего числа паев согласно устава; 2) те акционерные общества и государственные предприятия, которые будут приняты собранием уполномоченных Синдиката в его состав на основании примечания к ст. 1

Ст. 3. Синдикат пользуется всеми правами юридического лица и осуществляет свои функции самостоятельно, руководствуясь в своей деятельности общими директивами ВСНХ.

Синдикату присваивается особая печать.

Ст. 4. Синдикат имеет своей целью:

а) Согласование торговой деятельности:

1) распределение поступающих в Синдикат заказов,

2) установление продажных цен,

3) организацию сбыта продукции текстильной промышленности как на внутреннем, так и на внешнем рынках,

4) согласование действий районных представителей и агентур членов Синдиката,

5) обязательный арбитраж по сдаче, определению качества и оценке товаров по делам членов Синдиката друг с другом, и добровольный арбитраж по просьбам других лиц и учреждений, а также по разногласиям между Синдикатом и его членами.

6) представительство и охрана торговых интересов членов Синдиката.

б) Объединение заготовительной деятельности:

1) заготовка и закупка основного сырья и топлива по поручениям отдельных членов Синдиката или по договорному соглашению с группой членов,

2) заготовка всех вспомогательных и технических материалов, необходимых для производства, по поручению членов Синдиката или по договорному соглашению с группой членов,

3) заготовка продовольствия, фуража и предметов широкого потребления; организация импорта необходимых для текстильной промышленности материалов и предметов оборудования на вышеуказанных основаниях.

в) Согласование финансовой деятельности, в частности, путем организации кредита членам Синдиката и принятия мер к облегчению взаимных расчетов членов Синдиката.

II. Капиталы Синдиката и распределения паев.

Ст. 5. Основной капитал Синдиката составляет двадцать миллионов довоенных рублей, разделенных на десять тысяч именных паев, по две тысячи довоенных рублей каждый.

Ст. 6. При учреждении Синдиката паи разделяются на три группы:

а) 25% паев не оплачиваются и остаются в портфеле правления,

б) 25% распределяются между сырьевыми обществами, товариществами и комитетами в пропорции по назначению собрания уполномоченных Синдиката,

в) остальные паи распределяются между объединениями и предприятиями, пропорционально стоимости их фактической продукции за три месяца, предшествующие учреждению Синдиката, при чем упомянутая стоимость определяется по до военным ценам 1913—1914 г. г.

Примечание. Паи не подлежат дроблению. Дроби меньше половины отбрасываются, а бо́льшие принимаются за единицу.

Ст. 7. Вновь вступающим членам паи выдаются из числа оставшихся в портфеле правления, при чем в отношении объединений и предприятий, соблюдается пропорция, указанная в предыдущей статье п. в.

Ст. 8. Через каждые 6 месяцев по учреждении Синдиката число паев может изменяться в зависимости от расширения или сокращения производства за последнее полугодие, с таким расчетом, чтобы сохранилось соответствие между числом паев и продукцией, установленное ст. 6. п. в.

При увеличении производства, дополнительные паи выдаются из числа оставшихся в портфеле правления. При уменьшении производства излишние паи представляются в правление для передачи их вновь вступающим членам, или членам, получающим дополнительные паи, при чем до передачи они остаются собственностью представившего их члена.

Примечание. Ни в каких других случаях передача паев не допускается.

Ст. 9. Увеличение и уменьшение паев, принадлежащих членам Синдиката, в зависимости от увеличения и уменьшения производства, происходит или по соглашению заинтересованного члена Синдиката и правления, или по постановлению собрания уполномоченных.

Ст. 10. При учреждении Синдиката паи оплачиваются в размере 25% своей стоимости. Остальная сумма вносится в сроки, устанавливаемые собранием уполномоченных, но с тем, чтобы паи были оплачены не позднее 2-летнего срока по учреждении Синдиката.

Ст. 11. Сверх основного капитала, Синдикат может образовывать капиталы специального назначения, составляемые из взносов всех членов Синдиката или части их.

Ст. 12. Из отчислений от прибыли от операций Синдиката образуется запасный капитал. Запасный капитал предназначается на покрытие убытков, на ссуды членам Синдиката под достаточное реальное обеспечение.

III. Операции Синдиката.

Ст. 13. Синдикат может производить все дозволенные законом операции, направленные к достижению его целей, а в частности: а) заключать договоры подряда, поставки, комиссии, товарообмена и др. со всякого рода лицами и учреждениями, не исключая и собственных членов; б) учреждать агенства и представительства, а также открывать и содержать оптовые склады повсеместно в РСФСР и за границей; в) брать и сдавать в аренду помещения и склады; г) производить страховые и транспортные операции; д) принимать на себя гарантию и посредничество по операциям отдельных членов Синдиката и е) вообще все операции, вытекающие из настоящего устава.

IV. Права и обязанности членов Синдиката.

14. Члены Синдиката обязаны отчислять часть находящейся в их свободном распоряжении продукции, в размере, установленном собранием уполномоченных, для передачи Синдикату для реализации.

Ст. 15. Все члены Синдиката обязаны представлять Синдикату подробные сведения о своей продукции, заготовках и реализациях в установленные правлением сроки.

Ст. 16. Члены Синдиката несут ответственность за операции Синдиката в пределах своих паев.

Ст. 17. Все вырученные суммы в наличных денэнаках за переданную Синдикату для реализации часть продукции, переводятся немедленно в распоряжение соответствующего члена Синдиката. В случае замедления реализации продукции члена Синдиката, по его требованию, открывается ему кредит в размере 75% стоимости продукции.

Ст. 18. По истечении года со дня вступления, члены Синдиката имеют право выйти из него, с соблюдением следующих условий: а) на выбывающем остается обязанность полной оплаты его паев в общем порядке, если паи еще не оплачены полностью; б) стоимость паев возвращается ему лишь по мере передачи их другим членам и в порядке ст. 8 устава; в) расчет по операциям капиталов специального назначения определяется положениями об этих капиталах, установленными собранием уполномоченных.

Примечание. Паи выбывающих членов реализуются в первую очередь и лишь при отсутствии свободных паев выбывших членов выдаются паи, оставшиеся в портфеле правления (ст. 6 и 7).

Ст. 19. За нарушение требований устава члены Синдиката, помимо гражданской ответственности, могут быть исключены из состава Синдиката со всеми последствиями выхода, согласно предыдущей статьи.

V. Управление Синдиката.

Ст. 20. Органами Синдиката являются: 1) собрание уполномоченных, 2) правление, 3) ревизионная комиссия.

Ст. 21. Общее руководство деятельностью Синдиката принадлежит собранию уполномоченных, назначенных членами Синдиката.

В пределах первых ста паев каждые полные пять паев дают право на один голос, в пределах второй сотни — $^3/_4$ голоса, третьей сотни — $^1/_2$ голоса, а в дальнейшем — $^1/_3$ голоса. Число голосов, принадлежащее члену, выражается целым числом, при чем дроби больше половины принимаются за единицу, меньше половины — отбрасываются.

Ст. 22. Обыкновенные собрания уполномоченных созываются правлением,— в Москве каждые 6 месяцев. О дне созыва правление объявляет, по крайней мере, за две недели до собрания, путем публикаций, подлежащих органах и рассылки именных приглашений, с обязательным сообщением предметов занятий.

Ст. 23. Чрезвычайные собрания уполномоченных созываются правлением по его усмотрению, по требованию членов, располагающих $^1/_5$ общего числа голосов или $^1/_4$ числа членов Синдиката, по требованию ревизионной комиссии и по распоряжению ВСНХ способ извещения о чрезвычайном собрании предоставляется усмотрению правления, в зависимости от обстоятельств.

Ст. 24. Собрание уполномоченных считается состоявшимся при наличности половины общего числа голосов. В случае отсутствия кворума, не позднее недели созывается вторичное собрание, о созыве коего правление немедленно публикует в подлежащих органах — действительное при всяком числе явившихся. Президиум собрания уполномоченных избирается им на каждое заседание особо.

Ст 25. К ведению собрания уполномоченных относится:

а) установление размера обязательного отчисления Синдикату продукции членов;

б) установление специальных капиталов и положения о них;

в) учреждение запасного капитала и утверждение правил о нем;

г) утверждение правил о кредитных операциях Синдиката;

д) увеличение основного капитала;

е) изменение устава Синдиката;

ж) утверждение сметы и плана действий на предстоящий операционный период;

з) утверждение отчета и баланса за предыдущий операционный период;

и) выборы председателя и членов правления и кандидатов к ним;

к) выборы ревизионной комиссии;

л) назначение вознаграждения всему составу правления и ревизионной комиссии;

м) утверждение инструкций правления;

н) принятие в члены Синдиката акционерных обществ и определение количества предоставляемых им паев;

о) распределение прибыли;

п) исключение членов;

р) ликвидация Синдиката;

с) разрешение всех вопросов, превышающих компетенцию правления.

Примечание 1. Утвержденные собранием уполномоченных отчеты и балансы за предыдущий операционный период, смета и план действий на предстоящий, а равно все постановления собрания уполномоченных, представляются Президиуму ВСНХ.

Примечание 2. Выборы председателя, членов правления и кандидатов к ним, а равно постановления об изменении устава, увеличении основного капитала, исключение членов, распределение прибыли и ликвидации Синдиката подлежат утверждению Президиума ВСНХ. Остальные постановления собрания уполномоченных, а также отчет и балансы считаются утвержденными, если не будут отменены Президиумом ВСНХ в течение двухнедельного срока со дня представления их в Президиум ВСНХ.

Примечание 3. Утвержденные Президиумом ВСНХ отчеты и балансы публикуются во всеобщее сведение в порядке и в органах, установленных законом.

Ст. 26. Все вопросы решаются в собрании уполномоченных простым большинством, за исключением вопросов: — а) о ликвидации Синдиката, которая считается принятой, если за нее выскажутся $^3/_4$ общего числа голосов Синдиката и б) исключения из Синдиката членов, для чего требуется $^2/_3$ голосов данного собрания.

Ст. 27. Правление избирается собранием уполномоченных на один год, в составе председателя и четырех членов. Правление и председатель его являются ответственными за свою деятельность перед собранием уполномоченных. Договоры, чеки и обязательства подписываются председателем и одним из членов правления или лицами, уполномоченными на это постановлением правления. Собрание уполномоченных избирает на один год трех кандидатов, заменяющих отсутствующих членов правления.

Ст. 28. К ведению правления относится:

а) непосредственное управление всеми делами Синдиката в рамках устава и постановлений собрания уполномоченных;

б) представительство Синдиката во всех государственных учреждениях, включая судебные, и ведение всей перепиской от имени Синдиката;

в) совершение всех операций и заключение сделок, направленных осуществлению целей Синдиката;

г) выполнение поручений членов Синдиката на основании договорных соглашений;

д) наблюдение за выполнением обязательств по отношению к Синдикату его членами;

е) установление продажных цен, сообразно с указаниями собрания уполномоченных;

ж) составление смет, балансов, отчетов и планов действий для представления собранию уполномоченных;

з) прием и увольнение служащих и рабочих, с последующей регистрацией их в отделах учета и распределения рабочей силы; установление вознаграждения им;

и) прием в состав Синдиката вновь вступающих государственных объединений и автономных предприятий, с установлением количества причитающихся им паев;

к) выдача дополнительных паев объединениям и предприятиям и прием от них излишних паев (ст.ст. 8 и 9).

л) распределение всех поступающих в Синдикат заказов.

Ст. 29. Собрание уполномоченных избирает ревизионную комиссию в составе пяти членов, имеющую право в течение всего года знакомиться со всеми действиями правления и обозревать все делопроизводственные документы и книги Синдиката, а также проверять кассу и прочее имущество Синдиката, но без права вмешательства в распоряжения правления. Ревизионная комиссия делает доклад собранию уполномоченных За две недели до предстоящего обыкновенного собрания уполномоченных, правление обязано представить ревизионной комиссии подлежащие рассмотрению собрания уполномоченных отчет, баланс, смету и план действий для составления доклада и заключения ревизионной комиссии собранию уполномоченных.

Ст. 30. Заседаниям собрания уполномоченных и правления ведутся протоколы за подписью председателя, секретаря и не менее трех членов собрания.

Протоколы правления и ревизионной комиссии подписываются всеми участниками заседания.

Ст. 31. Операции Синдиката облагаются налогами и повинностями в размерах и порядке установленных соответствующими узаконениями.

Ст. 32. Местопребыванием органов Синдиката (ст. 20) является Москва.

Дополнение к уставу.

Собранию представителей текстильных объединений, автономных предприятий и сырьевых комитетов, созванному для учреждения Всероссийского Текстильного Синдиката присваиваются все права собрания уполномоченных Синдиката, согласно устава с тем, что, в изъятие из статьи 21 устава, представитель каждого из вышеуказанных учреждений (объединений, автономных предприятий и сырьевых комитетов) имеет один голос.

(С. У. 1923 г. Отдел II, № 1, ст. 3).

Настоящее Положение утверждено Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства 27 июля 1922 года.

Положение

о Всероссийском Кожевенном Синдикате.

I. Общие положения.

1. Объединения и отдельные предприятия государственной кожевенной промышленности в целях согласования и объединения их деятельности по выполнению государственных заданий, по реализации продукции и по финансовому, материальному и техническому снабжению, организуют Всероссийский Кожевенный Синдикат.

2. Членами Синдиката признаются: 1) объединения и отдельные предприятия государственной кожевенной промышленности, пожелавшие вступить в Синдикат при его учреждении или впоследствии, при условии принятия ими обязательств подчинения настоящему Положению и постановлениям съезда уполномоченных и оплаты числа паев в размере по постановлению съезда уполномоченных; 2) акционерные общества, кооперативные и частные предприятия, связанные по роду своей деятельности с кожевенной промышленностью и принятые съездом уполномоченных в состав Синдиката.

3. Синдикат пользуется всеми правами юридического лица и осуществляет свои функции самостоятельно, состоя при ВСНХ и руководствуясь в своей деятельности общими директивами ВСНХ.

Синдикату присваивается особая печать.

4. Задачами Синдиката являются:

а) прием армейских и других обязательных государственных заказов, и распределение их как между членами Синдиката, так и между объединениями государственной кожевенной промышленности, не вошедшими в Синдикат;

б) прием прочих заказов и распределение их между членами Синдиката по соглашению с ним;

в) согласование торговой деятельности членов Синдиката:

1) установление продажных цен;

2) организация сбыта кожевенного полуфабриката и прочих изделий как на внутреннем, так и на внешнем рынках;

3) распределение районов сбыта между членами Синдиката;

4) представительство и охрана торговых интересов членов Синдиката.

г) распределение всех материальных и денежных средств, получаемых Синдикатом в порядке расчета за государственные заказы, и кожевенного сырья, получаемого от акционерного общества „Кожсырье“, между членами Синдиката и теми объединениями государственной кожевенной промышленности, которые контрагентски будут связаны с Синдикатом;

д) согласование заготовительной деятельности:

1) заготовка и закупка кожевенного сырья, корья и химических и др. вспомогательных материалов, топлива, продовольствия, фуража и предметов широкого потребления, равно как и машин и технического оборудования в России и за границей, по поручению отдельных членов Синдиката или по договорному соглашению с группой членов;

2) организация импорта и всех необходимых для кожевенной промышленности материалов на основаниях предыдущего пункта;

3) распределение, согласно постановления съезда уполномоченных сырьевых районов, между членами Синдиката для производства заготовки собственными аппаратами последних;

4) организация подсобных производств по планам, одобренным съездом уполномоченных;

е) содействие членам в получении ими финансовых средств из государственных и др. кредитных учреждений;

ж) усовершенствование техники кожевенного и обувного производств и организации для этой цели научных работ и исследований;

з) оказание юридической и арбитражной помощи членами Синдиката.

II. Капиталы Синдиката и распределение паев.

5. Основной капитал Синдиката составляет 6 миллионов довоенных рублей, разделенных на 600 именных паев по 10 тысяч довоенных рублей каждый.

6. Паи распределяются на две группы: а) 25% паев не оплачиваются и остаются в портфеле Правления; б) остальные паи распределяются между членами Синдиката по их взаимному соглашению, установленному на учредительном съезде представителей объединений, пожелавших вступить в Синдикат.

7. Вновь вступающим затем членам выдаются паи из числа нераспределенных между членами Синдиката.

8. Перераспределение паев между членами Синдиката может происходить по взаимному соглашению заинтересованных членов, санкционированному съездом уполномоченных.

9. При учреждении Синдиката паи оплачиваются в размере 25% своей стоимости. Остальная сумма вносится в сроки и в размерах, устанавливаемых съездом уполномоченных, но с тем, чтобы паи были оплачены не позднее $1^1/_2$ лет, по учреждении Синдиката.

10. Сверх основного капитала Синдикат может образовывать капиталы особого назначения, составляемые из взносов всех членов Синдиката или части их.

11. Оплата паев и взносы на капиталы особого назначения могут быть устанавливаемы как в денежной, так и в патуральной форме.

12. Из отчислений от прибыли от операций Синдиката образуется капитал, предназначаемый на покрытие убытков.

III. Операции Синдиката.

13. Синдикат имеет право: а) заключать договоры подряда, поставки, комиссии, продажи, товарообмена и другие со всякого рода лицами и учреждениями, не исключая и собственных членов; б) приобретать и отчуждать недвижимое и движимое имущество, согласно действующим законам, кредитоваться во всех государственных и других учреждениях, находящихся на территории РСФСР и за границей; в) учреждать агентства и представительства, а также открывать и содержать оптовые склады в РСФСР и за границей; г) брать и сдавать в аренду помещения и склады; д) совершать страховые и транспортные операции; е) принимать на себя гарантию и посредничество по операциям отдельных членов синдиката; ж) и вообще производить все дозволенные законом операции, направленные к достижению целей Синдиката, согласно настоящего Положения.

14. Синдикат имеет право непосредственной реализации продукции своих членов в размерах, устанавливаемых съездом уполномоченных.

IV. Права и обязаности членов Синдиката.

15. Члены Синдиката обязаны отчислять Синдикату для реализации часть находящейся в их свободном распоряжении продукции в размере, установленном с'ездом уполномоченных.

16. Все члены Синдиката обязаны представлять Синдикату подробные сведения о своей продукции, заготовках и реализациях в установленные правлением сроки в виде регулярной бухгалтерской отчетности по формам, согласованным с общей задачей информации правления Синдиката о всех своих торгово-производственных операциях.

17. Члены Синдиката несут ответственность за операции Синдиката в пределах своих паев.

18. Все вырученные суммы в наличных дензнаках за переданную Синдикату для реализации часть продукции переводятся немедленно в распоряжение соответствующего члена Синдиката.

19. По истечении года со дня вступления, члены Синдиката имеют право выйти из его состава с соблюдением следующих условий: а) на выбывшем остается обязанность полной оплаты его паев в общем порядке, если паи еще не оплачены полностью б) ответственность за убытки по операциям Синдиката.

(С. У. 1923 г., отдел II, № 3, ст. 18).

ГЛАВА IV.

Органы управления и планового регулирования государственной промышленности.

Органом управления всей государственной промышленностью в целом является Высший Совет Народного Хозяйства. Согласно п. „3“ ст. 1-й конституции СССР, установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза и определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, отнесено к ведению верховных органов Союза ССР. Регулирование, руководство и управление промышленностью Союза, а также предприятиями, имеющими общесоюзное значение, возложено на Высший Совет Народного Хозяйства Союза ССР [1]). ВСНХ Союза является о б ъ е д и н е н н ы м Наркоматом. Это значит, что на территории отдельных союзных республик имеются одноименные наркоматы (ВСНХ отдельных республик) которые, осуществляя в своей деятельности директивы и задания Высшего Совета Народного Хозяйства Союза, и в то же время подчинены центральным исполнительным комитетам и Советам Народных Комиссаров соответствующих Союзных республик [2]).

С переходом государственной промышленности на хозяйственный расчет в среде наших хозяйственников возникло течение в пользу ограничения роли ВСНХ, исключительно функциями контрольно-регулирующими. Предполагалось, что все у п р а в л е н и е промышленностью должно перейти в руки руководителей трестов и их представительных органов—промышленных съездов. Жизнь, однако, весьма скоро обнаружила несостоятельность этой точки зрения. Резолюцией XII съезда РКП о промышленности подчеркнуто, что „в отличие от капиталистических стран, область планового начала не ограничивается у нас рамками отдельных трестов или синдикатов, а распространяется на всю промышленность в целом“. В области государственного управления и регулирования промышленности нэп мало отличается от военного коммунизма

---

[1]) Ст. 1 Положения о Высшем Совете Народного Хозяйства СССР (С. У. 1923 г., № 109—110, ст. 1039).

[2]) Ст.ст. 52 и 59 Конституции СССР; ст.ст. 15 и 16 общего положения о Народных Комиссариатах Союза ССР. (С. У. 1923 г., № 106, ст. 1031).

по объему. Но он „радикальнейшим образом отличается по методам. Главкократическое администрирование сменяется хозяйственным маневрированием".

Высший Совет Народного Хозяйства не только руководит, контролирует и наблюдает за работой государственных промышленных предприятий — трестов и синдикатов — но и управляет всей национализированной промышленностью. В его ведении находится распоряжение капиталами госпредприятий, он назначает руководящий персонал трестов и синдикатов (членов правления, директора-распорядителя, членов ревизионных комиссий), утверждает производственные планы отдельных госпредприятий на основе утвержденного Советом Труда и Обороны производственного плана по данной отрасли промышленности, в его руках находится непосредственное руководство работой ревизионных комиссий.

Центральное управление государственной промышленностью (ЦУГПРОМ) ВСНХ Союза ССР и Управления Государственной промышленности ВСНХ отдельных Союзных республик, являются таким органом непосредственного управления государственными промышленными предприятиями.

При назначении руководителей государственных предприятий Высший Совет Народного Хозяйства обычно руководствуется (и во всяком случае считается) с кандидатурами, выдвигаемыми соответственным профессиональным (производственным) союзом. Равным образом профессиональные союзы привлекаются к рассмотрению организационных вопросов государственной промышленности. Но решающий голос в этих вопросах принадлежит ВСНХ. Весь личный состав трестов и синдикатов является работниками ВСНХ, состоящими на государственной службе.

Сосредоточивая в своих руках назначение руководящего персонала госпредприятий, ВСНХ выполняет чрезвычайно важную функцию подбора аппарата, непосредственно управляющего нашей государственной промышленностью. Совершенно очевидно то огромное значение, какое имеет, с точки зрения интересов пролетарского государства, надлежащий подбор руководителей предприятий, государственной промышленности. В этом отношении в порядок дня ставится систематическое выдвижение на ответственные посты в промышленных предприятиях хозяйственников-практиков из рабочих.

Высший Совет Народного Хозяйства не только ведает капиталами госпромышленности в том смысле, что от него зависит разрешение трестам вкладывать свои капиталы в синдикаты, акционерные общества и т. п. объединения, а также разрешение на сдачу в аренду отдельных промышленных предприятий,— но ВСНХ является сам весьма крупным

пайщиком в ряде синдикатов и акционерных обществ (в том числе — в Торгово-Промышленном Банке).

Наконец, все вопросы производственных программ, рационализации производства и повышения производительности труда, концентрации промышленности, т.-е. сосредоточения производства на наиболее крупных, наилучше оборудованных предприятиях, усиление производственной нагрузки предприятий, упрощение организации промышленности и т. п.,— все эти вопросы также разрешаются в пределах общегосударственного плана Высшим Советом Народного Хозяйства.

Если в обороте госпредприятия — тресты и синдикаты — выступают как самостоятельные, не связанные с казной юридические лица, то по отношению к государству они представляют лишь часть государственно-хозяйственного аппарата, подчиненного ВСНХ, как органу управления государственной промышленности в целом.

На ВСНХ Союза ССР лежит, во-первых, руководство ВСНХ отдельных Союзных республик, во-вторых, непосредственное управление предприятиями, имеющими общесоюзное значение (список которых утвержден в законодательном порядке). При этом ВСНХ Союза предоставлено право передавать Высшим Советам Народного Хозяйства Союзных Республик непосредственное управление теми предприятиями, которые, хотя и имеют общесоюзное значение, но находятся целиком в пределах одной из Союзных республик. В этом случае ВСНХ Союза выдает ВСНХ Союзной республики так называемый „мандат“ на управление данным предприятием (трестом) общесоюзного значения. Мандат этот, т.-е. соглашение между ВСНХ Союза и ВСНХ республики подлежит утверждению Совнаркома Союза ССР. В силу такого мандата, ВСНХ Союзной республики передаются права непосредственного управления предприятием, а также наблюдение за выполнением им директив ВСНХ Союза, своевременным представлением отчетности и т. п., а за ВСНХ Союза остается высшее руководство и право распоряжения имуществом треста (в пределах ст. 5 декрета 10 апреля 1923 г.).

Местными органами ВСНХ в губерниях являются губернские Советы Народного Хозяйства (ГСНХ), подчиненные, с другой стороны губисполкому в качестве его отделов. В настоящее время, согласно постановления 3-ей Сессии ВЦИК X Созыва об упрощении аппарата губисполкомов [1]), губсовнархозы в большинстве губерний объединены с губкоммунотделами в один отдел местного хозяйства. В ведении губсовнархозов (отделов местного хозяйства) находятся тресты местного, губернского масштаба.

---

[1]) С. У. 1923 г. № 103—104, ст. 1026.

Промежуточными органами народного хозяйства в промышленных районах самостоятельного значения (Юго-Восток, Сибирь, Дальний Восток и др.) являются областные Промышленные Бюро (промбюро).

Резолюцией XII Съезда РКП подчеркнута необходимость усиления планового начала в нашей хозяйственной жизни в переходный к социализму период государственного капитализма.

„В Советской России, где главные средства промышленности и транспорта принадлежат одному владельцу — государству, активное вмешательство последнего в хозяйственную жизнь должно, по необходимости, получать плановой характер, и, в виду господствующей роли государства, как собственника и хозяина, плановое начало приобретает тем самым уже на первых порах исключительное значение...

Государственный план должен охватывать взаимоотношения промышленности, с одной стороны, земледелия, финансов, транспорта, торговли внутренней и внешней, с другой стороны. Основное планирование промышленности не может быть достигнуто внутри самой промышленности, т.-е. одними лишь усилиями ее руководящего административного органа (ВСНХ), а должно составлять задачу особого планового органа, стоящего над организацией промышленности и связывающего эту последнюю с финансами, транспортом и пр. Таким органом является по положению своему Госплан... Должно быть установлено, в качестве незыблемого начала, что ни один общегосударственный хозяйственный вопрос не проводится в высших органах республики помимо Госплана“ [1]). Госплан является, таким образом, главным штабом государственного хозяйства, объединяющим работу Наркомфина, ВСНХ, Комвнуторга и других хозяйственных Наркоматов.

Согласно Положения о Государственной Общеплановой Комиссии от 8 июня 1922 года [2]) на Госплан возложена разработка как производственного плана государственного хозяйства, так и плана регулирования всего Народного Хозяйства в целом, дача заключений по проектам важнейших декретов и постановлений по экономическим и финансовым вопросам, вносимым в СНК и СТО, а также разработка, по заданиям Совета Труда и Обороны, принципиальных вопросов, связанных с планом Народного Хозяйства.

Принятым Советом Народных Комиссаров СССР 21 августа 1923 г. Положением о Государственной Плановой Комиссии СССР, перед Госпланом Союза поставлены общие задачи согласования планов Народного Хозяйства отдельных, входящих в Союз Советских Социалистических Республик, разработки единого союзного перспективного плана

---

[1]) Резолюции и постановления XII Съезда РКП(б). Раздел V о промышленности; п. 3, Задачи и методы плановой работы.

[2]) С. У. 1922 г. № 40, ст. 468.

государственного хозяйства, на основе утвержденного IX Съездом Советов плана электрификации, а также систематического наблюдения за проведением Союзного плана и регулирования всего Народного Хозяйства в целом. Госплан организован в качестве Комиссии при Совете Труда и Обороны Союза.

В области регулирования промышленности на Госплан возложены следующие конкретные задачи:

а) разработка единого общесоюзного плана государственного хозяйства, а также на основе его — календарных годовых планов и способов и порядка их осуществления; б) рассмотрение и согласование с общесоюзным планом производственных программ и плановых предположений всех Народных Комиссариатов СССР, а равно и всех других органов СССР по всем находящимся в их ведении отраслям Народного Хозяйства и установление подлежащих выполнению плановых работ; в) объединение и согласование ведущихся в различных ведомствах работ по стандартизации промышленного производства и по регулированию деятельности всех органов, занятых исследованиями производственных сил Союзных республик, а также организация исследований, необходимых для разработки и осуществления плана общесоюзного хозяйства;

г) рассмотрение мероприятий по разработке мер общесоюзного характера для упрощения и удешевления массовой выработки в основных промышленных производствах.

В своей работе Госплан СССР опирается на плановые комиссии отдельных Союзных республик, разрабатывающие на основании предварительных указаний Госплана СССР планы по соответствующим отраслям хозяйства и областям СССР.

Таким образом, Госплан в своей работе проводит начало планирования не только отдельных отраслей промышленности, но и всей промышленности в целом, а также увязку промышленных планов с другими отраслями народного хозяйства, в первую очередь, — с сельским хозяйством. Если тресты и синдикаты являются приспособлением форм государственной промышленности к условиям рыночного товарообмена, вызванного к жизни новой экономической политикой, то Госплан со своими местными органами представляет аппарат, сжимающий самую эту рыночную стихию „свободного обмена“ и держащий ее в тех пределах, в каких она действительно неизбежна в интересах развития производительных сил страны. Плановое начало в государственном хозяйстве, и в частности в промышленности, осуществлять которое призван Госплан, постепенно, но организованно вытесняет стихийный рыночный обмен. Уже сейчас количество и качество выпускаемой государственной промышленностью продукции, в общем и целом, определяется не коле-

баниями рыночной конъюнктуры, а учетом действительных потребностей народного хозяйства. Госплан и является тем органом, который в условиях государственного капитализма проводит плановое регулирование народного хозяйства.

Высшим руководящим хозяйственным органом Союза является Совет Труда и Обороны.

В области руководства промышленной жизнью Союза на СТО возлагается рассмотрение и практическое проведение в жизнь (через соответствующие органы, ближайшим образом через Госплан) хозяйственного и финансового планов СССР, руководство экономическими Наркоматами Союза, в том числе и Высшим Советом Народного Хозяйства, а также утверждение уставов трестов общесоюзного значения, их ликвидация и запаряживание продукции трестов для общегосударственных нужд. По отношению к промышленности отдельных Союзных республик соответствующие функции выполняются экономическими совещаниями этих республик.

Таким образом, правовая организация промышленности в рабоче-крестьянском государстве представляет собою единую стройную систему. В основе этой системы лежит тот исходный факт, что государство является владельцем основных средств производства и транспорта. Отдельные хозяйственные ведомства и внутри этих ведомств отдельные органы, учреждения и объединения (тресты) управляют порученными им частями государственного хозяйства в тех пределах самостоятельности, которые вызываются потребностями хозяйствования в нынешних рыночных условиях и которые определяются сверху, т.-е. выше стоящими государственными органами [1]).

Отношения между государственными предприятиями, переведенными на хозяйственный расчет, с одной стороны, и высшими хозяйственными органами пролетарского государства, с другой стороны, не являются отношениями юридическими, а внутренними, функциональными. Являясь частью государственно-хозяйственного аппарата, тресты служат осуществлению хозяйственных целей и задач рабоче-крестьянского государства и в своей деятельности руководствуются его директивами. Государство создает тресты, государство их ликвидирует, оно же распоряжается чистой прибылью трестов. Правовых пределов власти государства в отношении подчиненных ему трестов не существует.

Пределы регулирующего и контролирующего вмешательства государства, в лице его хозяйственных органов, в деятельность госпредприятий устанавливаются, исходя исключительно из практических соображений — обеспечения этим предприятиям необходимой коммерческой самостоятельности и устойчивости в гражданском обороте.

---

[1]) Резолюция XII Съезда РКП о промышленности, п. 4. — Тресты, их роль и необходимые преобразования.

Положение о Высшем Совете Народного Хозяйства Союза Советских Социалистических Республик.

ГЛАВА I.

Общие положения.

1. На основании ст. 49 и ст. 52 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, образуется Высший Совет Народного Хозяйства Союза ССР.

На Высший Совет Народного Хозяйства Союза ССР возлагается, в пределах, установленных Основным Законом, регулирование, руководство и управление промышленностью, а равно подведомственными ему торговыми предприятиями на территории Союза ССР.

ГЛАВА II.

Предметы ведения Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР

2. К предметам ведения Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР относятся:

а) общее регулирование государственной промышленности и торговой деятельности предприятий Высшего Совета Народного Хозяйства, наблюдение за кооперативной и частной промышленностью;

б) содействие развитию промышленности на территории Союза ССР;

в) общее руководство деятельностью высших советов народного хозяйства Союзных республик;

г) управление, в пределах действующего законодательства, государственными промышленными предприятиями, которые в установленном порядке будут признаны имеющими общесоюзное значение, а также организация новых предприятий общесоюзного значения;

д) составление производственного плана и бюджета промышленности общесоюзного значения, рассмотрение производственных планов и промышленных бюджетов высших советов народного хозяйства Союзных республик, составление общего производственного плана и бюджета промышленности Союза ССР в целом и представление их через Государственную Общеплановую Комиссию на утверждение Совета Труда и Обороны; проведение мероприятий по исполнению общесоюзного производственного плана и промышленного бюджета и составление отчетов по их исполнению;

е) разработка вопросов по организации новых производств, рационализации производства и технического улучшения;

ж) разработка вопросов промышленного законодательства, издание руководящих инструкций, правил и обязательных постановлений, регулирующих деятельность промышленности как государственной, так и кооперативной и частной, и наблюдение за их исполнением;

з) разработка вопросов о сдаче промышленных предприятий в концессию;

и) разработка вопросов финансирования и кредитования промышленности, и организация такого финансирования и кредитования;

к) использование, в пределах действующего законодательства, капиталов трестированных и нетрестированных государственных предприятий, находящихся в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР, и капиталов Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, а равно организация трестов и акционерных обществ, заключение договоров и соглашений;

л) организация, по соглашению с Центральным Статистическим Управлением промышленной статистики;

м) организация, на основании особых положений, научных институтов и учреждений для изучения различных вопросов промышленного хозяйства и руководство указанными учреждениями;

н) созыв съездов и совещаний по вопросам промышленности и государственной торговли, с привлечением к участию в них других ведомств, учреждений и общественных организаций, а также и участие в таких съездах и совещаниях, созываемых другими ведомствами.

ГЛАВА III.

Структура Высшего Совета Народного Хозяйства.

3. В состав Высшего Совета Народного Хозяйства входят:

а) Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства и его Президиум;

б) Управление делами;

в) Главное Экономическое Управление, при котором состоит Промышленная плановая комиссия (Промплан), действующая на основе положения, утверждаемого председателями Высшего Совета Народного Хозяйства и Государственной Плановой Комиссии;

г) Центральное Управление государственной промышленности;

д) Главное Управление военной промышленности;

е) Научно-технический отдел.

Кроме того, при Президиуме Высшего Совета Народного Хозяйства состоят: Геологический Комитет, Высшее Геодезическое Управление, Редакционно-издательский отдел.

ГЛАВА IV.

Предметы ведения управлений и самостоятельных отделов Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР и состоящих при нем органов.

4. Высший Совет Народного Хозяйства по Управлению делами ведает: делами по учету личного состава, общей перепиской по делам Народного Комиссариата, внутренним бюджетом Высшего Совета Народного Хозяйства, информационной частью, составлением периодических отчетов по Народному Комиссариату, денежным довольствием, хозяйственной частью и охраной учреждений Высшего Совета Народного Хозяйства.

5. На Высший Совет Народного Хозяйства по Главному Экономическому Управлению возлагается:

а) общее руководство деятельностью высших советов народного хозяйства Союзных республик;

б) разработка законодательных предположений по всем вопросам, касающимся государственной, кооперативной и частной промышленности, и наблюдение за государственной промышленностью, кроме подведомственной Центральному Управлению государственной промышленности (ст. 6), за кооперативной и частной промышленностью в пределах действующего законодательства;

в) согласование деятельности Центрального Управления государственной промышленности в деле управления общесоюзными предприятиями с интересами государственной промышленности в целом;

г) разработка общих вопросов промышленной политики, как-то: организации государственной, кооперативной и частной промышленности, организации сбыта продукции промышленности, организации труда, финансирования и кредитования промышленности и отдельных ее отраслей, а равно учета и отчетности:

д) Разработка для внесения через Государственную Плановую Комиссию в Совет Труда и Обороны, общего производственного плана и промышленного бюджета для всего Союза С. С. Р., в частности; предварительная разработка перспективного и текущего плана промышленности, как части плана общесоюзного; наблюдение за выполнением утвержденных планов;

е) руководство синдикатами и другими объединениями общесоюзной промышленности, поскольку последние не переданы в ведение Центрального Управления государственной промышленности;

ж) организация промышленной статистики (п. „л“ ст. 2);

з) разработка вопросов об организации новых промышленных объединений и ликвидации промышленных объединений;

и) разработка планов постановки новых производств, вопросов рационализации производств, рационального распределения предприятий по районам и пр.

6. На Высший Совет Народного Хозяйства по Центральному Управлению государственной промышленности возлагается управление, в пределах действующего законодательства, промышленными и торговыми учреждениями и предприятиями общесоюзного значения, находящимися в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР., в частности:

а) распоряжение капиталами трестированных и нетрестированных государственных предприятий, а равно капиталами тех же государственных предприятий и Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, вложенными в промышленные, торговые и кредитные учреждения;

б) назначение, с утверждения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, личного состава, руководящего деятельностью вышеупомянутых предприятий;

в) контроль над деятельностью тех же учреждений и предприятий, в частности, руководство ревизионными комиссиями трестов и синдикатов;

г) составление производственного плана и бюджета промышленности, подведомственной Центральному Управлению государственной промышленности;

д) осуществление, в отношении трестов, других прав и обязанностей Высшего Совета Народного Хозяйства, предусмотренных декретом от 10 апреля 1923 года (Собр. Узак. 1923 года, № 29, ст. 336).

(С. У. 1923 г. № 109—110, ст. 1039).

Положение о государственной плановой комиссии СССР.

1. В целях согласования планов народного хозяйства отдельных, входящих в Союз, Советских Социалистических Республик, разработки единого союзного перспективного плана государственного хозяйства, на основе утвержденного IX Съездом Советов плана электрификации и вместе с тем для разработки, на основе единого хозяйственного плана, календарных годовых планов, а также в целях систематического наблюдения за проведением означенного единого союзного плана и регулирования всего народного хозяйства в целом, — при СТО СССР учреждается Государственная Плановая Комиссия СССР (Госплан СССР).

2. На Госплан СССР. возлагается:

а) разработка единого общесоюзного перспективного плана государственного хозяйства, а также на основе его календарных годовых планов и способов и порядка их осуществления.

д) Рассмотрение и согласование с общесоюзным планом производственных программ и плановых предположений всех Народных Комиссариатов СССР, а равно и всех других органов СССР по всем находящимся в их ведении отраслям народного хозяй-

ства, а также по внутренней торговле, и установление очередности подлежащих выполнению плановых работ.

е) Объединение и согласование ведущихся в различных ведомствах работ по стандартизации промышленного производства и по регулированию деятельности всех органов, занятых исследованиями производительных сил Союзных республик, а также организация исследований, необходимых для разработки и осуществления плана общесоюзного хозяйства.

з) рассмотрение мероприятий по разработке мер общесоюзного характера для упрощения и удешевления массовой выработки в основных промышленных производствах, а также мероприятий, направленных к своевременной и целесообразной профессиональной подготовке в республиках рабочего и служебного персонала;

и) дача заключений по проектам важнейших декретов и постановлений по экономическим и финансовым вопросам, вносимые ведомствами в СНК и СТО СССР.

Положение о Совете Труда и Обороны Союза ССР.

1. В целях осуществления хозяйственного и финансового плана Союза ССР корректирования их в соответствии с экономической и политической обстановкой, а также в целях ближайшего руководства народными комиссариатами Союза в области хозяйственных мероприятий и в области мероприятий по обороне, при Совете Народных Комиссаров Союза ССР учреждается Совет Труда и Обороны Союза ССР.

2. Председателем Совета Труда и Обороны является Председатель Совета Народных Комиссаров. Состав его назначается персонально Советом Народных Комиссаров.

В круг ведения Совета Труда и Обороны входит:

а) рассмотрение и практическое проведение через соответствующие органы в жизнь хозяйственного и финансового планов Союза ССР.;

б) рассмотрение вопросов обороны страны и принятие мероприятий, касающихся улучшения военного дела;

в) рассмотрение положения различных отраслей народного хозяйства (финансов, промышленности, торговли и транспорта), имеющих общесоюзное значение, и принятие необходимых мероприятий для их развития;

г) руководство народными комиссариатами Союза ССР в области государственного хозяйства и обороны Республики;

д) непосредственное руководство экономическими совещаниями Союзных республик, Государственной Общеплановой Комиссией, Комиссией по Внутренней Торговле, Высшей Арбитражной Комиссией и другими постоянными комиссиями Совета Труда и Обороны Союза ССР и рассмотрение их отчетов;

е) утверждение уставов трестов общесоюзного значения и регулирование всех вопросов, отнесенных, согласно Положения о государственных трестах, к компетенции Совета Труда и Обороны;

ж) утверждение уставов акционерных обществ, действующих на территории Союзов;

з) рассмотрение всех других вопросов, которые, согласно отдельных постановлений Съездов Советов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР отнесены к компетенции Совета Труда и Обороны, или которые Совет Народных Комиссаров признает необходимым передать Совету Труда и Обороны;

и) разрешение вопросов распределения имущества между отдельными государственными органами и республиками, входящими в Союз.

4. В соответствии с указанными задачами Совет Труда и Обороны издает обязательные для всех центральных и местных органов власти Союза постановления, распоряжения и инструкции.

5. Вопросы в Совет Труда и Обороны Союза ССР могут быть вносимы лицами и учреждениями, предусмотренными Положением о Совете Народных Комиссаров, а также экономическими совещаниями Союзных республик.

6. По вопросам, касающимся отдельных народных комиссариатов Союза ССР, а равно относящимся к предметам ведения экономических совещаний Союзных республик, имеют право участвовать в заседаниях Совета Труда и Обороны Союза ССР представители соответствующих народных комиссариатов и полномочные представители Союзных республик.

7. Все постановления Совета Труда и Обороны Союза ССР немедленно сообщаются в Совет Народных Комиссаров Союза ССР, которому принадлежит право приостановления и отмены постановлений Совета Труда и Обороны Союза ССР.

8. Постановления Совета Труда и Обороны Союза ССР могут быть обжалованы в Совет Народных Комиссаров Союза ССР отдельными его членами и другими народными комиссарами Союза в трехдневный срок, и советами народных комиссаров Союзных республик без ограничения указанным сроком. Обжалование не приостанавливает исполнения постановления Совета Труда и Обороны.

9. Постановлением Совета Труда и Обороны Союза ССР при нем могут быть учреждаемы комиссии по специальным вопросам как в составе его членов, так и других лиц по постановлению Совета Труда и Обороны.

10. Порядок внесения дел в Совет Труда и Обороны и прохождение их, а также порядок сношения Совета Труда и Обороны с другими государственными учреждениями Союза ССР определяется особым наказом, утверждаемым Советом Труда и Обороны после предварительного сообщения его всем членам Совета Народных Комиссаров.

Подписали: Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *Н. Горбунов.*
Секретарь Совета Народных Комиссаров *Л. Фотиева.*

21 августа 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 95, ст. 946)

Положение об Экономическом Совещании РСФСР.

1. В целях согласования всех экономических и хозяйственных мероприятий, проводимых экономическими народными комиссариатами РСФСР при Совете Народных Комиссаров РСФСР учреждается Экономическое Совещание РСФСР.

На Экономическое Совещание РСФСР возлагается:

а) рассмотрение и проведение в жизнь единого хозяйственного и финансового плана Союза ССР в части, касающейся РСФСР.;

б) объединение, согласование и контролирование работ экономических народных комиссариатов и местных экономических совещаний, а также согласование деятельности уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР.;

в) рассмотрение положения отдельных отраслей хозяйства РСФСР и принятие соответствующих мер развития последних;

г) рассмотрение отчетов экономических народных комиссариатов и местных экономических совещаний;

д) утверждение уставов акционерных обществ, если действие их ограничивается территорией РСФСР.;

е) разрешение разногласий между народными комиссариатами и экономическими совещаниями, а также между экономическими совещаниями автономных республик, губерний и автономных областей, отмена и приостановка постановлений указанных, экономических совещаний;

ж) рассмотрение вопросов экономического характера, которые Совет Народных Комиссаров РСФСР признает необходимым передать на разрешение Экономического Совещания.

3. В соответствии с указанными задачами, Экономическое Совещание:

а) издает обязательные для всех центральных и местных органов власти РСФСР постановления и распоряжения в области хозяйственной деятельности;

б) производит ревизию и контроль советских органов и учреждений, имеющих отношение к хозяйственной деятельности;

в) устанавливает предварительные задания по выработке общего хозяйственного плана и утверждает отдельные его части до окончательного утверждения всего плана соответствующими высшими органами Союза;

г) утверждает уставы трестов, находящихся в ведении экономических народных комиссариатов РСФСР.;

д) утверждает реквизиции имущества в порядке декрета Совета Народных Комиссаров от 17-го октября 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 70, ст. 564).

4. В состав Экономического Совещания входят: Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР или его заместитель, Народные Комиссары: Продовольствия Финансов, Земледелия, Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства и представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

С совещательным голосом имеют право участвовать представители других Народных Комиссариатов РСФСР по вопросам их ведомств, а также уполномоченный общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР и представители Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ, Комиссии по внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны и Государственной Общеплановой Комиссии.

5. Все постановления Экономического Совещания РСФСР могут быть отдельными его членами, а также другими народными комиссарами, являющимися членами Совета Народных Комиссарев РСФСР обжалованы в Совет Народных Комиссаров РСФСР в трехдневный срок.

6. Постановлениями Экономического Совещания могут быть образованы при Экономическом Совещании комиссии по специальным вопросам, как в составе его членов, так и других лиц, по постановлению Экономического Совещания.

7. Порядок внесения и прохождения дел в Экономическом Совещании определяется наказом, утвержденным Экономическим Совещанием.

Подписали: Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *В. Смольянинов.*
Секретарь Совета Народных Комиссаров *М. Гляссер.*

16 августа 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 72, ст. 709).

ГЛАВА V.

Финансирование и кредитование государственной промышленности.

Говоря о „новой роли“ банков в эпоху капиталистического империализма, тов. Ленин пишет: „По мере развития банкового дела и концентрации его в немногих учреждениях, банки превращаются из скромной роли посредников во властных монополистов, распоряжающихся почти всем денежным капиталом всей совокупности капиталистов и мелких хозяев, а также — большею частью средств производства и источников сырья в данной стране и в целом ряде стран... С концентрацией капитала и ростом оборотов банков изменяется коренным образом их значение. Из разрозненных капиталистов складывается один коллективный капиталист.

Ведя текущий счет для нескольких капиталистов, банк выполняет как будто бы чисто техническую, исключительно подсобную операцию. А когда эта операция вырастает до гигантских размеров, то оказывается, что горстка монополистов подчиняет себе торгово-промышленные операции всего капиталистического общества, получая возможность через банковые связи, через текущие счета и другие финансовые операции сначала точно узнавать состояние дел у отдельных капиталистов, затем контролировать их, влиять на них посредством расширения или сужения, облегчения или затруднения кредита и, наконец, всецело определять их судьбу, определять их доходность, лишать их капитала или давать возможность быстро и в громадных размерах увеличивать их капитал и т. п. [1])“.

Таковы роль и значение банковских операций финансирования и кредитования промышленности при господстве финансового капитала в эпоху развитого империалистического капитализма. Но поскольку новая экономическая политика „есть использование рабочим государством методов, приемов и учреждений капиталистического общества для построения или для подхода к построению социалистического хозяйства“ [2]), постольку и для периода государственного капитализма

---

[1]) И. Ленин. „Империализм, как новейший этап капитализма“. Изд. Петроградского Совета Р.К. и К.Д. 1919 г., стр. 22 и 26—27. Курсив всюду автора.

[2]) Л. Д. Троцкий. „Основные вопросы промышленности“. Изд. 5 „Библиотек Экономической Жизни“, стр. 5.

в условиях пролетарской диктатуры финансирование промышленности, снабжение ее денежными ресурсами есть один из основных вопросов хозяйственной жизни страны. Поэтому и для промышленной жизни Союза ССР остается в силе то положение, что финансирование промышленности самым тесным образом связано с управлением ею. „В условиях денежного хозяйства наиболее верным и наиболее действительным способом воздействия на промышленность и управления ею в интересах государства, как целого, является финансирование промышленности. Государственный капитализм мыслим только как финансовый капитализм[1])".

Вот почему XII Съезд РКП в резолюции о промышленности постановил: „система кредитования промышленности является не только финансовой, банковской задачей, но важнейшей частью деятельности по организации и руководству промышленностью. Необходимо, поэтому, чтобы финансирование государственной промышленности было, по возможности, сосредоточено в одном кредитном учреждении, которое находилось бы в теснейшей связи с Высшим Советом Народного Хозяйства".

С правовой стороны нас, главным образом, интересуют вопросы: откуда, из каких источников государственная промышленность, снятая с госбюджета и переведенная на хозяйственный расчет, почерпает необходимые ей материальные ресурсы; в каком порядке и на каких условиях ей эти средства предоставляются; каким образом предоставление промышленным предприятиям необходимых им финансовых средств превращается в способ управления и руководства этими предприятиями.

По источникам, откуда государственные промышленные предприятия могут получать денежные средства, различается финансирование в сметном порядке и финансирование банковское. В первом случае средства эти получаются непосредственно из государственного казначейства, за счет государственного бюджета, во втором случае они черпаются из специальных резервуаров, служащих для распределения свободных капиталов в стране — банков, кредитных учреждений.

Хотя перевод промышленности на хозяйственный расчет означает снятие ее с государственного снабжения и обособление в имущественном отношении от государственной казны, тем не менее, поскольку крупная и средняя промышленность остается национализированной (государственной), постольку основной имущественный фонд она получает от своего собственника и хозяина — пролетарского государства.

Прежде всего, государственные промышленные предприятия при самом своем образовании получают от государства уставный капитал

---

[1]) А. М. Краснощеков. „Финансирование и кредитование промышленности". Гл. IV. Организация промышленности. Стр. 27.

(основной и оборотный). Имущество, предоставляемое государством тресту в качестве уставного капитала, выделяется (ассигнуется) из средств государственной казны в бюджетном порядке, по заявкам Высшего Совета Народного Хозяйства [1]). Тем же порядком производится в дальнейшем всякое увеличение уставного капитала. Как установление первоначального уставного капитала, так и всякое дальнейшее его увеличение требует обязательного утверждения Экономического Совещания Республики, для трестов общесоюзного значения — Совета Труда и Обороны, а для местных трестов — Губернского или Областного ЭКОСО.

Таким образом, из средств государственной казны, из своего бюджета, государство выделяет тресту определенные средства в качестве уставного капитала. Средства эти предоставляются тресту в бессрочное и безвозмездное пользование, т.-е. за пользование этим капиталом государство не взимает в свою пользу никаких процентных отчислений, и капитал этот не подлежит возвращению в государственную казну.

Независимо от этого „капитального“ финансирования, тресты могут получать, по представлениям ВСНХ, из государственной казны долгосрочные ссуды. С правовой стороны такого рода ссуда представляет не что иное, как договор займа, заключаемый данным трестом с государством. В этом договоре определяются условия, на которых ссуда представляется тресту, в частности, за пользование ссудой может быть установлено вознаграждение в виде определенного процента, уплачиваемого трестом государству. Во всяком случае ссуда, по истечении обусловленного в договоре срока, подлежит обязательному возвращению в государственную казну [2]).

По общему правилу, государственная казна за долги трестов не отвечает. Однако, в исключительных случаях, когда работа данного треста имеет особое государственное значение, понесенный этим трестом убыток, вызвавший уменьшение уставного капитала, может быть по специальному постановлению Совета Труда и Обороны (или ЭКОСО Союзной республики) покрыт за счет государственной казны [3]). Такого рода случаи самим законом предусматриваются в качестве исключения из общего правила. Выяснившийся к концу операционного года дефицит треста не создает для государства обязанности покрывать этот дефицит за счет своего бюджета. Вопрос этот в каждом отдельном случае разрешается СТО (ЭКОСО) по представлению ВСНХ на основании соображений государственно-экономической целесообразности.

---

[1]) Ст.ст. 15 и 19 декрета 10 апреля 1923 года о государственных трестах, ст. 13 декрета 17 июля 1923 года о местных трестах.

[2]) Ст. 22 декрета 10 апреля 1923 года.

[3]) Ст. 20 декрета 10 апреля 1923 года.

Ссуды госпредприятиям из государственной казны (в порядке ст. 22 декрета 10 апреля) с развитием государственного капитализма все более сокращаются, и в этом смысле можно говорить, что бюджетное финансирование госпромышленности все более сменяется финансированием банковским.

Постановлением 4-й Сессии ВЦИК об учреждении Государственного Банка [1]) в качестве одной из целей образования Госбанка выдвинуто способствование развитию промышленности. Государственный Банк организован по принципу хозяйственного расчета и безубыточности с целью способствовать кредитом и прочими банковыми операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также с целью концентрации денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения. В качестве центрального государственного кредитного учреждения, Госбанк находится в составе Народного Комиссариата финансов и подчинен непосредственно Народному Комиссару финансов [2]).

По отношению к финансированию промышленности положение о Госбанке предусматривает открытие целевых производственных кредитов на определенные начинания (финансирование) на основании проверенных банком смет и планов заемщика [3]).

Однако, государственный банк, имеющий помимо снабжения необходимыми денежными средствами промышленности целый ряд других задач, главным образом в области регулирования денежного обращения в стране, оказывается аппаратом недостаточно приспособленным к нуждам промышленного финансирования.

Специально для удовлетворения потребности государственной промышленности в оборотных средствах осенью в 1922 году основан был промышленный банк, впоследствии переименованный в Российский Торгово-Промышленный Банк.

Действующий в настоящее время устав Промбанка утвержден Советом Труда и Обороны 8 августа 1923 года. Промбанк организован в форме акционерного общества. Учредителями его являются ВСНХ и Промбюро, НКПС, Нефтесиндикат, Угольный Синдикат, Центральное Управление Лесной Промышленности (ЦУЛП), вся текстильная промышленность, Металл (Гомза и Югосталь), Главэлектро, Кожсиндикат, Солесиндикат, Резинотрест и Сахаротрест. Основной капитал Промбанка составляет в настоящее время 25.000.000 рублей золотом. Средства Промбанка составляются из средств самой же государствен-

---

[1]) С. У. 1921 г. № 72, ст. 594.

[2]) Ст. I-я Положения о Гос. Банке РСФСР, принятое 4-й Сессией ВЦИК (С. У. 1921 г. № 15, ст. 615).

[3]) Ст. 29 Положения о Госбанке.

ной промышленности. Таким образом, кредитование промышленных предприятий Промбанком по существу представляет перераспределение свободных денежных средств внутри самой же промышленности.

Банковское кредитование промышленных предприятий может быть сведено к нескольким основным формам: во-первых, целевое кредитование на определенные производственные потребности, связанные с единовременными затратами—либо сезонного характера, либо вызываемыми ходом производства (сезонная заготовка топлива, сырья, расходы по расширению или переоборудованию предприятия); в этом случае банк входит в обсуждение целесообразности предполагаемого предприятием расхода, на который испрашивается кредит. Обычно, целевое кредитование, т.-е. финансирование определенных производственных операций, имеет характер долгосрочного кредита от одного до трех лет. Другой формой кредитования является кредитование, не связанное с определенным назначением, оставляющее предприятию свободу маневрирования полученным кредитом. Такого рода кредит может быть как долгосрочным, так и краткосрочным. Получение госпредприятиями долгосрочных промышленных ссуд от кредитных учреждений, по закону допускается только с разрешения ВСНХ [1]).

Наконец, краткосрочное, коммерческое кредитование связывается с временными потребностями госпредприятий в оборотных средствах главным образом, в связи с торговыми операциями (например, затруднения в сбыте продукции, испытываемые промышленностью в застойный летний период до реализации урожая).

К такого рода краткосрочному кредиту госпредприятия могут прибегать, не испрашивая чьего бы то ни было разрешения, при чем могут получать ссуды не только от государственных, но и от частных кредитных учреждений (например, обществ взаимного кредита [2]).

Краткосрочный коммерческий кредит обычно связан с реальным обеспечением, т.-е. с залогом банку определенных ценностей, товаров. Так, например, госпредприятие закладывает в банке свою продукцию или запасы сырья, и под этот залог получает денежную ссуду. Очевидно, что могут быть заложены в банке только такие ценности, которыми предприятие может свободно распоряжаться.

Предметы, изъятые из оборота, входящие в состав основного капитала треста, не могут быть предметом залога. Поэтому трест не может заложить фабрику, входящую в его состав, а также отдельные предметы оборудования этой фабрики.

С другой стороны, если по уставу Нефтесиндиката, входящие в состав его тресты обязаны всю свою продукцию сдавать синдикату и,

[1]) Ст. 22 декрета 10 апреля 1923 года, о государственных трестах.

[2]) Ст. 23 декрета 10 апреля 1923 года, о государственных трестах.

таким образом, лишаются права распоряжаться ею, то они не могут также и заложить эту продукцию в банке.

К товарам, которые принимаются в залог, обычно предъявляются банками специальные требования, направленные к обеспечению интересов банка, как кредитора. Так, требуется, чтобы товары эти были предметами массового потребления и были легко реализуемы. Для этого надо, чтобы они были в „ликвидном" состоянии, т.-е. распределены по сортам, надлежащим образом упакованы и т. п. Далее, товары эти не должны быть скоропортящимися.

Для обеспечения интересов банка от случайного риска, заложенные товары должны быть застрахованы за счет закладодателя. В виде исключения и только с особого разрешения банка, может быть допущено перемещение и переработка заложенного товара.

В обеспечение кредита банку может быть представлен в залог не только товар в натуре, но и распорядительные документы на товар, как-то: дубликаты железнодорожных накладных, коносаменты, т.-е. документы морской перевозки грузов, документы товарных складов (складочные свидетельства и варранты), квитанции транспортных контор и пароходных предприятий в приеме товара на хранение или в перевозку. Так как с владением названными документами связано право распоряжения товаром, то передачей этих документов банку — залогодержателю передается и право распоряжения товаром. На документах делается отметка о залоге товаров с обязательным указанием залогодержателя (банка) и суммы, в которой заложен товар [1]). К залогу товаров в банках применяются соответствующие постановления Гражданского Кодекса о залоге имущества [2]), а также специальные правила, установленные уставами отдельных банков и издаваемыми банками инструкциями о ссудах под залог товаров или товарных документов.

Другой формой банковского коммерческого кредита является кредит вексельный, открываемый банком под векселя предприятия, получающего ссуду.

Вексельный кредит не обеспечивается специально-выделенным имуществом, подобно кредиту подтоварному.

Вексельный кредит основывается на деловом доверии банка к кредитоспособности предприятия, на знакомстве банка с операциями своих клиентов, их балансами и т. п. Обычно на векселях, представляемых в обеспечение банковской ссуды, требуется не менее двух подписей.

---

[1]) Ст. 91 Гражданского Кодекса.

[2]) Ст. ст. 85—105.

Для правильной работы государственного (как всякого иного) промышленного предприятия, необходимо определенное соотношение между его основным и оборотным капиталом (неодинаковое для различных отраслей промышленности). Если оборотный капитал предоставляется тресту государством в недостаточном количестве, то этот недостаток может быть пополнен за счет банковского финансирования. Недостающие тресту для заготовки сырья или топлива денежные средства могут быть ему предоставлены банком в виде целевой долгосрочной ссуды. Тем же порядком предприятие может пополнить недостающие ресурсы на переоборудование (или дооборудование) своих фабрик и заводов.

Этим путем, с одной стороны, достигается определенная экономия в государственном бюджете, а, с другой стороны, банк, как источник необходимых для промышленного предприятия оборотных средств, приобретает непосредственное влияние на направление и характер работы государственных промышленных предприятий. Предоставляя тресту в нужный момент ссуду на сырье, банк способствует выгодной покупке этого сырья по наиболее дешевой цене, и, следовательно, содействует удешевлению продукции треста. Предоставлением тресту кредита на переоборудование его фабрик и заводов банк непосредственно содействует техническому усовершенствованию производства. Рассматривая этот процесс в масштабе отдельной отрасли промышленности или в масштабе всей государственной промышленности в целом, мы видим, что путем сжатия или расширения производственного кредита, а также распределения его между отдельными предприятиями и отдельными отраслями промышленности, банковский аппарат может в определенном направлении влиять на развитие промышленности, поддерживая одни отрасли производства за счет других, или, наоборот, распределяя свои средства в соответствии с действительной потребностью в кредите отдельных отраслей промышленности.

Равным образом, сжатием или расширением краткосрочного коммерческого кредита (подтоварного и вексельного) банк или заставляет предприятия выбрасывать усиленно свою продукцию на рынок или наоборот, дает возможность выжидать с товарами благоприятных цен. Ясно, насколько правильная банковская политика в этом отношении важна в смысле политики цен. При этом не следует забывать того обстоятельства, что сами банки являются кредитными предприятиями, построенными на началах хозяйственного расчета. Поэтому при совершении кредитных операций (в частности — при финансировании и кредитовании государственных предприятий) банк всегда руководствуется соображениями о выгодности или невыгодности для него — банка — данной операции; в частности при предоставлении ссуды — соображениями обеспеченности

возврата этой ссуды, т-е. о кредитоспособности ссудо-получателя. Учитывая, однако, все значение банковского кредита, как регулятора государственной промышленности, необходимо организовать систему промышленного кредита таким образом, чтобы соответствующий банковский аппарат находился в управлении и под руководством тех самых государственных органов, которые руководят самой промышленностью, и, чтобы кредитование промышленности производилось в строгом соответствии с общим производственным и финансовым планом государственной промышленности. Использование синдикатами банковского кредита с целью выдерживания товара на складе и искусственного вздувания цен является недопустимым с точки зрения хозяйственной политики рабоче-крестьянского государства.

Увязка работы банковско-кредитного аппарата с интересами государственной промышленности, с одной стороны, и с общим хозяйственным планом Союза ССР, с другой стороны, достигается тем, что во-первых, банк, призванный, в качестве основной его задачи, финансировать промышленность, работает под ближайшим руководством Высшего Совета Народного Хозяйства Союза, во-вторых, в самом финансировании госпредприятий проводится плановое начало.

Финансирование промышленности в настоящее время постепенно все более переходит из Государственного Банка, находящегося в составе и управлении Н. К. Финансов, в торгово-промышленный банк, одним из главных пайщиков которого является ВСНХ. В виде Промбанка ВСНХ имеет могущественный аппарат для управления промышленностью посредством ее финансирования. Предоставлением денежных средств для усовершенствования оборудования того или иного завода, ВСНХ вступает на путь действительного улучшения техники производства. Предоставление или отказ в кредите является весьма веским стимулом для предприятий к поднятию производительности, повышению качества продукции и т. п.

Помимо того, Промбанк выступает зачастую в роли организатора новых государственных или смешанных торгово-промышленных предприятий, главным образом, акционерных обществ (паевых товариществ). В этом случае банк вводит своих представителей в правление такого организуемого им предприятия.

Роль Торгово-Промышленного Банка в этот отношении аналогична роли капиталистических банков в странах финансового капитала с одной лишь разницей: там господство крупных банков означает диктатуру буржуазной олигархии; у нас — управление промышленностью через Промбанк означает укрепление крупной государственной промышленности, т.-е. основной базы диктатуры пролетариата.

„Могучий финансовый аппарат, подобно нервной системе, управляемый мозгом рабоче-крестьянского государства — партией, — должен проникнуть своими разветвлениями во все ткани и волокна народно-хозяйственной жизни страны. Он должен проявить свой контроль во всех органах торговли и промышленности. Контроль не формальный, административный, а экон мический, обоюдо-выгодный, целесообразный. Его давление и направляющая воля должны чувствоваться в мелко-буржуазной стихии и направлять ее на мельницу государственного капитала и крупной промышленности“ [1]).

Помимо вышеописанных способов финансирования предприятий Государственной Промышленности, декрет 10 апреля 1923 года предусматривает в исключительных случаях совершение трестами долгосрочных займов в форме выпуска облигаций (ст. 24), т.-е. особого рода ценных бумаг, подлежащих размещению на рынке через посредство фондовых отделов биржи или через посредство банков. В виду того, что обращение облигаций, в качестве ценных бумаг, на фондовом рынке связано с регулированием денежного обращения в стране, выпуск облигаций нуждается не только в разрешении Высшего Совета Народного Хозяйства, но и в согласовании этого разрешения с Народным Комиссариатом финансов и утверждении Советом Труда и Обороны. По общему правилу, по такого рода облигационным займам отвечает только трест своим имуществом, не изъятым из оборота, государство же не принимает на себя ответственности по облигациям.

Лишь в виде исключения, государство может принять на себя гарантию (дополнительную ответственность) платежа процентов по облигациям треста, а также погашения самих облигаций.

Принятие на себя государством подобного рода гарантии по облигационным займам отдельных трестов нуждается в специальном постановлении Совета Народных Комиссаров [2]).

Положение о Государственном Банке Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятое 4-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

I. Общие положения.

Ст. 1. Государственный Банк РСФСР учреждается с целью способствовать кредитом и прочими банковыми операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также с целью концентрации денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения.

На Государственный Банк возлагается также производство кассовых операций по исполнению росписи государственных доходов и расходов.

---

[1]) А. М. Краснощеков. „Финансирование и кредитование промышленности“, стр. 97.

[2]) Примечание к ст. 24 декрета 10 апреля 1923 года.

Государственный Банк действует по принципу хозяйственного расчета и безубыточности и подчинен Народному Комиссару финансов.

Государственный Банк находится в составе Народного Комиссариата финансов и подчиняется непосредственно Народному Комиссару финансов.

VII. Операции Банка.

Ст. 29. Государственный Банк РСФСР производит операции, вызываемые ходом развития промышленности и товарооборота, открывая кредиты, при условии обеспеченности их и экономической целесообразности, учреждениям и предприятиям крупной государственной промышленности, кооперативным и другим организациям и частным предприятиям, а также сельским хозяйствам и кустарям.

В частности Банк производит следующие операции:

1) Открытие целевых производственных кредитов на определенные начинания (финансирования), на основании особых проверенных Банком смет и планов заемщика, под обеспечение или без такового, в форме контокорентного счета на срок до востребования.

Народному Комиссару финансов предоставляется определить максимальный размер кредита, могущий быть открытым отдельному заемщику в форме такого целевого кредита, самостоятельным распоряжением Правления.

Долги по сему кредиту взыскиваются Банком на основаниях настоящего положения.

Из числа государственных предприятий сей кредит открывается лишь предприятиям, не финансируемым в сметном порядке.

2) Открытие кредитов до востребования (онколь) под обеспечение в форме контокорентного счета — под залог: товаров на складе; представленных инкассо товарных документов (железнодорожных дубликатов, накладных, пароходных квитанций, коносаментов и проч.); векселей и других долговых обязательств, по которым срок платежа наступает не позже как через шесть месяцев — с выдачею под совокупность принятого в залог обеспечения не более 75% его общей стоимости, считая товары по рыночным ценам, а векселя и обязательства по их суммам, с правом Банка во всякое время потребовать, с предупреждением за установленный срок вперед, выкупа того или другого предмета обеспечения или представления дополнительного обеспечения или погашения всего или части долга, а в случае неисполнения сего должником реализовать все или часть обеспечения или, не преступая к реализации обеспечения, обратить взыскание на всякое другое имущество должника.

По погашении всего или части долга, обеспечение в соответствующем объеме подлежит беспрепятственной выдаче должнику. При выдаче части обеспечения, Банку принадлежит право выбора того или другого предмета.

Принимаемые в залог товары должны быть сложены на складах Банка, но в зависимости от условий доставки и проч. могут быть оставляемы на хранение у залогодателя с ответственностью его за целость взятого на сохранение товара, а также должны быть застрахованы согласно правилам, утвержденным Народным Комиссариатом финансов.

3) Открытие кредитов до востребования (онколь) под залог иностранных ценных бумаг, валюты, драгоценного металла, тратт и девиз, с выдачею под них: не более 60% биржевой (на подлежащей бирже) стоимости бумаг, 90% внутренней узаконенной стоимости металла по весу его и 75% курсовой стоимости прочих ценностей, на условиях, указанных выше в п. 2 и согласно указаниям Народного Комиссара финансов.

4) Срочные ссуды под залог — отдельных, перечисленных выше, под п.п. 2 и 3 ценностей в соответственном размере (60%, 75% и 90% стоимости) на срок не более трех месяцев и на всех прочих указанных под п.п. 2 и 3 условиях.

Примечание. Государственным предприятиям, финансируемым в сметном порядке, ссуды могут быть выдаваемы лишь под представляемый в их распоряжение для реализации на рынке товарный фонд.

5) Учет векселей и долговых обязательств с выдачею всей суммы за вычетом определенного учетного процента за время до назначенного по ним срока платежа, при чем срок сей не должен превышать шести месяцев со дня учета.

6) Покупка и продажа по поручениям — разрешенных для свободного обращения товаров с получением вперед всей суммы, или только части его с кредитованием остальной части, но не свыше размера и на прочих условиях, указанных под пунктами 2 и 3 и с условием выкупа немедленно по выполнении сделки.

7) Покупка и продажа за собственный счет — иностранных ценных бумаг, тратт и девиз и драгоценных металлов в пределах существующих узаконений, согласно указаниям Народного Комиссариата финансов, и соблюдением существующих положений и с тем, что на эту операцию может быть затрачено не свыше $^1/_3$ основного капитала Банка.

8) Аккредитивы под документы на отправленные товары с получением вперед покрытия полного или частичного с кредитованием в остальной части стоимости на изложенных выше условиях, с условием выкупа немедленно по прибытии документов.

9) Переводы и кредитивы — на пункты в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике и за границей, где имеются учреждения Банка или его корреспонденты (ст. 32).

10) Комиссионные операции — по инкассированию векселей, обязательств, иностранных тратт, товарных и всякого рода других документов и ценностей, а также за счет комитентов всякого рода уплат с получением вперед всей суммы.

11) Прием и выдача денежных вкладов — денежные вклады принимаются Банком: а) на текущий счет, б) на определенный срок (срочные вклады) и в) сроком по определению (бессрочные вклады) в неограниченных суммах, и выдаются также беспрепятственно и без ограничения сумм.

Документы, выдаваемые Банком на вклады бессрочно, могут быть только именные; документы на срочные вклады могут быть как именные, так и на предъявителя. Документы Банка на срочные и бессрочные вклады допускаются к приему в залог по договорам с правительственными учреждениями в полной сумме вклада.

Суммы, внесенные во вклады и на текущий счет, не могут быть подвергнуты запрещению или секвестру иначе, как по постановлению судебных установлений и пользуются всеми гарантиями, установленными декретом Совета Народных Комиссаров от 30 июня 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 52, ст. 301).

Изменение процентов и прочих условий по принятым вкладам может последовать в отношении текущих счетов и вкладов бессрочных не иначе, как с предупреждением за 15 дней вперед, а в отношении срочных вкладов лишь по истечении срока вклада.

12) Прием на хранение вещевых вкладов — от правительственных учреждений и предприятий, а также от частных организаций и лиц с выдачею установленных квитанций и на срок не свыше 5-ти лет. В случае неистребования вклада в течение 3-х лет, после срока, таковой обращается в доход казны.

(С. У. 1921 г. № 75, ст. 615).

Устав Российского Торгово-Промышленного Банка.

(Утвержден постановлением Совета Труда и Обороны Союза ССР августа 8 дня 1923 года взамен устава, утвержденного СТО сентября 1 дня 1922 года.)

I. Устройство и капитал банка.

§ 1. Акционерное Общество под наименованием „Промышленный Банк", учрежденное в 1922 году в Москве и действующее ныне на основании настоящего устава, под наименованием „Российский Торгово-Промышленный Банк", имеет целью содействовать развитию промышленности, транспорта, внешней и внутренней торговли.

§ 2. Правлению Банка предоставляется, с разрешения Народного Комиссариата финансов, открывать конторы в пределах Союза ССР и за границей. Равным образом правлению банка предоставляется открывать, по мере надобности, отделения, агентства и комиссионерства по своему усмотрению, без особого в каждом случае разрешения, но с регистрацией в подлежащих органах Народного Комиссариата финансов. Круг действий, состав и порядок управления каждого из означенных учреждений определяется правлением банка на точном основании настоящего устава, с обеспечением операций учреждений всем основным и запасным капиталом банка, а также всем прочим его достоянием.

§ 3. Основной капитал банка, в пятнадцать миллионов золотых рублей, распределяется на 150.000 акций, в сто рублей каждая. Капитал этот может быть впоследствии увеличен, по постановлению общего собрания акционеров и с утверждения Народного Комиссариата финансов, посредством выпуска новых акций.

§ 14. Российский Торгово-Промышленный Банк признается юридическим лицом, пользуется правами юридическому лицу предоставленными, имеет право, в пределах указанной в уставе цели его, арендовать, приобретать в собственность, отчуждать и закладывать обусловленное деятельностью и нуждами банка всякого рода имущество, не изъятое из оборота, где бы таковое ни находилось и в чем бы оно ни заключалось, совершать сделки и акты, заключать всякого рода договоры и обязательства, искать и отвечать на суде.

§ 15. Акционеры банка ответствуют по обязательствам банка только суммами, внесенными по акциям, и не несут никакой другой ответственности ни личной, ни имущественной.

II. Операции банка.

§ 16. Российскому Торгово-Промышленному Банку дозволяется производство следующих операций:

а) выдача долгосрочных, на сроки до трех лет, промышленных ссуд, а также выдача всякого рода целевых ссуд — промышленных, транспортных и иных — на определенное назначение, срочно и до востребования — за счет специальных капиталов. Означенные капиталы могут быть образованы по постановлению о том общего собрания акционеров за счет долгосрочных займов, заключаемых для этой цели из государственных средств;

б) выдача срочных ссуд на сроки не более шести месяцев и открытие кредитов до востребования в форме специального текущего счета под залог;

1) государственных ценных бумаг, паев, акций, облигаций и закладных листов, а также иностранных ценных бумаг, допущенных к обращению в Союзе ССР;

2) валюты, драгоценных металлов, тратт и девиз;

3) коносаментов, железнодорожных дубликатов, пароходных и транспортных квитанций и свидетельств товарных складов;

4) неподлежащих легкой порче товаров как сложенных на складах банка, так и оставленных на ответственном хранении у заемщика;

в) учет векселей и др. обязательств, основанных на торговых сделках, а также на транспортных операциях, обеспеченных в платеже, не менее чем двумя подписями, назначенных к платежу не долее, чем через девять месяцев со дня учета, а равно открытие кредита по специальным текущим счетам, обеспеченным таковыми векселями и обязательствами;

г) учет соло-векселей с дополнительным обеспечением залогом имущества и следуемыми с третьих лиц платежами, и равно соло-векселей без специального обеспечения, но при единогласном в таком случае постановлении правления, а также открытие кредита по специальным текущим счетам, обеспеченным таковыми векселями;

д) покупка и продажа по поручениям и за счет третьих лиц процентных бумаг акций, паев, облигаций и закладных листов, драгоценных металлов, валюты, тратт, девиз и товаров;

е) покупка и продажа за свой счет в пределах § 14 сего устава драгоценных металлов, валюты, тратт и девиз;

ж) покупка и продажа за свой счет в пределах § 14 сего устава товаров, процентных бумаг, акций, паев, облигаций и закладных листов с тем, чтобы на эти операции расходовались суммы, не превышающие половины основного капитала;

з) учреждение и участие в качестве учредителя в учреждении промышленных транспортных и торговых обществ и товариществ и приобретение концессий с тем чтобы затраты и ответственность по сим делам не превышали указанного в п. „ж“ предела;

и) выдача гарантийных писем в исправности платежа и выполнении договоров;

к) складочные и транспортные операции с выдачей соответствующих свидетельств, а также страховые операции;

л) принятие поручений на получение доходов и управление имуществом;

м) получение платежей по векселям и др. срочным документам, передаваемым банку;

н) принятие подписки на государственные займы и на выпуски паев, акций, облигаций и закладных листов;

о) производство платежей по поручениям и всякого рода переводы и аккредитивы;

п) прием вкладов простых и условных на сроки, без срока и на текущий счет;

р) переучет и перезалог в других кредитных учреждениях векселей и ценностей, учтенных и принятых в обеспечение по ссудам и кредитам; перезалог товаров совершается посредством передачи по надписям закладных на заложенный товар;

с) заключение займов и получение ассигнований из государственных средств для специальных назначений, как то: для выдачи целевых ссуд промышленным и транспортным предприятиям и т. п.

т) прием ценностей на хранение и управление;

у) прием на хранение вещевых вкладов;

ф) сдача и наем товарных складов, кладовых и безопасных ящиков (сейфов);

х) страхование $^0/_0$ бумаг от тиражей погашения.

§ 17. Залог процентных бумаг, ценностей, товаров и др. движимостей совершается простой передачей этих залогов банку при описи и объявлении за подписью владельца их, что в случае неуплаты в срок ссуды, банк имеет право обратить залоги эти в продажу; с своей стороны банк выдает заемщику свидетельство о принятии залогов; в сем свидетельстве должно быть означено, в чем состоят залоги, и на каких условиях выдана ссуда.

§ 18. Принимаемые в залог товары должны быть сложены на складах банка, но, в зависимости от условий доставки, залоги могут быть с разрешения правления, оставляемы на хранении у залогодателя, с ответственностью последнего за целость взятого на сохранение имущества, с правом банка устанавливать свой контроль в порядке, определяемом по усмотрению банка.

§ 19. Принимаемые в залог товары должны быть застрахованы в сумме не менее, чем на 10% выше суммы ссуд, и на срок, по крайней мере, одним месяцем долее срока ссуды, с передачей банку страховых документов, а если товар сложен в арендованном помещении, то договор о праве пользования помещением не должен истекать ранее месяца по истечении срока ссуды.

§ 20. По кредитам до востребования банк имеет право во всякое время потребовать, с предупреждением клиента в установленный банком срок, выкупа того или иного предмета обеспечения ссуды или представления дополнительного обеспечения или погашения всего или части долга, а в случае неисполнения сего должником — реализовать по своему усмотрению все обеспечение или часть, или, не приступая к реализации обеспечения, — обратить взыскание на всякое другое имущество должника.

§ 21. По срочным ссудам, в случае, если заемщик не заплатит в срок занятые им суммы, ему посылается, по указанному им месту его жительства, уведомление о трехдневной льготе, по истечении каковой обеспечивающие ссуды залоги реализуются на основаниях, изложенных в § 20.

§ 22. Вырученные от реализации залогов суммы, за покрытием капитального долга, %% пени за просрочку, в размерах, обусловленных при открытии кредита, и расходов по реализации залога, выдаются заемщику.

§ 23. Суммы, внесенные во вклады и на текущий счет, не могут быть подвергнуты запрещению или секвестру иначе, как по постановлению судебных учреждений и пользуются всеми гарантиями, установленными декретом Совета Народных Комиссаров от 30 июня 1921 г., и последующими постановлениями.

§ 24. Товары, ценности и прочее имущество, служащие обеспечением открытых банком кредитов и выданных им ссуд, не могут быть, за исключением случаев, предусмотренных ст. 101 Гражданского Кодекса, подвергнуты секвестру или запрещению ни по частным, ни по казенным взысканиям, и не могут быть причислены к общей массе имущества должников для удовлетворения его кредиторов, впредь до полного погашения долга банку с процентами, комиссией и проч.

§ 25. Члены правления банка, а также служащие в банке лица не могут пользоваться кредитом в банке.

§ 26. Общий итог всех принятых банком на себя обязательств, считая в валюте основного капитала, не может превышать более, чем в десять раз, собственные капиталы банка: основной и запасный.

(Распубликован в № 2 приложения к „Вестнику Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны СССР).

ГЛАВА VI.

Налоговое обложение государственной промышленности.

Перевод государственной промышленности на хозяйственный расчет. т.-е. обособление бюджета государственной промышленности от общегосударственного бюджета поставило практически вопрос о налоговом обложении переведенных на коммерческий расчет госпредприятий. Вопрос этот стоял в неразрывной связи с необходимостью, в целях оздоровления денежного обращения, сокращения бумажно-денежной эмиссии, с постепенной заменой ее налогами.

Обложение государственных промышленных предприятий введено лишь через год после перехода к новой экономической политике. Первое положение о промысловом налоге от 26 июля 1921 г. [1]) распространялось только на ненационализированные предприятия. Наоборот, по положению о промысловом налоге 3 февраля 1922 г. [2]), госпредприятия, за исключением специально поименованных в особом списке, облагаются промысловым налогам на общих основаниях.

Возникает вопрос, какой смысл облагать налогам в пользу государства государственные же предприятия, хотя и переведенные на хозяйственный расчет, но прибыль с которых все равно поступает в государственную казну.

Ответ на этот вопрос неодинаков по отношению к обоим видам существующего в настоящее время обложения госпредприятий—промысловым налогом, с одной стороны, и подоходным налогом, с другой стороны. Поэтому, оба эти вида обложения нам придется рассмотреть в отдельности.

I. Промысловое обложение государственных промышленных предприятий. Промысловым обложением называется налог, взимаемый с торговых и промышленных предприятий и заведений, а также единоличных ремесел и промысловых занятий.

Промысловым налогом облагается, таким образом, всякого рода деятельность, связанная с непосредственным участием в козяйственной жизни страны. Промысловым налогом облагаются промышленные и

---

[1]) С. У. 1921 г. № 56, ст. 354.

[2]) С. У. 1922 г. № 16, ст. 162.

торговые предприятия, единоличные ремесленники и торговцы, руководители промышленных и торговых предприятий, наконец, служащие этих предприятий.

При изложении промышленного права нас интересует обложение промысловым налогом промышленных предприятий.

По действующему в настоящее время Положению о Государственном промысловом налоге от 18 января 1923 г. [1]), промысловый налог, взимаемый как с частных, так и с государственных промышленных и торговых предприятий, состоит из двух частей — патентного и уравнительного сбора. Основную часть промыслового налога составляет уравнительный сбор, взимаемый в определенном процентном отношении с оборота данного предприятия. Патентный сбор, уплачиваемый за определенный период вперед в размере твердой ставки, в зависимости от принадлежности предприятия к тому или иному разряду обложения (по количеству рабочих, наличию механического двигателя, а также роду производства), зачитывается в счет уравнительного сбора, и, таким образом, по существу представляет не что иное, как известного рода аванс в счет причитающегося с предприятия уравнительного сбора.

Обложение промысловым налогом государственных промышленных предприятий по действующему положению построено следующим образом.

Прежде всего, каждое госпредприятие, находящееся на хозяйственном расчете, уплачивает за определенный хозяйственный период (обычно, шестимесячный) патентный сбор в размере, установленном специальным расписанием [2]), путем выборки специального документа, так называемого патента. Если предприятие состоит из нескольких производственных единиц (фабрик, заводов), то патент выбирается на каждую из них в отдельности, в зависимости от предмета производства данной фабрики, количества занятых на ней рабочих, наличия или отсутствия на ней механического двигателя и т. п.

Далее, государственные промышленные предприятия уплачивают по прошествии каждого полугодия, так называемый уравнительный сбор, исчисляемый в известном проценте с оборота данного предприятия. В отношении уравнительного сбора, государственные тресты, синдикаты и комбинаты (равно как и акционерные, смешанные общества, общества взаимного кредита, банки и союзы кооперативов) рассматриваются как единое предприятие, при чем уравнительный сбор уплачивается по месту нахождения правления этого предприятия (треста или синдиката). Таким образом, Всероссийский текстильный синдикат со всего оборота продукции объединяемых им трестов уплачивает уравнительный сбор в Москве, где находится правление синдиката.

---

1) С. У. 1923 г. № 5, ст. 89.

2) Прил. I к Положению о Государственном промысловом налоге.

Облагаемым оборотом государственного промышленного предприятия по закону признается общая сумма оборотов всех объединяемых предприятий по реализации продукции и товаров как путем вольной их продажи и отпуска в кредит, так и путем передачи государству по твердым ценам. Таким образом, синдикат оплачивает уравнительный сбор с общей суммы продаж, совершонных им за истекшее полугодие как за свой счет и от своего имени, так и по комиссионным поручениям объединяемых им трестов. В облагаемый оборот входит также и та продукция, которая передана государству по твердым ценам (в порядке занаряживания продукции трестов и по плановым заказам), но передвижения ценностей внутри объединения и между составляющими его предприятиями не причисляются к облагаемому обороту, т.-е. передача трестом синдикату, членам которого данный трест состоит, своей продукции для реализации, хотя бы эта передача была оформлена в виде сделки купли-продажи, обложению уравнительным сбором не подлежит. Таким путем достигается устранение для государственных предприятий многократности обложения, т.-е. товар облагается только однажды, когда он выходит на рынок, а не облагается несколько раз. Если же трест, входящий в синдикат, часть своей продукции реализует самостоятельно, то эта часть его оборота подлежит самостоятельному обложению. Равным образом, юридически самостоятельные, хотя в коммерческом отношении связанные между собою организации, облагаются отдельно, и передвижения ценностей между ними причисляются к облагаемым оборотам. Таким образом, осуществляемая в договорном порядке продажа продукции текстильного синдиката синдикату швейной промышленности должна быть включена в оборот текстильного синдиката и подлежит обложению уравнительным сбором.

Общие основания взимания промыслового налога, в том числе процентное отношение уравнительного сбора к обороту предприятия, устанавливаются Народным Комиссариатом финансов по соглашению с заинтересованными ведомствами.

В настоящее время изданной НК финансов по соглашению с Народным Комиссариатом юстиции, с ВСНХ и Комвнуторгом инструкцией о порядке взимания государственного промыслого налога установлено в качестве нормальпого оклада уравнительного сбора с промышленных предприятий —$1^1/_2$% с их оборота.

Для предприятий тех отраслей промышленности, которые работают главным образом на государство или, по условиям переживаемого момента, являются бездоходными (как например, тяжелая индустрия топливная промышленность), установлен пониженный процент обложения уравнительным сбором (до $^1/_2$%). Наоборот, для тех отраслей

промышленности, доходность которых выше средней (например, некоторые виды текстильной, пищевой промышленности,— а также производство предметов роскоши), установлен повышенный сбор. Установление такого рода дифференциальных ставок промыслового обложения представляет приспособление тяжести налогового бремени к конкретным хозяйственным условиям, в которых фактически находятся отдельные отрасли государственной промышленности.

В дополнение к этому основному уравнительному сбору, взимаемому в доход государства, начисляется надбавка в размере 100% в доход местных исполкомов. Эта надбавка взимается одновременно с основной ставкой уравнительного сбора также по месту нахождения правления предприятия или объединения, но затем распределяется (финансовыми органами) между исполкомами тех губерний, где расположены фабрики и заводы, входящие в объединение, пропорционально уплаченному по этим предприятиям патентному сбору.

Исчисление уравнительного сбора с государственных предприятий возложено на специальные комитеты при губернском (или областном) финансовом отделе той губернии (области), где находится правление предприятия или объединения, при чем к участию в этом комитете, т.-е. к работам по исчислению уравнительного сбора с государственных промышленных предприятий, привлекаются, на-ряду с представителями местных органов Народного Комиссариата финансов, представители Губэкономсовещания, Рабоче-крестьянской Инспекции, Губпрофсовета и местного органа Народного Хозяйства, в качестве представителя плательщика. Уравнительный сбор исчисляется на основании представляемого правлением предприятия в соответствующий Финансовый Отдел отчета о своих оборотах за предшествующее полугодие.

Промысловое обложение, т.-е. налог, взимаемый с оборота промышленных предприятий, уплачивается в казну этими предприятиями, но в конечном итоге п е р е л а г а е т с я на потребителя. Предприятие, уплатившее промысловый налог, путем соответствующей калькуляции включает его в цену своей продукции и, таким образом, перелагает его на потребителя.

В этом свойстве перелагаемости промыслового налога на потребителя заключается основание его применения к предприятиям государственной промышленности, и этим же свойством определяются и пределы его применения. Высота промыслового налога находится в теснейшей неразрывной связи с политикой цен. Всякое повышение промыслового налога неизбежно вызывает соответствующее повышение продажных цен.

С этим свойством промыслового налога связывается и необходимость установления дифференциальных ставок уравнительного сбора для

отдельных отраслей промышленности, так как тяжелая индустрия или нефтедобывающая промышленность, работающая преимущественно по заказам госорганов, не могут повышать отпускных цен на свою продукцию в такой мере, как это доступно тем отраслям промышленности, которые непосредственно связаны с широким рынком.

Таким образом, обложение госпредприятий промысловым налогом далеко не является вопросом одной только финансовой политики, которой ведает Народный Комиссариат финансов. Установление предельной высоты и достижение наибольшей равномерности промыслового обложения представляет вопрос, в котором заинтересованы самые различные отрасли народного хозяйства. Вот почему самое исчисление уравнительного сбора с госпредприятий возложено по закону не на органы НК финансов, а на специальные междуведомственные комиссии с участием налогоплательщика, т.-е. представителей промышленности.

Налоговый пресс в руках пролетарского государства представляет собою могучее средство воздействия и регулирования государственной промышленности. Промысловое обложение не может рассматриваться только под углом зрения извлечения максимальных средств для государственной казны. Равномерное напряжение и правильное распределение налогового нажима на государственные промышленные предприятия имеет первостепенное значение для правильного развития государственной промышленности.

Есть целый ряд госпредприятий, обложение которых промысловым налогом в корне противоречило бы тем задачам, которые возложены на эти предприятия. Таковы все государственные предприятия, не переведенные на хозяйственный расчет, а содержимые в сметном порядке на государственный счет или на местные средства, и обслуживающие потребности общественного благоустройства (канализация, водоснабжение, освещение и т. п.), местного транспорта (трамвай, городское пароходство и т. п.), предприятия железнодорожного транспорта, почта, телеграф и телефон с подсобными к ним предприятиями. Все такого рода государственные и коммунальные предприятия от промыслового налога освобождены [1]).

II. Обложение государственных промышленных предприятий подоходным налогом. Подоходный налог с государственных промышленных предприятий установлен декретом ВЦИК и СНК от 20 июня 1923 года и введен в действие с 23 октября 1923 г. [2]). При том условии, что по декрету 10 апреля

---

[1]) Декрет ВЦИК и СНК 20 июня 1923 г. (С. У. № 61, ст. 572).

[2]) Положение о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ (С. У. 1923 г. № 61, ст. 573) и постановления СНК СССР от 9 октября 1923 г. (С. У. 1923 г. № 9, ст. 57).

1923 г. о государственных трестах, чистая прибыль госпредприятий в большей своей части, за определенными в законе исключениями, обращается в государственную казну, установление подоходного налога с государственных предприятий представляет по существу не что иное, как изъятие государством заранее известной доли прибыли, которая, в конечном счете принадлежит ему же. Значение такого изъятия авансом чистой прибыли становится ясным по отношению к сложным об'единениям госпредприятий, какими являются синдикаты. Прибыль синдикатов обычно, за определенными отчислениями, распределяется между входящими в их состав трестами, и только проведенная по балансу последних, поступает в доход государства. Таким образом, между образованием прибыли (в синдикате) и ее изъятием из треста проходит известный, в связи с необходимыми счетно-бухгалтерскими операциями довольно значительный, период времени. Между тем, подоходный налог так сказать, настигает и частично берет в доход казны эту прибыль именно там, где она образовалась, т.-е. в самом синдикате. Несомненно, здесь кроется и известного рода опасность: для отдельного треста, входящего в данный синдикат, причитающаяся на его долю часть чистой прибыли синдиката может оказаться в действительности необходимым покрытием расходов по производству, а вовсе не чистой прибылью данного треста. Между тем, и доля этого, быть может, дефицитного треста была обложена, как чистая прибыль синдиката. Поэтому необходима особая осторожность при проведении на практике подоходного обложения госпредприятий.

Подоходным налогом облагаются все государственные промышленные предприятия, переведенные на хозрасчет, а также их объединения, в виде синдикатов, акционерных обществ и т. п.

Объектом обложения является чистый доход предприятия или объединения, т.-е. сумма всех валовых доходов, полученных данной хозяйственной организацией за отчетный (годовой) период за вычетом производственных, торговых и накладных расходов, а также отчислений на амортизацию имущества.

Обложению подлежит чистый доход предприятия только в том случае, если он превышает установленный минимум. Этот необлагаемый подоходным налогом минимум прибыли для госпредприятий составляет 10.800 руб. золотом в год.

Подоходный налог с госпредприятий взимается в размере 8% от суммы чистого дохода. Таким образом, подоходный налог по отношению к госпредприятиям имеет характер пропорциональный (а не прогрессивный, как для частных лиц и предприятий).

Подоходный налог с госпредприятий исчисляется особой подоходно-налоговой комиссией, состоящей из представителей не только финансо-

вых органов, но также представителей губисполкома, губсовнархоза, Губсоюза потребительских обществ и губернской рабоче-крестьянской инспекции. Решения этой комиссии могут быть обжалованы в губернскую по подоходно-поимущественному налогу комиссию, образуемую под председательством лица, назначаемого губисполкомом, в составе заведывающего соответствующим финотделом, заведывающего налоговым управлением, одного представителя Совета Народного Хозяйства, одного представителя губсуда, двух представителей губпросвета и двух представителей от плательщиков.

Такой смешанный состав в комиссии по подоходному налогу представляет для промышленности известного рода гарантию, что при проведении обложения комиссии будут руководствоваться не исключительно интересами фиска, но будут принимать в расчет также и интересы промышленности.

Положение о государственном промысловом налоге.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров п о с т а н о в л я ю т:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее положение о государственном промысловом налоге:

1. Государственным промысловым налогом облагаются торговые и промышленные предприятия и заведения, а также перечисленные в особой росписи (ст. 6) единоличные ремесла и промысловые занятия.

2. Налог этот распространяется на всю территорию РСФСР и союзных с ней советских республик.

3. Промысловый налог состоит из патентного и уравнительного сборов.

П р и м е ч а н и е. Стоимость выбранных на предприятия патентов зачитывается в уплату уравнительного сбора за то же полугодие.

4. Патентный сбор взимается вперед за половину хозяйственного года, но для отдельных видов предприятий могут быть устанавливаемы в порядке, указанном в ст. 14, трехмесячные и одномесячные патенты.

П р и м е ч а н и е 1. Хозяйственный год считается с 1 октября по 30 сентября и делится на два полугодия: первое полугодие с 1 октября по 31 марта и второе — с 1 апреля по 30 сентября.

П р и м е ч а н и е 2. Лицам, выбравшим надлежащие патенты, обеспечивается право беспрепятственного производства торговли или промысла в предприятиях, на которые выбран патент на все время действия последнего.

5. Для определения ставок патентного сбора торговые и промышленные предприятия разделяются на разряды, согласно приложенным к сему расписаниям (приложения 1, 2, 4 и 5).

П р и м е ч а н и е. Производства предметов роскоши и торговля ими облагаются дополнительно, согласно прилагаемых правил (приложение 6-е).

6. Установление росписи облагаемых промысловым налогом единоличных ремесл и промысловых занятий и распределение их по разрядам для определения ставок патентного сбора производится Народным Комиссариатом финансов по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства и Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны.

7. Ставки патентного сбора по разрядам и поясам устанавливаются прилагаемыми расписаниями (приложение 1-е и 3-е). Распределение местностей по поясам производится Народным Комиссариатом финансов РСФСР по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства и Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны.

8. Уравнительный сбор взимается в размере окладов, определяемых налоговыми комиссиями (ст. 11 Положения и ст. 2 приложения 7-го) на каждое полугодие (примечание 1 к ст. 4) по исчисляемым ими оборотам предприятий за предшествующее полугодие, согласно правилам, устанавливаемым в порядке ст. 14.

9. Общее на местах заведывание взиманием промыслового налога возлагается на губернские (областные) финансовые отделы по принадлежности.

10. Непосредственное наблюдение за исполнением правил о промысловом налоге и обложение им возлагается на финансовых инспекторов при содействии налоговых комиссий и комитетов по обложению уравнительным сбором (ст. 14 положения и ст. 2 приложения 7-го) и при помощи финансовых агентов. Наблюдение за взысканием недоимок налога, счетоводство и отчетность по промысловому налогу возлагается на уездные финансовые отделы.

11. Для исчисления уравнительного сбора в каждом налоговом районе образуются под председательством финансового инспектора, налоговые комиссии в составе: одного представителя губернского совета профессиональных союзов или уездных бюро профессиональных союзов, одного представителя исполнительного комитета, двух членов, назначаемых местным исполнительным комитетом из числа плательщиков налога по кандидатскому списку, представляемому финансовым инспектором, и по одному представителю от Рабоче-крестьянской Инспекции и от губернского совета народного хозяйства.

Примечание. Порядок обложения уравнительным сбором государственных трестов, синдикатов, комбинатов, акционерных и смешанных обществ, обществ взаимного кредита, банков и союзов кооперативов определяется особыми временными правилами (приложение 7-е).

12. Жалобы плательщиков налогов рассматриваются в губернских (областных) налоговых комиссиях под председательством лица, назначаемого губернским исполнительным комитетом в составе: заведующего губернским финансовым отделом, заведующего налоговым управлением, по одному представителю от губернского экономического совещания, от губернского суда и Рабоче-крестьянской Инспекции и двух членов из числа плательщиков налога, назначаемых губернским исполнительным Комитетом по представлению губернского (областного) финансового отдела.

13. Установление изъятия по налогу или пониженного обложения для некоторых категорий предприятий предоставляется Совету Народных Комиссаров.

14. Основная инструкция по взиманию промыслового налога и изменения к ней вырабатываются Народным Комиссариатом финансов РСФСР по соглашению с заинтересованными ведомствами. Установление порядка введения в действие Положения и инструкции возлагается на Народный Комиссариат финансов РСФСР. Действие упомянутой инструкции и установление Народным Комиссариатом финансов порядка введения Положения распространяется на всю территорию РСФСР и Союзных с нею республик.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *М. Калинин*
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *Т. Сапронов.*

18 января 1923 года.

Временные правила

обложения уравнительным сбором предприятий государственных трестов, синдикатов и комбинатов, акционерных и смешанных обществ, обществ взаимного кредита, банков и союзов кооперативов.

1. Государственные тресты, синдикаты и комбинаты, акционерные и смешанные общества, общества взаимного кредита, банки и союзы кооперативов облагаются уравнительным сбором в порядке, указанном в следующих статьях.

2. Исчисление уравнительного сбора со всех предприятий и заведений, принадлежащих указанным в ст. 1 предприятиям возлагается на губернский (областной) финансовый отдел той губернии (области), в пределах которой находится правление предприятия. Для этого при губернском финансовом отделе образуется комитет по обложению упомянутых предприятий в составе: заведывающих финансовым отделом (председатель), налоговым управлением и подотделом прямых налогов и по одному представителю от губернского экономического совещания, губернского отдела Рабоче-крестьянской Инспекции и губернского совета профессиональных союзов, двух представителей от плательщиков по назначению губернского исполнительного комитета, а также финансового инспектора соответствующего податного района.

3. В течение первых двух месяцев каждого окладного периода правления указанных в ст. 1 предприятий обязаны представить в подлежащий финансовый отдел (ст. 2) отчет за предшествующий период по установленной Народным Комиссариатом финансов форме, с приложением подробного списка всех объединенных предприятий, с указанием их местонахождения и выбранных на каждое предприятие патентов и с приведением полных данных о размере оборотов (ст. 4) за отчетное полугодие каждого предприятия и заведения и совокупного оборота всего объединения.

4. Оборотом, служащим основанием для исчисления уравнительного сбора с упомянутых в ст. 1 предприятий, признается общая сумма оборотов всех объединяемых предприятий по реализации продукции и товаров, как путем их вольной продажи и отпуска в кредит, так и путем передачи государству по твердым ценам и по оказанию услуг. Передвижения ценностей внутри объединения и между составляющими его предприятиями не причисляются к облагаемому обороту.

Примечание. Оборотом комиссионных и посреднических предприятий признается сумма полученного комиссионного вознаграждения, а оборотом кредитных учреждений, сверх того, валовая сумма начисленных в пользу учреждения процентов и валовая прибыль по другим операциям.

5. Юридически самостоятельные, хотя в коммерческом отношении и связанные между собой, организации облагаются отдельно и передвижения ценностей между ними причисляются к облагаемым оборотам.

6. Входящие в состав объединения промышленные предприятия, выпускающие свою продукцию на рынок непосредственно, помимо объединения, облагаются отдельно от него; предприятия же, выпускающие помимо объединения лишь часть продукции, облагаются отдельно, только с этой части их оборота.

7. В случае неполноты или неясности представленных отчетов (ст. 3) или возникновения по поводу их сомнений, губернский финансовый отдел может требовать от правления представления в назначенные сроки объяснений, доказательств или торговых книг, либо поручать финансовым инспекторам выяснять возбудившие сомнения вопросы путем осмотра книг и документов в помещении правления или в предприятиях.

8. По проверке и, в случае надобности, надлежащем исправлении суммы оборота (ст. 4), показанной в отчете (ст. 3), губернский финансовый отдел исчисляет с этого

оборота уравнительный сбор, причитающийся со всего объединения по совокупности его предприятий.

9. Одновременно с исчислением уравнительного сбора губернские финансовые отделы начисляют установленную надбавку в доход местных исполнительных комитетов, при чем в случаях нахождения некоторых предприятий облагаемого объединения в других губерниях, упомянутая надбавка, а равно установленные законом отчисления от основного оклада распределяются между губерниями пропорционально суммам уплоченного по этим предприятиям патентного сбора.

10. Постановлением губернского финансового отдела предприятия, не представившие в установленный срок (ст. 3) надлежащего отчета или затребованных в дополнение к ним объяснений и книг (ст. 7), подвергаются штрафу в размере не свыше увеличенной в 10 раз стоимости патента V разряда торговых предприятий в данной местности и независимо от сего, в случае непредставлений отчета и в течение 3-х месяцев после срока — привлекаются к уравнительному сбору в общем порядке.

Примечание. В устранение указанных в ст. 10 последствий непредставления в срок отчета и дополнительных к нему данных, правлениям предоставляется внести в кассу губернского финансового отдела, в течение двух первых месяцев окладного периода, сумму уравнительного сбора, причитающегося с предприятия по приблизительному расчету правления, и в течение следующих трех месяцев представить отчет. Если по проверке представленного отчета губернский финансовый отдел признает внесенную ранее сумму недостаточной, то с предприятия взыскивается соответствующая доплата с пени, исчисляемой с первого числа третьего месяца окладного периода по день уплаты, в размерах и в порядке, предусмотренных положением о взимании налогов и сборов (Собр. Узак. 1922 г., № 44, ст. 550) и соответствующими инструкциями.

В редакции постановления ЦИК СНК СССР от 14 сентября 1923 года С. У. № 100 ст. 990).

11. На постановления губернского финансового отдела, последовавшие в порядке ст. ст. 8 и 10 настоящих правил, могут быть приносимы возражения в губернскую налоговую комиссию в 2-х недельный срок со дня получения извещения об этих постановлениях.

12. Уравнительный сбор вместе с надбавками в доход местных исполнительных комитетов уплачивается в кассу губернского финансового отдела, исчислившего сбор, в 10 дневный срок со дня получения извещения об установленном окладе.

13. В остальном при обложении уравнительным сбором предприятий, упомянутых в ст. 1, соблюдаются общие правила взимания промыслового налога.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *М. Калинин.*
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *Т. Сапронов.*
18 января 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 5, ст. 87).

Положение о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ.

1. Подоходному налогу подлежат государственные тресты, комбинаты и синдикаты и нетрестированные государственные предприятия, эксплоатируемые на основании хозяйственного расчета, все кооперативные организации, акционерные и паевые товарищества, участниками которых являются государственные или кооперативные предприятия, а

равно акционерные общества и паевые товарищества смешанного типа, т.-е. общества и товарищества, учрежденные государством, с участием частного капитала или возникшие из соединения государственных и частных учреждений, и предприятий.

2. Обложению поддежит чистый доход, полученный каждой упомянутой в ст. 1 организацией из всех доходных источников за операционный год, предшествующий окладному. Сумма облагаемого дохода определяется с соблюдением правил, устанавливаемых в порядке ст. 10 сего положения.

Примечание. Под чистым доходом разумеется сумма всех валовых доходов, полученных организацией за отчетный период за вычетом производственных, торговых и накладных расходов, связанных с извлечением доходов за тот же период отчислений на амортизацию имущества, а также отчислений, необходимых для сохранения реальной ценности основного и оборотного капиталов организации, но не исключая сумм, обращаемых в имущество, капиталы на погашение облигационных долгов и числящейся по начальному балансу задолженности, а также сумм, обращаемых на расширение предприятий.

3. От налога освобождаются организации, доход которых (ст. 2) не превышает увеличенный в пять раз необлагаемый минимум, установленный в порядке ст. 5 Положения о государственном подоходно-поимущественном налоге (Собр. Узак. 1922 г. № 76, ст. 940).

4. Установление изъятия из настоящего Положения для отдельных налогоплательщиков или их категорий, продусмотренных ст. 1, принадлежит лишь Совету Народных Комиссаров.

Примечание. От предусмотренного настоящим Положением налога освобождаются оперирующие только в сельских местностях первичные сельско-хозяйственные и потребительские кооперативы, а равно и городские первичные добровольные потребительские объединения рабочих и служащих.

5. Налог определяется в размере 8% от суммы чистого дохода организации, указанного в ст. 2 и примечании к ней.

Если исчисленный из указанного процента оклад налога окажется выше оклада, причитающегося с данного дохода по скале, приведенной в ст. 7 Положения о государственном подоходно-поимущественном налоге, то оклад организации устанавливается по этой статье.

Примечание. Для потребительской кооперации устанавливаются льготы по подоходному налогу, аналогичные установленным для нее по отношению к промысловому налогу.

6. Исчисление налога с кооперативных организаций возлагается на подоходно-поимущественные налоговые комиссии (ст. 11 Положения о подоходно-поимущественном налоге), а рассмотрение жалоб на их решения — на губернские по подоходно-поимущественному налогу комиссии (ст. 14 того же Положения), при чем по делам этого рода вместо членов от плательщиков участвуют представители кооперативов по назначению местного исполнительного комитета.

7. Налог с предусмотренных ст. 1 государственных предприятий, смешанных обществ и товариществ, а также с центральных и губернских союзов потребительских обществ исчисляется особой подоходно-налоговой комиссией, состоящей при губернском финансовом отделе той губернии, в которой находится правление организации. Особая подоходно-налоговая комиссия состоит под председательством заведующего налоговым управлением губернского финансового отдела из представителей губернского исполнительного комитета, губернского совета народного хозяйства, губернского союза потребительских обществ и губернской рабоче-крестьянской инспекции — по одному от каждого. Решения особой комиссии могут быть обжалованы в губернскую по подоходно-поимущественному налогу комиссию.

8. Налог исчисляется на основании надлежаще проверенных и исправленных органами, исчисляющими налог, отчетов за предшествующий операционный год, которые правление каждой организации, предусмотренной ст. 1, обязано представлять в учреждение, исчисляющее налог (ст.ст. 6 и 7), не позже 1-го апреля окладного года.

Примечание. Организации, не представившие упомянутых в настоящей статье отчетов, облагаются налогом на основании тех данных о доходе организации, которыми располагает комиссия (ст.ст. 6 и 7).

9. Для предприятий и организаций, операционный год которых не совпадает с календарным, установленные ст. 8 сроки передвигаются вперед на соответствующее число месяцев.

10. Органам, исчисляющим налог (ст.ст. 6 и 7) предоставляется право требовать в дополнение к отчетам, письменное объяснение и дополнительные доказательства, а также производить осмотр торгово-промышленных предприятий и торговых книг и документов, оправдывающих записи книг.

11. Налог, предусмотренный настоящим Положением, уплачивается организациями, указанными в ст. 1, за операционный период, конец которого приходится после опубликования сего закона.

12. Инструкция по применению настоящего Положения, а также и формы отчетов (ст. 8) устанавливаются Народным Комиссариатом финансов РСФСР по соглашению с Народным Комиссариатом юстиции и Высшим Советом Народного Хозяйства.

13. Настоящее Положение распространяется на РСФСР и все союзные с ней Советские республики.

14. Настоящее Положение вводится в действие по отношению к отдельным организациям, указанным в ст. 1, особым постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР, которым устанавливаются также и сроки взимания налога.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *М. Калинин.*
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *Т. Сапронов.*
20 июня 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 61, ст. 573).

О введении в действие Положения о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ.

Утверждено 9 октября 1923 года.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Положение о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ, утвержденное Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров 20-го июня 1923 года (Собр. Узак. 1923 г., № 61, ст. 573), ввести в действие со дня опубликования настоящего постановления по отношению ко всем организациям, указанным в ст. 1 упомянутого Положения.

2. Организации, упомянутые в предыдущей статье, привлечь в первый раз к уплате налога на основании Положения от 20 июня 1923 года по доходам за их операционный год, начавшийся ранее 26 июня 1923 года и окончившийся после этого срока.

3. Установить, что налог по Положению от 20 июня 1923 года должен уплачиваться в срок не позже трех месяцев со дня окончания операционного года облагаемых организаций.

Народному Комиссариату финансов, по представлению заинтересованных Народных Комиссариатов, предоставляется в особых случаях, по отношению к отдельным объединениям или предприятиям, право устанавливать и сроки более продолжительные, но не свыше шести месяцев.

(С. У. 1924 г., № 9, ст. 57).

ГЛАВА VII.

Сдача в аренду государственных предприятий.

Промышленные концессии.

„Новая экономическая политика", построенная на основе замены продразверстки натуральным налогом, не только допустила, но и признала основным рычагом народного хозяйства на этот переходный период государственного капитализма — товарообмен.

Предпринятая в связи с общей реорганизацией всего народного хозяйства в целом, переводом его на новые рельсы, перестройка государственной промышленности исходила из того основного положения, что необходимо установить точное соответствие между количеством промышленных предприятий, эксплоатируемых государством, и наличными государственными ресурсами. Поэтому признано было необходимым оставить в непосредственном управлении органами государства только те из национализированных предприятий, которые полностью были обеспечены необходимыми ресурсами.

От остальных государству необходимо разгрузиться. Отсюда — мысль о возможности и целесообразности допущения частного капитала, частного предпринимателя в промышленность, такого частного предпринимателя, который не требовал бы от государства ни топлива, ни сырья, никакой вообще помощи от государства, а обеспечивал бы сам руководимое им предприятие. Возникновение товарообмена, образование стихии рынка, переход к тому хозяйственному строю, который мы называем государственным капитализмом, вызвал частичное возрождение и частных капиталистов.

Окончательное укрепление власти трудящихся с окончанием гражданской войны дало возможность пролетарскому государству допустить под своим непосредственным контролем частный капитал к участию в тех областях хозяйственной жизни страны, где такого рода участие представляется для государства полезным, поскольку оно способствует поднятию производительных сил страны.

По этим же соображениям был допущен частный капитал и в промышленность. Участие его в этой области могло проявиться в разнообразных формах: в форме аренды госпредприятий, т.-е. предоставления

их за плату во временную эксплоатацию; в форме концессии, т.-е. привлечения иностранного капитала, на основе специального в каждом отдельном случае договора, к участию в восстановлении хозяйственной жизни страны и, наконец, в форме допущения частно-владельческих мелких промышленных предприятий.

Если сданное в аренду госпредприятие не перестает быть с правовой стороны предприятием государственным, национализированным, то с другой стороны несомненно, что частный предприниматель берет в аренду госпредприятие только потому, что рассчитывает извлечь из его эксплоатации предпринимательскую прибыль. По отношению к рабочим этого предприятия он становится нанимателем. Поэтому закон обязывает его соблюдать все правила о найме и увольнении рабочих, об охране труда и т. п., на тех же основаниях, как владельцев ненационализированных предприятий.

Арендатор несет судебную ответственность за сохранность переданного ему предприятия, его оборудования, инвентаря и т. п. Именно с этой целью составляется опись, по которой имущество передается в пользование арендатора. На арендаторе лежит обязанность производства как текущего, так и капитального ремонта (впрочем, если противоположное не предусмотрено в самом договоре), как-то: восстановление систем — отопительной, водопроводной, канализационной, перекрытие крыши, обновление фундамента, стен, пола, потолка и проч.

Несоблюдение лежащих на нанимателе обязанностей производства ремонта, доведения выработки предприятия до определенных в договоре размеров, внесения в срок арендной платы, а также хозяйственного пользования взятым в аренду предприятием, без ухудшения его состояния, может служить основанием для досрочного расторжения арендного договора по суду.

На нанимателе лежит обязанность платежа сборов и повинностей, связанных с предприятием, например, промыслового налога, а также страхование его за свой счет в пользу государства.

Для предотвращения спекулятивной аренды госпредприятий — с исключительной целью дальнейшей сдачи их арендаторам в поднаем (субаренду) — закон разрешает такого рода сдачу в поднаем арендованных госпредприятий не иначе, как с письменного разрешения того госоргана, который данное предприятие сдал в аренду.

Арендаторы госпредприятий не связаны в своем праве принимать частные заказы, производить товары для сбыта на вольном рынке, а также заключать договоры подряда и поставки.

В исключительных случаях, в целях поднятия производительности предприятий, арендаторам может быть предоставлено право с разрешения Наркомвнешторга и под его контролем приобретать за границей

предметы оборудования, промышленного снабжения, снабжения рабочих и т. п.

Резолюция экстренной конференции РКП 26—28 мая 1921 года по новой экономической политике в числе прочих мер возрождения нашего народного хозяйства, расшатанного империалистической и гражданской войной, постановила разрешить допущение сдачи в аренду частным лицам, кооперативам, артелям и товариществам государственных предприятий с признанием за местными хозяйственными органами права заключать такие договоры без разрешения высших хозорганов, но с обязательным осведомлением СТО о каждом таком случае.

Наказ СНК 9 августа 1921 г. о проведении в жизнь начал новой экономической политики, учитывая невозможность обеспечить все предприятия национализированной промышленности необходимыми ресурсами (сырьем, топливом и т. п.), предписывает, те предприятия, которые не будут обеспечены материалами, продовольственными и денежными ресурсами как из общегосударственных органов, так и других источников (самозаготовка, вольный рынок и т. д.), — сдавать в аренду кооперативам, товариществам и другим объединениям, а также частным лицам.

Таким образом, исходным пунктом и в этом вопросе, как и вообще в перестройке промышленности на основах новой экономической политики, являлся недостаток материальных ресурсов в руках государства для обеспечения всей национализированной промышленности. Те предприятия, которые государство не сможет само пустить в ход из-за недостатка снабжения, — те сдавать в аренду.

Допущением аренды государственных промышленных предприятий со стороны частных предпринимателей ни в какой мере не нарушалось общее начало национализации всей крупной и средней промышленности. Предприятия, сдававшиеся в аренду, не перестают оставаться государственными, пролетарское государство не теряет на них — даже и временно — права собственности. Оно лишь на известный срок передает их в непосредственную эксплоатацию частному капиталу, и только потому, что находит это для себя выгодным или необходимым.

5 июля 1921 г. Советом Народных Комиссаров был утвержден декрет о порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства [1]). Этот декрет частично измененный постановлением СНК Союза ССР 18 сентября 1923 г. [2]), является до настоящего времени действующим законом. Далее, к аренде государственных предприятий имеют применение соответствующие постановления Гражданского Кодекса об имущественном найме.

---

1) С. У. № 53, ст. 313.

2) С. У. 1923 г. № 100, ст. 996.

В аренду могут сдаваться как предприятия (фабрики, заводы), входящие в тресты, так и не трестированные.

Тресты как центрального, так и местного значения, могут сдавать в аренду входящие в их состав производственные единицы не иначе, как с разрешения ВСНХ или его местных органов по принадлежности. При этом соответствующее разрешение — в отношении местных трестов — ГСНХ (или ОБ.СНХ), нуждается в утверждении Промбюро по соглашению с губ. или обл. ЭКОСО [1]).

Не включенные в тресты госпредприятия, доходы от которых относятся на общесоюзный бюджет или на бюджет Союзных республик, сдаются в аренду органами ВСНХ с утверждения его президиума; договоры на сдачу в аренду предприятий, доходы от которых относятся на местный бюджет, заключаются губернскими отделами местного хозяйства (или Губсовнархозами) и утверждаются губ. или ОБЛЭКОСО. Если на аренду госпредприятия являются соискателями, на-ряду с частными лицами (физическими и юридическими), кооперативные объединения, то закон предписывает отдавать предпочтение кооперативам в том случае, если ими предлагаются условия аренды, одинаковые с прочими соискателями.

Самый договор об аренде государственного предприятия должен быть обязательно заключен в нотариальном порядке, т.-е. совершаться в нотариальной конторе и целиком заноситься в нотариальную актовую книгу. Несоблюдение нотариальной формы совершения делает договор недействительным. Равным образом, под страхом недействительности договора, к нему должна быть присоединена подробная опись сдаваемого имущества [2]).

Наибольший срок, на какой может быть сдано в аренду госпредприятие, — 12 лет. Этот срок вообще установлен Гражданским Кодексом, как предельный для имущественного найма.

За пользование арендованным предприятием наниматель (арендатор) обязывается уплачивать государству определенную договором арендную плату. Плата эта может выражаться как в денежных платежах, так и в целевом отчислении продукции предприятия. Но государство, сдавая в аренду свои промышленные предприятия, имеет в виду не столько извлечение непосредственной выгоды в виде арендной платы, как, главным образом, развитие производительных сил страны, путем пуска в ход таких предприятий, которые бездействовали бы в руках самого государства. Поэтому, независимо от арендной платы, на арен-

---

[1]) Ст. 28 п. „а“ декрета 10 апреля 1923 г. о государственных трестах и ст. 26 п. „а“ и примечание к нему декрета 17 июля 1923 года о местных трестах.

[2]) Ст. 153 Гражданского Кодекса.

датора по закону возлагается обязанность вести производство не ниже установленного договором минимума. При этом указание минимума выработки, а также срока, в течение которого этот минимум должен быть достигнут, должно быть обязательно включено в арендный договор под страхом его недействительности.

Тов. Ленин определял концессию, как „экономический договор с передовым финансовым капиталом в передовых странах, договор, который дает нам наибольшее увеличение продуктов, но и увеличение продуктов контрагентов. Если мы дадим руду или лес концессионеру, он возьмет громадную долю этого продукта и нам даст небольшое долевое отчисление. Но для нас важно увеличить количество продуктов вообще, поэтому и небольшое отчисление есть все же плюс для нас“ [1]).

Декрет Совета Народных Комиссаров от 23 ноября 1920 г об общих экономических и юридических условиях концессий [2]) целью привлечения иностранного капитала (в лице государственных и коммунальных учреждений, частных предприятий, кооперативов и рабочих организаций других государств) к делу добывания и переработки природных богатств России ставит ускорение процесса восстановления разрушенного народного хозяйства и производительных сил России, а вместе с тем, и всего мирового хозяйства.

Считая желательным применение этого способа восстановления и усиления производительных сил Республики, декрет лишь в самых общих чертах определяет экономические и юридические условия концессий, предоставляя отдельным концессионным договорам определять конкретные условия каждой отдельной концессии.

Исходя из общего недостатка (в конце 1920 г.) в Республике материальных ресурсов, декрет (изданный до перехода к новой экономической политике) допускает, в изъятие из общего правила о централизованном снабжении промышленных предприятий, вознаграждение концессионера долей продукции с правом вывоза за границу. В целях содействия повышению технического уровня промышленных предприятий, декрет обещает концессионеру, в случае применения особых технических усовершенствований в крупных размерах, предоставление ему торговых преимуществ.

В качестве общеправовых гарантий, правительство РСФСР обещает, что вложенное в предприятие имущество концессионера не будет подвергаться ни национализации, ни конфискации, ни реквизиции,

---

[1]) П. Ленин. Собрание соч., т. XVIII, ч. I, заключит. слово на заседании X Съезда РКП 15 марта 1921 г., стр. 153—154.

[2]) С. У. 1920 г. № 91, ст. 481.

и что заключенный концессионный договор не будет изменен односторонними распоряжениями и декретами правительства.

Декрет 23 ноября 1920 года намечает только самые общие линии концессионной политики, не предрешая, однако, конкретного содержания отдельных концессий. Тем самым Рабоче-Крестьянское Правительство оставляло за собою свободу действия в смысле определения конкретного содержания каждой отдельной концессии в самом концессионном договоре, в зависимости от реальных экономических условий в отдельных отраслях народного хозяйства.

Таким образом, с экономической точки зрения, концессии являются способом привлечения иностранного капитала к хозяйственному строительству Советского государства. Иностранный капитал может прилагаться к самым разнообразным отраслям народного хозяйства — к сельскому хозяйству (разработка леса, тракторная обработка полей), к промышленности (добывающей и обрабатывающей), к организации транспорта и торговле. В настоящем очерке нас интересуют, главным образом, промышленные концессии.

Подходя к рассмотрению вопроса о промышленных концессиях с правовой стороны, следует отметить, что понятие концессии заключает в себе элемент изъятия из общего, установленного законом, порядка. Концессионеру предоставляются по договору такие права в области эксплоатации объекта концессии (в промышленных концессиях — промышленного предприятия), которые по общим законам не предоставлены частным капиталистам. Концессионеру предоставляется исключительное право владеть промышленными предприятиями такого размера (крупными и средними), которые по общему правилу могут принадлежать только государству. От простой аренды госпредприятия концессия отличается тем, что, во-первых, она не ограничивается 12-ти летним сроком, который наш закон (ст. 154 Гражданского Код.) устанавливает в качестве предельного для всех видов имущественного найма, и во-вторых, что по концессионному договору допускается к промышленной, торговой или иной хозяйственной деятельности на территории Советского государства, иностранный капитал.

Ст. 55 Гражданского Кодекса устанавливает общее положение, что предприятия, в коих число наемных рабочих выше установленного законом [1]), телеграф и радиотелеграф, а равно и другие сооружения, имеющие государственное значение, могут быть предметом частной собственности не иначе, как на основании концессии, испрашиваемой у правительства. Это постановление Гражданского Кодекса имеет, однако, чисто отрицательный смысл: перечисленные в ст. 55 предприятия и

[1]) Т.-е. 20 человек без механического двигателя и 10 человек с механическим двигателем. См. ниже, гл. VIII, стр. 151.

сооружения не могут быть в частной собственности иначе, как на основании концессии. Но из этого правила не может быть сделано ни в коем случае обратного вывода, что концессионеру принадлежит обязательно право собственности на сданное ему предприятие. Наоборот, такое право собственности только в исключительно редких случаях предоставляется концессионеру по договору — и то только ограниченное сроком концессионного договора. В большинстве случаев предприятие передается концессионеру лишь в пользование на определенных условиях. Взаимные права и обязанности концессионера и советского государства подробно определяются в отдельных концессионных договорах.

Если в основе каждой концессии лежит предоставляемое концессионеру исключительное право, то это исключительное право само по себе является определенной имущественной ценностью, которая оплачивается государству известным эквивалентом.

С другой стороны, концессионеру предоставляется государством известное реальное имущество—земля для разработки, фабрика или завод в промышленных концессиях. Этим имуществом концессионер пользуется определенным образом, извлекает из него прибыль, и за пользование этим государственным имуществом уплачивает государству арендную плату.

Огромное большинство промышленных концессий представляет собою договор имущественного найма (аренды), заключенный с изъятиями в пользу концессионера из действующего закона.

Но государство, предоставляя концессии, заинтересовано не только в регулярном получении платежей по концессионному договору; его главный интерес заключается в развитии данного производства. Если сдается обширная площадь земли под тракторную обработку, то для государства чрезвычайно важно, чтобы соответствующее земельное пространство было в действительности надлежащим образом разработано. Если сдается в концессию фабрика или завод, для организации на нем такого производства, какого вообще у нас нигде не налажено, то необходимо, чтобы это производство было действительно концессионером поставлено и притом поставлено в соответствии с современным уровнем техники.

Поэтому на концессионера возлагается обязанность выполнять установленную в договоре производственную программу, а за надлежащей постановкой производства на концессионном предприятии и за выполнением производственной программы наблюдают соответственные государственные органы (ВСНХ). По окончании срока концессии, а также, в случае досрочного выкупа концессии государством, если такой выкуп

предусмотрен концессионным договором, предприятие со всем оборудованием на ходу переходит безвозмездно к государству.

Своей продукцией, за погашением следуемых с него в пользу государства платежей, концессионер имеет право распоряжаться по своему усмотрению, но обычно, особенно в тех случаях, когда данное предприятие является единственным в какой-либо специальной отрасли производства, обе стороны, заинтересованы в сбыте продукции внутри Советского государства.

Во всех отношениях, прямо не предусмотренных концессионным договором, концессионер подчиняется общим законам Советского государства, платит установленные налоги и, во всяком случае, подчиняется правилам Кодекса законов о труде.

Общее значение концессий для Советского государства тов. Ленин определяет следующим образом: „Что такое концессии при советской системе, с точки зрения общественно-экономических укладов и их соотношений. Это договор, блок, союз Советской, т. е. пролетарской, государственной власти, с государственным капитализмом против мелкособственнической (патриархальной и мелко-буржуазной) стихии. Концессионер — это капиталист. Он ведет дело капиталистически, ради прибыли, он соглашается на договор с пролетарской властью ради получения экстренной прибыли, сверх обычной, или ради получения такого сырья, которое иначе достать ему невозможно или крайне трудно. Советская власть получает выгоду в виде развития производительных сил, увеличения количества продуктов немедленно или в кратчайший срок. Мы имеем, скажем, сотню таких-то промыслов, рудников, лесных участков. Мы можем разработать не все — нехватает машин, продовольствия, транспорта. Мы плохо разрабатываем по тем же причинам остальные участки. Из-за плохой и недостаточной разработки крупных предприятий проистекает усиление мелко-собственнической стихии во всех ее проявлениях: ослабление окрестного (а затем и всего) крестьянского хозяйства, подрыв его производительных сил, упадок доверия его к Советской власти, хищения и массовая мелкая (самая опасная) спекуляция и т. п., „насаждая“ государственный капитализм в виде концессий, Советская власть усиливает крупное производство против мелкого, передовое против отсталого, машинное против ручного, увеличивает количество продуктов крупной индустрии в своих руках (долевое отчисление), усиливает государственно-упорядоченные экономические отношения в противовес мелко-буржуазно-анархическим. В меру и осторожно проведенная концессионная политика, несомненно поможет нам улучшить быстро (до известной, небольшой степени) состояние производства, положение рабочих и крестьян, — конечно, ценой известных жертв, отдачи капиталисту десятков и десятков миллионов пудов ценнейших продуктов.

Определение той меры и тех условий, при которых концессии выгодны и не опасны нам, зависит от соотношения сил, решается борьбой, ибо, концессия тоже есть вид борьбы, продолжение классовой борьбы в иной форме, а никоим образом не замена классовой борьбы классовым миром. Способы борьбы покажет практика.

Государственный капитализм в виде концессий является, по сравнению с другими формами государственного капитализма внутри советской системы, едва ли не самой простой, отчетливой, ясной, точно очерченной. Мы имеем здесь прямо формальный письменный договор с наиболее культурным, передовым, западно-европейским капитализмом. Мы точно знаем свои выгоды и свои потери, свои права и свои обязанности, мы точно знаем тот срок, на который сдаем концессию, знаем условия досрочного выкупа, если договор предусматривает право досрочного выкупа. Мы платим известную „дань" всемирному капитализму, „откупаемся" от него в таких-то отношениях, получая немедленно определенную меру упрочения положения Советской власти, улучшения условий нашего хозяйствования. Вся трудность задачи по отношению к концессиям сводится к тому, чтобы все обдумать и взвесить при заключении концессионного договора, а затем уметь следить за его исполнением. Трудности тут, несомненно, есть и ошибки тут, вероятно, на первое время неизбежны, но трудности, — это наименьшее по сравнению с другими задачами социальной революции и, в частности, по сравнению с другими формами государственного капитализма [1]). И дальше: „Политика концессий в случае успеха даст нам наибольшее число образцовых — по сравнению с нашими — крупных предприятий, стоящих на уровне современного передового капитализма; через несколько десятков лет эти предприятия перейдут целиком к нам [2])".

К этим словам прибавить нечего.

Вот почему IX Всероссийский Съезд Советов в постановлении по вопросам новой экономической политики и промышленности признал, что „интересы восстановления народного хозяйства в Советской России требуют облегчения прилива иностранного капитала в различные области хозяйства как в форме концессий, так и в форме займов" [3]).

XII Съезд РКП в резолюции о промышленности признал по вопросу об иностранном капитале следующие положения: „опыт истекшего года подтвердил, что государственное социалистическое строительство при новой экономической политике вполне совместимо в известных и

---

[1]) Н. Ленин. О продовольственном налоге. Собрание сочинений т. XVIII, часть I, стр. 217—218.

[2]) Там же, стр. 220.

[3]) П. II раздела I постановления IX Всероссийского Съезда Советов по вопросам новой экономической политики и промышленности (С. У. 1922 года № 4, стр. 43).

притом широких пределах с активной ролью частного, в том числе и иностранного капитала в сфере промышленности. Необходимы дальнейшие систематические мероприятия, направленные на привлечение к промышленности иностранного капитала во всех тех формах, целесообразность которых уже обнаружилась до настоящего времени: концессии, смешанные общества, аренда. Тщательная разработка вопросов, какие именно области промышленности и предприятия — и на каких началах — могут быть предоставлены иностранному капиталу, с выгодой для общехозяйственного развития страны, должны составлять одну из весьма существенных задач плановых и вообще руководящих хозяйственных органов".

Специальным видом концессий является организация так называемых „смешанных" акционерных обществ с участием иностранного капитала. Экономическое существо такого рода смешанных обществ заключается в том, что Советское Правительство, с одной стороны, и иностранные капиталисты, с другой стороны, участвуют совместно своими капиталами в организации акционерного общества, преследующего промышленные (или торговые) цели на территориии СССР. Обе стороны участвуют или на паритетных началах, т.-е. имеют по одинаковому количеству акций, а следовательно, и одинаковую степень влияния на управление делами общества, или Советское Правительство оставляет за собой большинство (например 51% всего количества) акций, а, следовательно, обеспечивает себе преимущественное влияние в делах общества.

В качестве платы за предоставление концессии, иностранные капиталисты обычно обязываются часть оплаченных ими акций безвозмездно передать Советскому Правительству. Ряд такого рода смешанных обществ с промышленными целями организованы у нас в области лесной промышленности.

Общее руководство всем делом привлечения и допущения иностранного капитала и промышленности к торговой и иной хозяйственной деятельности на территории СССР, ведение переговоров о заключении концессионных договоров, а также рассмотрение (при участии Наркомвнуторга) проектов уставов смешанных акционерных обществ с участием иностранного капитала, возложено на специальный орган — Главный Концессионный Комитет, состоящий при Совете Народных Комиссаров СССР. Председатель и Члены Главконцесскома персонально назначаются Советом Народных Комиссаров СССР.

Проекты концессионных договоров а также уставов смешанных акционерных обществ, рассмотренные Главконцесскомом, подлежат окончательному утверждению Совета Народных Комиссаров Союза.

При рассмотрении проектов концессионных договоров Главный Концессионный Комитет привлекает представителей заинтересованных ведомств.

В своей работе Главконцесском при СНК СССР опирается, с одной стороны, на концессионные комиссии при Совнаркомах Союзных республик, с другой стороны, на концессионные комиссии при отдельных Наркоматах СССР. Так, при ВСНХ Союза существует Концессионная Комиссия по промышленным концессиям.

Концессионные Комиссии Союзных республик, как и концессионные комиссии при отдельных Народных Комиссариатах СССР действуют исключительно на основании издаваемых Главконцесскомом инструкций и распоряжений. На эти комиссии возлагается ведение предварительных переговоров с концессионерами и, с разрешения Главконцесскома, подписание предварительных проектов концессионных договоров, а с другой стороны — непосредственное наблюдение, под общим руководством и контролем Главконцесскома, за исполнением концессионерами обязательств по заключенным концессионным договорам.

Главконцесском имеет право, впрочем, изъять ведение переговоров с концессионерами от отдельных концессионных комиссий и сосредоточить такие переговоры по отдельным концессиям, имеющим почему-либо особо важное общегосударственное значение, в своем исключительном ведении, с обязательным, однако, привлечением к рассмотрению проектов концессионных договоров представителей заинтересованных ведомств.

Ни одно учреждение не имеет права вести переговоры о предоставлении концессии без специального на то разрешения Главконцесскома.

Всякая передача концессионером объекта концессии третьему лицу, как полностью, так и частично, по действующему Гражданскому Кодексу должна производиться не иначе как с безусловным наблюдением того порядка, какой установлен для первоначального предоставления данной концессии. Самовольная передача не действительна, не может создать каких-либо прав третьему лицу и влечет за собою досрочное прекращение концессии для самого концессионера (ст. 55 Гр. Код., примечание).

Для непосредственных переговоров за границей с иностранными соискателями концессий, для предварительной разработки проектов концессионных договоров, а равно и для исполнения заграничных поручений Главконцесскома по концессионным делам, ГКК предоставляется право учреждать при торговых представительствах СССР за границей концессионные комиссии, действующие на основании особых положений, утверждаемых Совнаркомом.

Такого рода концессионные комиссии существуют при Лондонском и Берлинском Торгпредствах СССР. Комиссии эти состоят каждая из председателя и двух членов, персонально назначаемых Главконцесскомом, при чем один из членов назначается по соглашению с ВСНХ.

К ведению этих концессионных комиссий относится рассмотрение концессионных предложений, поступающих от соискателей соответствующих европейских стран, а также предложений об учреждении смешанных (с участием иностранного капитала) акционерных обществ и ходатайств о допущении иностранных фирм к операциям на территории СССР; выяснение финансовой и технической солидности фирм, ходатайствующих о выдаче концессий; ведение непосредственных переговоров с соискателями концессий и выработка предварительных проектов концессионных договоров по директивам Главконцесскома, а равно и подписание по получении разрешения от Главконцесскома предварительных проектов концессионных договоров; дача заключений и справок по запросам Главконцесскома по всем концессионным предложениям, поступившим непосредственно в Главконцесском или в концессионные органы Наркоматов.

Все другие полномочные представительства и торговые представительства СССР в континентальных странах Европы, действуя в своих переговорах исключительно с ведома и по директивам Главконцесскома, в особо срочных случаях ведут концессионные переговоры под непосредственным руководством Концессионной Комиссии в Германии [1]).

Утвержденные Советом Народных Комиссаров СССР концессионные договоры подписываются от имени правительств тем Народным Комиссаром, в ведении которого данное предприятие находится. На тот же народный комиссариат возлагается и непосредственное наблюдение за выполнением концессионного договора концессионером. Для этого представители соответствующего Наркомата имеют право не только знакомиться по книгам и документам с состоянием предприятия концессионера, но и обследовать на месте производство этого предприятия. Соответствующие пункты обычно включаются во все концессионные договоры. Общее наблюдение за выполнением концессионного договора как концессионером, так и теми государственными органами, в ведении которых состоит переданное концессионеру предприятие, принадлежит Главконцесскому. Только последний уполномочен от имени Правительства СССР предъявлять иски к концессионеру по поводу неисполнения им условий договора.

Советское законодательство, устанавливая специальный порядок

---

1) См. С. У. 1923 г. № 12, ст. 154.

заключения концессионных договоров с обязательным в каждом отдельном случае утверждением их Советом Народных Комиссаров Союза, имеет в виду обеспечить государству максимальные гарантии в отношении допустимости и целесообразности как с точки зрения интересов народного хозяйства, так и со стороны соответствия общей политике рабоче-крестьянского правительства.

В этом отношении определенную роль играет выбор того или иного концессионера. Государство не может допустить свободной передачи данным концессионером своих прав и обязательств по концессионному договору другому лицу. Поэтому всякая передача концессионерам объекта концессии третьему лицу как полностью, так и частично, может быть производима не иначе, как с безусловным соблюдением порядка, установленного для первоначального предоставления — данной концессии вообще, т.-е. обязательно через Главконцесском, с участием заинтересованного Наркомата и с непременного утверждения Совнаркома СССР. Самовольная передача концессии недействительна, не сообщает каких-либо прав третьему лицу и влечет за собой досрочное прекращение концессии даже для самого концессионера [1]).

Договоры о предоставлении концессии иностранным гражданам или фирмам на коммунальные предприятия заключаются губернскими (или областными) исполнительными комитетами от своего имени; на них же возлагается предварительное ведение переговоров по поводу такого рода концессий. Ответственность по таким договорам несет не государство в целом, а лишь подписавший данный договор исполком в пределах местных средств и имущества, состоящего в его распоряжении, за исключением изъятого из оборота. Однако, предварительно заключения этих договоров, проекты их направляются через Наркомвнудел на рассмотрение Главконцесскома, который представляет одобренные им проекты в Совет Народных Комиссаров. Последний разрешает или воспрещает губисполкому заключение соответствующего договора [2]).

Гражданский Кодекс.

III. Имущественный наем.

Ст. 152. По договору имущественного найма одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой (нанимателю) имущество за определенное вознаграждение для временного пользования.

Ст. 153. Договоры о найме государственных или коммунальных предприятий должны, под страхом недействительности, совершаться в нотариальном порядке.

---

[1]) Декрет ВЦИК и СНК от 30 мая 1923 г. о порядке передачи концессий (С. У. 1923 г. № 50, ст. 499).

[2]) Декрет ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. о порядке сдачи губернскими (областными) исполнительными комитетами концессий на коммунальные предприятия С. У. № 31, ст. 344).

Договоры о найме всякого имущества на срок более одного года должны совершаться в письменной форме, под страхом последствий, указанных в примечании к ст. 136.

К договору о сдаче государственного или коммунального предприятия должна быть, под страхом недействительности договора, присоединена подробная опись сдаваемого имущества.

Ст. 154. Срок найма не должен превышать 12 лет. По истечении условленного срока наем может быть продлен путем заключения нового договора. При фактическом продолжении пользования нанятым имуществом с молчаливого согласия наймодателя договор считается возобновленным на неопределенный срок (ст. 155).

Ст. 157. Наймодатель обязан своевременно предоставить нанимателю имущество в состоянии, соответствующем договору и назначению сдаваемого имущества. Он не отвечает за недостатки, которые были или должны были быть известны нанимателю при заключении договора.

Ст. 158. Если наймодатель не предоставляет в пользование нанимателя нанятого имущества, наниматель вправе либо истребовать от него имущество согласно ст. 120 либо отступиться от договора (ст. 171, п. а) и взыскать убытки, причиненные неисполнением.

Ст. 159. Производство капитального ремонта лежит на обязанности наймодателя, если оно не предусмотрено законом или договором. Неисполнение этой обязанности наймодателем дает нанимателю право произвести капитальный ремонт, предусмотренный договором или вызываемый неотложной необходимостью, и зачесть его стоимость в счет наемной платы, либо отступиться от договора (ст. 171, п. б) и взыскать убытки, причиненные неисполнением.

Примечание. В случае найма национализированных или муниципализированных предприятий и строений, капитальный ремонт лежит на нанимателе, если иное не установлено договором.

Ст. 160. Наниматель обязан пользоваться нанятым имуществом в соответствии с договором, а поскольку в договоре указаний нет — в соответствии с назначением имущества.

Ст. 161. Наниматель обязан производить за свой счет текущий ремонт нанятого имущества, поскольку иное не установлено законом или договором.

Ст. 162. Наниматель национализированного или муниципализированного промышленного предприятия обязан вести производство в размерах, не ниже установленного договором минимума. Указание минимума выработки и срока, в течение коего он должен быть достигнут, должно быть включено в договор под страхом его недействительности.

Ст. 163. Сборы и повинности, связанные с нанятым имуществом, лежат на нанимателе, поскольку иное не установлено законом или договором.

Ст. 164. Наниматель национализированного или муниципализированного предприятия или строения обязан страховать его в полной сумме за свой счет в пользу государства или местного совета по принадлежности.

Ст. 165. Наемная плата может выражаться: а) в совершении определенных срочных платежей деньгами или натурой, б) в отчислении условной доли продуктов, предметов выработки, полезной площади помещений или денежного дохода, в) в выполнении определенных услуг, г) в сочетании указанных форм оплаты.

Ст. 168. Наниматель вправе, поскольку иное не предусмотрено договором, отдавать все нанятое имущество или часть его в поднаем, оставаясь ответственным по договору перед наймодателем.

Примечание. Имущество национализированное или муниципализи-

рованное может сдаваться нанимателем в поднаем не иначе, как с письменного разрешения наймодателя.

Ст. 169. При переходе права собственности на имущество от наймодателя к другому лицу, договор найма сохраняет силу для нового собственника.

Ст. 170. Наниматель имеет право судебной защиты против всякого нарушителя его владения, в том числе и против собственника.

Ст. 171. Договор найма может быть досрочно расторгнут судом по требованию заинтересованных лиц и учреждений: а) если наймодатель не предоставляет в пользование нанимателя условленного имущества, б) если наймодатель не произвел в установленный срок лежащего на его обязанности ремонта или если имущество, в силу обстоятельства, за которое наниматель не отвечает, окажется в негодном для условленного пользования состояния, в) если наниматель умышленно или по небрежности ухудшает состояние имущества; г) если наниматель пользуется имуществом не в соответствии с законом, договором или назначением имуществ; д) если наниматель жилого помещения своим поведением делает для других жильцов невозможным совместное с ним жительство в комнате или квартире; е) если наниматель государственного предприятия в установленный срок не довел выработки до указанных в договоре размеров; ж) если наниматель в установленный срок не произвел лежащего на его обязанности ремонта; з) если наниматель не внес наемной платы в течение 2 месяцев по истечении срока, а в случае сделанного наймодателем после срока напоминания — в течение 1 месяца со дня напоминания.

Ст. 174. По окончании срока договора, наниматель обязан сдать наймодателю имущество со всеми принадлежностями в исправном состоянии.

Ст. 175. Если наниматель получил в пользование имущество с принадлежащим к нему инвентарем, он обязан по окончании найма возвратить инвентарь по описи, если таковая имеется, в полной исправности, пополнив недостающее и заменив приведенное в негодность.

Ст. 176. В случае произведенного или допущенного нанимателем ухудшения или обесценения нанятого имущества он должен возместить наймодателю происшедшие от того убытки.

Ст. 177. Наниматель отвечает за вред, причиненный нанятому имуществу его домашними, служащими или рабочими.

Ст. 178. В случае произведенного с разрешения наймодателя улучшения имущества, наниматель имеет право на соответственное вознаграждение от наймодателя.

Ст. 179. Произведенные без согласия наймодателя улучшения, если они отделимы без вреда для имущества и при том наймодатель не захочет возместить их стоимости, могут быть изъяты нанимателем,

Примечание. Улучшения, произведенные арендатором национализированного или муниципализированного предприятия или строения, по истечении срока найма безвозмездно переходят к государству или местному совету по принадлежности.

О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства.

1. Представить кооперативам, товариществам и др. объединениям, а также отдельным гражданам право арендовать государственные промышленные предприятия, в целях их эксплоатации.

Примечание 1. При предложении одинаковых с прочими соискателями условий, предпочтение отдается кооперативным объединениям.

Примечание 2. Сотрудники государственных учреждений могут допускаться к участию в аренде промышленных предприятий лишь по особым постановлениям Совета Труда и Обороны и Областных экономических Совещаний.

„Ст. 2. Договоры на сдачу в аренду не включенных в тресты государственных предприятий, доходы от которых относятся на местный бюджет, заключаются губернскими советами народного хозяйства и утверждаются губернскими экономическими совещаниями.

Примечание. Списки предприятий, подлежащих сдаче в аренду, составляются губернским советом народного хозяйства в порядке инструкции Высшего Совета Народного Хозяйства от 25 апреля 1922 года".

„Ст. 3. Договоры на сдачу в аренду не включенных в тресты государственных предприятий, доходы от которых относятся на общесоюзный бюджет или на бюджеты Союзных республик, заключаются центральными или областными органами (главными управлениями, промышленными бюро) Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР или высшими советами народного хозяйства Союзных республик по принадлежности и утверждаются президиумами соответствующих высших советов народного хозяйства.

Если в месячных срок со дня получения договора на утверждение не последует со стороны президиума соответствующего совета народного хозяйства возражений, то договор считается утвержденным и вступает в силу с момента его заключения".

(Ст.ст. 2 и 3 — в редакции пост. ЦИК и СНК СССР от 18 сентября 1923 г. С. У., № 100 (ст. 996).

4. Все установленные и имеющие быть установленными впредь Народным Комиссариатом Труда и Всероссийским Центральном Советом Профессиональных Союзов правила: о найме и увольнении рабочих, об охране труда и других условиях труда, действующие на национализированных предприятиях обязательны для арендаторов государственных предприятий.

5. Арендаторы отвечают за сохранность данного им в пользование имущества по суду как в гражданском, так и в уголовном порядке.

6. В течение срока договора, таковой может быть расторгнут не иначе как по суду; одностороннее прекращение отношений по договору не допускается ни со стороны государственных учреждений, ни со стороны арендатора. Возникающие в связи с договором споры разрешаются Народным Судом.

7. Арендаторы в праве принимать заказы от частных лиц, производить товары для сбыта на вольном рынке, а также и заключать договоры подряда и поставки как с частными лицами, так и с государственными учреждениями.

8. Государство не берет на себя никаких обязательств по снабжению предприятий, сданных в аренду, и их рабочих и служащих; исключения допускаются лишь в случаях, когда заказы дает государственное учреждение, и не иначе как по особому на каждый отдельный случай разрешению Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства; арендаторам может быть предоставлено право с разрешением Народного Комиссариата внешней торговли и с соблюдением действующих узаконений приобретения предметов оборудования промышленного снабжения, продовольствия и снабжения рабочих и т. д. за границей.

9. В развитие вышеизложенных постановлений Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства в пределах существующих узаконений по согласовании с заинтересованными ведомствами предоставляется издавать инструкции и давать общие директивы местным Губернским Советам Народного Хозяйства и Главным Управлениям о степени желательности с точки зрения интересов государства сдачи в аренду определенного

рода предприятий, о сроках арендных договоров по отдельным отраслям промышленности и видам предприятий, о характере и размере эквивалентов, взимаемых с арендаторов за пользование предприятием, о контроле над выполнением арендаторами договоров и т. д.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *Н. Горбунов*.
Секретарь *Л. Фотиева*.

5 июля 1921 года.
(С. У. 1921 г., № 53, ст. 313).

Декрет Совета Народных Комиссаров.

Общие экономические и юридические условия концессий.

Совет Народных Комиссаров более года тому назад поставил на очередь, как практическую проблему, привлечение технических сил и материальных средств промышленно развитых государств как в целях восстановления в России одной из основных баз сырья для всего мирового хозяйства, так и для развития производительных сил ее вообще, подорванных мировой войной.

Несмотря на необходимость вести в течение трех лет вооруженную борьбу со своими врагами, Советская республика достигла за три года значительных результатов в деле восстановления разрушенного народного хозяйства собственными усилиями и средствами. Но этот процесс восстановления производительных сил России, а вместе с тем и всего мирового хозяйства, может быть ускорен во много раз путем привлечения иностранных государственных и коммунальных учреждений, частных предприятий, акционерных обществ, кооперативов и рабочих организаций других государств к делу добывания и переработки природных богатств России. Острый недостаток в сырье и избыток свободных капиталов в некоторых Европейских странах, особенно же в Соединенных Штатах Америки настоятельно побуждал иностранный капитал обращаться к Правительству Советской республики с конкретными предложениями применения на тех или иных условий иностранного капитала для использования естественных богатств обширных областей РСФСР.

В настоящее время Советское правительство располагает целым рядом конкретных предложений о предоставлении концессий как по разработке лесных и земельных богатств России (каковы, например, предложения предоставить свободные пахотные земли для тракторной обработки), так и по организации отдельных предприятий промышленности.

В целях широкого применения этого способа восстановления и усиления производительных сил Республики и всего мирового хозяйства, Совет Народных Комиссаров постановил опубликовать следующие общие экономические и юридические условия концессий, а также перечесть объекты концессий, которые могут быть заключены с солидными, заслуживающими доверия, иностранными промышленными обществами и организациями:

1. Концессионеру будет предоставляться вознаграждение долей продукта, обусловленной в договоре, с правом вывоза за границу.

2. В случае применения особых технических усовершенствований в крупных размерах, концессионеру будут предоставляться торговые преимущества (как-то: заготовка машин, специальные договоры на крупные заказы и т. д.).

3. В зависимости от характера и условий концессии будут предоставляться продолжительные сроки концессии для обеспечения полного возмещения концессионера за риск и вложенные в концессию технические средства.

4. Правительство РСФСР гарантирует, что вложенное в предприятие имущество концессионера не будет подвергаться ни национализации, ни конфискации, ни реквизиции.

5. Концессионеру будет предоставляться право найма рабочих и служащих для своих предприятий на территории РСФСР с соблюдением кодекса Законов о Труде или специального договора, гарантирующего соблюдение по отношению к ним определенных условий труда, ограждающих их жизнь и здоровье.

6. Правительство РСФСР гарантирует концессионеру недопустимость одностороннего изменения какими либо распоряжениями или декретами Правительства условий Концессионного Договора.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *В. Бонч-Бруевич.*
Секретарь *Л. Фотиева.*

23 ноября 1920 г.
С. У. 1920 г. № 91, ст. 481.

Декреты Совета Народных Комиссаров.

Об учреждении Главного Концессионного Комитета при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

В отмену декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 8-го марта 1923 года (Собр. Указ. 1923 г. № 20, ст. 246), Совет Народных Комиссаров СССР постановляет:

1. Учредить при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Главный Концессионный Комитет.

2. Главный Концессионный Комитет состоит из председателя и членов, персонально назначаемых Советом Народных Комиссаров СССР.

3. К ведению Главного Концессионного Комитета относится:

а) общее руководство всем делом привлечения и допущения иностранного капитала и промышленности к торговой и иной хозяйственной деятельности на территории СССР;

б) ведение и руководство переговорами о заключении всякого рода концессионных и иных, допускающих изъятие из общих законов, договоров;

в) рассмотрение при участии представителей заинтересованных ведомств всех проектов концессионных договоров, разработанных согласно настоящего положения, в том числе и проектов концессионных договоров на коммунальные предприятия, представляемых в Главный Концессионный Комитет на основании декрета Совета Народных Комиссаров от 12-го апреля 1923 года. (Собр. Узак. 1923 г. № 31, ст. 344);

г) рассмотрение при участии Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны: 1) проектов уставов акционерных обществ, в учреждении коих принимает участие иностранный капитал; 2) проектов уставов акционерных обществ, имеющих в основе концессионный договор или содержащих изъятие из общих законов; 3) ходатайств иностранных акционерных обществ, товариществ и пр. о допущении их к операциям на территории СССР.

д) представление на утверждение Совета Народных Комиссаров СССР проектов концессионных договоров, а также указанных в п. „г" уставов акционерных обществ и проектов постановлений о допущении к операциям иностранных фирм.

Примечание 1: Постановление Главного Концессионного Комитета о допущении иностранных фирм к торговым операциям в СССР являются окон-

чательными и представлению на утверждение в Совет Народных Комиссаров не подлежат, если они были приняты по соглашению Главного Концессионного Комитета с Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны и Народным Комиссариатом внешней торговли СССР.

Примечание 2. Также окончательными и не подлежащими представлению на утверждение Совета Народных Комиссаров являются относящиеся к ведению Главного Концессионного Комитета постановления последнего о допущении иностранного большого и малого каботажа в СССР, если они были приняты по соглашению Главного Концессионого Комитета с Народным Комиссариатом путей сообщения СССР и Народным Комиссариатом внешней торговли.

е) контроль над соответствующими ведомствами в области наблюдения ими за исполнением обязательств по заключенным концессионным договорам;

ж) требование от всех учреждений, к ведению которых будут относиться договоры, представления всех необходимых сведений, а также принятия мер к устранению тормозящих осуществление договоров причин и возбуждение, через соответствующие органы, вопросов о расторжении договоров при обнаружении нарушения последних концессионерами.

4. На Главный Концессионный Комитет возлагается обязанность привлекать к рассмотрению проектов концессионных договоров представителей заинтересованных ведомств.

5. При Советах Народных Комиссаров Союзных республик образуются концессионные комиссии, персональный состав которых определяется соответствующими Советами Народных Комиссаров по соглашению с Главным Концессионным Комитетом СССР.

6. Концессионные комиссии Союзных республик, как и концессионные комиссии при отдельных Народных Комиссариатах СССР действуют исключительно на основании издаваемых Главным Концессионным Комитетом директив, инструкций и распоряжений.

7. Концессионные комиссии, указанные выше, в ст.ст. 5 и 6, направляют в Главный Концессионный Комитет все протоколы своих заседаний, периодические отчеты по ведущимся ими концессионным делам и переговорам и сводки поступающих к ним и разрабатывающихся ими предложений с препровождением всех материалов.

8. С разрешением Главного Концессионного Комитета концессионным комиссиям предоставляется право подписания предварительных проектов концессионных договоров; окончательное же утверждение договоров производится Советом Народных Комиссаров СССР.

9. Главный Концессионный Комитет имеет право изъять ведение переговоров концессионерами от отдельных концессионных комиссий.

10. Ни одно учрреждение не имеет права вести переговоры о предоставлении концессии без специального на то разрешения Главного Концессионного Комитета.

11. Местные исполнительные комитеты могут вести переговоры о концессиях на коммунальные предприятия в пределах декрета от 12-го апреля 1923 года. (Собр. Узак. 1923 г. № 31 ст. 341).

12. Для непосредственных переговоров за границей с иностранными соискателями концессий и для предварительной разработки проектов концессионных договоров, а равно и для исполнения заграничных поручений Главного Концессионного Комитета по концессионным делам, Главному Концессионному Комитету предоставляется право учреждать при торговых представительствах СССР за границей, в качестве непосредственно ему подведомственных органов, концессионные комиссии, действующие на основании особого положения о них, утверждаемого Советом Народных Комиссаров СССР.

13. Утвержденные Советом Народных Комиссаров СССР Концессионные договоры подписываются от имени Правительства Народным Комиссаром, в ведении которого дан-

ное предприятие находится, и скрепляются Народным Комиссаром иностранных дел, за исключением случаев, когда Совет Народных Комиссаров СССР особо уполномачивает на подписание договора определенных лиц.

14. Подлинные договоры, подписанные уполномоченными на то постановлением Совета Народных Комиссаров СССР лицами и концессионерами, хранятся в Управлении Делами Совета Народных Комиссаров, копии договоров, надлежащим образом заверенные, направляются в Главный Концессионный Комитет для препровождения их народным комиссарам, договор подписавшим, и Народному Комиссару финансов, а также для выдачи таковых концессионерам и для хранения при делах Главного Концессионного Комитета.

15. Ведение концессионных договоров лицами, не уполномоченными на то, согласно настоящего положения, карается по ст. 110 Уголовного Кодекса.

Подписали: Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *Л. Каменев.*

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров. *Н. Горбунов.*

Секретарь Совета Народных Комиссаров *Л. Фотиева.*

21 августа 1923 года.

(С. У. 1923 г. № 96, ст. 952).

ГЛАВА VIII.

Промышленные предприятия потребительской кооперации.

Кустарная и мелкая частная промышленность.

Ст. 52 Гражданского Кодекса различает собственность государственную, кооперативную и частную. В противоположность частной собственности, предметом коей могут быть лишь промышленные предприятия, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного законом (20 — без двигателя и 10 — с двигателем), кооперативные организации могут владеть (на праве собственности) промышленными предприятиями, независимо от числа занятых в них рабочих [1]). В этом отношении, следовательно, кооперация приравнивается к государственным органам.

Такое положение кооперации в советском промышленном праве основывается на ее чрезвычайно важной роли в общей системе народного хозяйства переходного периода.

„При нашем существующем строе, предприятия кооперативные отличаются от предприятий частно-капиталистических, как предприятия коллективные, но не отличаются от предприятий социалистических, если они основаны на земле, при средствах производства, принадлежащих государству, т.-е. рабочему классу. . . . . Кооперация получает у нас, благодаря особенности нашего государственного строя, совершенно исключительное значение. . . . . Кооперация в наших условиях сплошь да рядом совершенно совпадает с социализмом“ [2]).

Декретом 28 (15) июня 1918 года о национализации крупнейших предприятий [3]), предприятия, принадлежащие потребительским кооперативным обществам, товариществам и их объединениям были освобождены от национализации и не подлежали переходу в собственность Республики.

Исходя из необходимости усиления кооперации и расширения поля ее деятельности в переходный период государственного капитализма, государство предоставляет кооперации в области промышленности такие права и преимущества, которые во многих отношениях уравни-

---

[1]) Ст.ст. 54 и 57 Гражданского Кодекса.

[2]) И. Ленин. „О кооперации“.

[3]) С. У. 1918 г. № 47, ст. 559.

вают положение кооперативных организаций с положением госорганов. Кооперация оказывается союзницей и поддержкой пролетарского государства в стране с преобладающим крестьянским населением.

IX Всероссийский Съезд Советов признал, что в целях увеличения общего количества продуктов в стране и оживления товарообмена Советская власть должна оказывать широкую поддержку всем видам кооперации, предоставив ей широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще [1]).

Декретом о потребительской кооперации 7 апреля 1921 г. [2]) потребительским обществам было предоставлено право организовывать предприятия по добыче и обработке продуктов, т.-е. другими словами, всякого рода промышленные предприятия, без ограничения их размера. Подтверждая это положение, Президиум ВЦИК декретом от 4 июля 1921 года предлагает всем Губисполкомам принять к неуклонному руководству бережное отношение к имеющимся уже у кооперации предприятиям, не допуская какого-либо отобрания их без прямых разрешений центральной власти [3]).

Возлагая на потребительскую кооперацию целый ряд заданий по выполнению товарообменных и заготовительных операций, декрет СНК от 26 октября 1921 г. [4]) предписывает возвратить потребительской кооперации ранее национализированные и муниципализированные у нее предприятия и промыслы со всем сырьем, заготовленным на собственные средства кооперации и имеющимся в наличии ко времени сдачи предприятия или промысла [5]).

На основании этого декрета, Высшим Советом Народного Хозяйства была разработана подробная инструкция о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов [6]). Постановлением СНК от 23 Августа 1922 года [7]) эта инструкция была признана обязательной для всех Народных Комиссариатов и государственных органов, в ведении коих находятся предприятия и промыслы, принадлежащие потребительской кооперации.

---

[1]) См. п. 6 раздела 1 Постановления IX Всероссийского Съезда Советов по вопросам новой экономической политики и промышленности (С. У. 1922 г. № 4, ст. 43).

[2]) С. У. 1921 г. № 26, ст.150.

[3]) С. У. 1921 г. № 59, ст. 324.

[4]) С. У. 1921 г. № 72, ст. 576.

[5]) Ст. 14 декрета 26 октября 1921 г. о порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций.

[6]) С. У. 1922 г. № 39, ст. 446.

[7]) С. У. 1922 г. № 56, ст. 699.

Возврату потребительской кооперации подлежали все принадлежащие ей на праве собственности национализированные, муниципализированные или иным способом обращенные в пользу государства предприятия и промыслы со всем оборудованием, инвентарем и инструментами, находящимися на них ко дню опубликования постановления СНК от 26 октября 1921 года.

Государственные органы, в ведении которых состояли принадлежащие потребительской кооперации предприятия и промыслы, обязывались вернуть таковые в двухнедельный срок со дня подачи о том заявления органами потребительской кооперации. Оставление в руках государства предприятий или промыслов, принадлежавших ранее потребительской кооперации, допускается лишь в исключительных случаях, при этом не иначе, как по соглашению по этому вопросу между госорганами и потребительской кооперацией или на основании решения специальной смешанной комиссии.

Если в предприятии, подлежащем возврату потребительской кооперации, после его национализации или муниципализации было произведено то или иное дооборудование, совершен капитальный ремонт, ввезены машины, увеличен инвентарь и пр., то стоимость всех произведенных дооборудований, ремонтов и улучшений подлежала возмещению государству потребительской кооперативной организацией, которой предприятие возвращается, путем отчисления определенной доли продукции возвращаемого предприятия, либо предоставления соответствующего количества сырья, топлива, вспомогательных материалов и пр., либо уплаты соответствующей денежной суммы. В случае, если из предприятий, которые подлежали возвращению потребительской кооперации, вывезены были машины, инструменты, инвентарь и пр., таковые должны были быть возвращены в двухнедельный срок потребительской кооперативной организации, если только возвращение это не влекло за собой полной, на срок долее трех месяцев, остановки того предприятия, куда оно перевезено. В противном случае возврат вывезенного имущества не допускается; не допускается также какого-либо иного возмещения (кроме возвращения в натуре) потребительской кооперации за утраченные ею в связи с национализацией или муниципализацией машины, инвентарь, инструменты и пр. При возврате потребительской кооперации предприятий и промыслов, находящиеся на них готовые изделия и полуфабрикаты подлежат вывозу, если не последует особого соглашения об их оставлении. За оставляемое в предприятии топливо, материалы производства и проч. потребительская кооперация или должна была уплатить госоргану их стоимость по рыночным ценам, или возместить их в натуре. Если предприятия, подлежавшие возврату потребительской кооперации, оказывались к моменту их возврата сданными в аренду третьим лицам, то

передача таких предприятий потребительской кооперации не приостанавливалась, и к ней переходили все права государственных органов по арендным договорам. Если предприятие, подлежавшее возврату потребительской кооперации, оказывалось в аренде у этой последней, то передача не приостанавливалась, а арендный договор считался аннулированным с момента возвращения.

От промышленных предприятий, организуемых потребительской кооперацией, следует отличать предприятия промысловой кооперации, т.-е. промысловые кооперативные товарищества или артели, образуемые кустарями или ремесленниками для совместного занятия однородным производством, а также для организации труда своих членов, для снабжения их производственными материалами, инструментами и предметами оборудования, для обработки и сбыта продуктов труда своих членов.

По существу, таким образом, промысловые кооперативные товарищества (артели) представляют кооперацию мелких товаропроизводителей, охватывающую многие тысячи, даже миллионы мелких хозяев. Но поскольку новая экономическая политика основывается на допущении свободного (рыночного) товарообмена, постольку для пролетарского государства важно направить развитие капитализма в русло „кооперативного“ капитализма, являющегося, при Советской власти, разновидностью государственного капитализма [1]).

Декретом 7 июля 1921 г. о промысловой кооперации [2]), трудящимся кустарных и иных промыслов, в целях занятия однородным производством, предоставляется право образовывать промысловые кооперативные товарищества или артели для ведения совместного производства, для организации труда своих членов, для снабжения необходимыми производственными материалами, инструментами и предметами оборудования, для обработки и сбыта продуктов труда своих членов, а также для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых ими продуктов.

Промысловая артель должна объединить не менее 5 членов, при чем обязательным условием является выполнение работы (не только в собственных предприятиях артели, но и на дому у отдельных ее членов) личным трудом членов товарищества. Только для вспомогательных работ допустимо приглашение на службу посторонних лиц, с тем, однако, чтобы общее число их не превышало 20% всего состава товарищества. Наемный труд в основном производстве артелей может быть допущен не иначе, как с разрешения органов ВСНХ. Обязательностью

---

[1]) См. Н. Ленин. О продовольственном налоге. Полн. Собр. Соч., т. XVII ч. I, стр. 219.

[2]) С. У. 1921 г., № 53, ст. 322.

личного труда и ограничением труда наемного, закон строго отмежевывает промысловую кооперацию от частно-капиталистических предприятий. В тех же целях запрещается состоять одновременно членами двух промысловых кооперативов и объединений одного и того же производства. Промысловые артели могут объединяться в союзы по территориальным и производственным признакам, при чем для учреждения промысловых кооперативных организаций и их объединений, не выходящих в своей деятельности за пределы одной губернии, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти, требуется лишь регистрация их уставов в губ. Советах Народного Хозяйства. Отказ в регистрации может последовать только в том случае, если устав противоречит закону. Для учреждения всероссийских и областных объединений промысловой кооперации необходимо предварительное разрешение Президиума ВЦИК. Таким всероссийским объединением промысловых кооперативных организаций, является Всероссийский Союз Промысловой Кооперации (Всекопромсоюз), утвержденный постановлением Президиума ВЦИК 3 июня 1922 года.

Промысловые кооперативы пользуются правами юридического лица и, в качестве таковых, могут заключать допускаемые действующими законами договоры, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде, приобретать материалы, сырье, инструменты и предметы оборудования, открывать мастерские и иные хозяйственные предприятия как для производства, так и для сбыта своих изделий. Предприятия промышленных кооперативов, а также находящиеся в их распоряжении продукты их производства, приобретенные ими для своего производства, материалы, сырье и оборудование не подлежат ни национализации, ни муниципализации. Реквизиция (изъятие с уплатой стоимости) или конфискация (безвозмездное изъятие) имущества промысловой кооперации может последовать лишь по постановлению суда, или на основании специального постановления Совета Народных Комиссаров.

Средства промысловых кооперативных организаций составляются как в денежной, так и в натуральной формах, из вступительных взносов, паев, авансов и вкладов от своих членов, займов, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

Органами управления промысловых кооперативов (артелей) являются общие собрания (или собрания уполномоченных) и правление.

Организация промысловых кооперативов признается делом государственно-необходимым и потому всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие кустарям в деле их кооперирования, для чего: а) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, б) авансировать кооперативные орга-

низации для выполнения ими государственных заказов сырьем и денежными средствами.

Вышеизложенные правила распространяются и на трудовые кооперативные товарищества (артели), объединяющие своих членов для совместной организации их физического или интеллектуального труда.

Для промысловых кооперативных товариществ и артелей обязательны все законы по охране труда не только в отношении лиц, занятых по найму, но и членов товарищества, непосредственно занятых в производстве.

В целях борьбы с лжекооперативами, т.-е. частно-владельческими предприятиями, прикрывающимися кооперативной фирмой, закон угрожает уголовной ответственностью руководителям кооператива, в котором под видом труда членов применяется с целью извлечения прибыли, труд наемных рабочих в скрытой форме. Независимо от уголовной ответственности, товарищества и артели, в коих судом будет установлено применение наемного труда в скрытой форме в обход закона, лишаются наименования кооперативов и подлежат ликвидации.

Промыслово-кооперативное товарищество подлежит ликвидации: а) за истечением срока, на который установлено товарищество; б) по постановлению общего собрания членов товарищества или собрания уполномоченных, если последнему такое право предоставлено уставом или общим собранием; в) если число членов окажется менее пяти и, наконец; г) по постановлению суда, а также по постановлению ВЦИК, Совнаркома и ЭКОСО РСФСР.

Согласно ст. 54 Гражданского Кодекса, предметом частной собственности могут быть промышленные предприятия, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами. Пределы права частной собственности на промышленные предприятия ограничиваются мелкими предприятиями. В порядке проведения национализации промышленности в Республике сфера частной промышленности все более суживалась, и лишь несколько была расширена при переходе к новой экономической политике.

Декретом 28 (15) июня 1918 г. [1]) была проведена национализация крупнейших предприятий по горной, металлургической и металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной, деревообделочной, табачной, резиновой, стекольной и керамической, кожевенной и цементной промышленности, крупнейших паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и железнодорожному транспорту, а также принадлежащих крупным акционерным обществам и паевым товариществам, предприятий, вырабатывающих целлюлозу

[1]) С. У. № 47, ст. 559.

и древесную массу, фабрик писчебумажных, картонных, искусственных жиров, заводов мыловаренных, стеариновых, салотопенных, маслобойных, минеральных кислот, кальция-карбида, искусственных углей, костеобжигательных и пороховых.

В силу этого декрета, были объявлены собственностью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики все принадлежавшие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия по добыче минерального горючего (каменного и бурого угля, антрацита, горючих сланцев и т. п.), железной и медной руды; все предприятия, занятые добычей платины, все вольфрамо-добывающие предприятия; все серебряно-свинцово-рудные и цинково-добывающие предприятия; все предприятия асбестовой промышленности; все значительные золотопромышленные предприятия; крупнейшие предприятия по добыче соли; все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия с основным капиталом в один миллион и более рублей, а также все крупные предприятия, общая стоимость имущества которых по последнему балансу составляет один миллион и более рублей и занятые производством по металлургической и металлообрабатывающей промышленности (выплавка чугуна, железа и меди, прокатка и обработка этих металлов, машиностроение, постройка авиационных аппаратов, судов, паровозов, вагонов, мостов и железных конструкций; изготовление огнестрельного оружия, пулеметов, артиллерийских орудий и их частей); все предприятия резиновой промышленности; все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия с основным капиталом не ниже определенного в декрете минимума [1]), обрабатывающие хлопок, шерсть, лен, джут, шелк и пеньку; электрические станции, производящие электрический ток на продажу; электрические заводы, производящие динамо-машины, электромоторы, трансформаторы и прочие предметы электро-технической промышленности; кабельные заводы; лесопильные деревообделочные предприятия, стекольные, хрустальные, зеркальные, фарфоровые и т. п. заводы; обувные и кожевенные фабрики; цементные заводы; предприятия, вырабатывающие целлюлозу и древесную массу; писчебумажные, картонные, гильзовые фабрики; мыловаренные, стеариновые, салотопенные и маслобойные заводы и фабрики; заводы минеральных кислот, кальция-карбида, искусственных углей; предприятия Акционерного Общества для выделки и продажи пороха (Шлиссельбургского); акц. о-во пороховых заводов Барановского; все, без исключения, газовые заводы, трамваи, конно-железные дороги, предприятия по водоснабжению и канализации, а также

---

[1]) Этот минимум для отдельных отраслей производства колебался от 200.000 до 1.000.000 рублей.

все предприятия обществ частных железных дорог и подъездных путей как находящихся в эксплоатации, так и строющихся.

Все эти предприятия, объявленные вместе со всеми их капиталами и имуществом достоянием Российской Социалистической Федеративно-Советской Республики, признаны были временно находящимися в безвозмездном арендном пользовании прежних владельцев: при этом правления и бывшие собственники национализированных предприятий должны были финансировать их на прежних основаниях, а также получать с них доходы. Декретом 7 июля 1921 г. о кустарной мелкой промышленности предоставлено гражданам свободно организовывать мелко-промышленные предприятия (с числом рабочих не свыше 10 или 20).

Однако, фактически произведенная национализация таких предприятий (на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г.) продолжала оставаться в полной силе.

Все промышленные предприятия, фактически национализированные до 17 мая 1921 г. на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., признаются перешедшими в собственность республики, если предприятие было принято органами власти, или если организовано управление предприятием, или, наконец, если расходы по ведению (или охране) предприятия фактически производились из государственных средств. При этом президиуму ВСНХ предоставлено право освобождать от национализации (денационализировать) и возвращать бывшим владельцам мелкопромышленные предприятия с числом рабочих до 20 человек, в случае неиспользования или недостаточного использования таких предприятий государственными органами; в случае, если предприятия эти ремонтированы или дооборудованы за государственный счет, понесенные государством издержки возмещаются при восстановлении их в правах[1]).

Декретом 22 марта 1923 г. о порядке установления прав на промышленные предприятия[2]) на собственников промышленных предприятий, подлежащих национализации на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., но фактически не национализированных, возлагается обязанность в трехмесячный срок подать в подлежащий ГСНХ заявление о регистрации принадлежащих им предприятий. На Губсовнархозы (там, где они ликвидированы, — отделы местного хозяйства) возложена обязанность в течение четырех месяцев рассмотреть такого рода заявления и постановить мотивированные определения о регистрации или об отказе в таковой. В тот же срок ГСНХ должны пересмотреть все списки ранее зарегистрированных (в качестве частновладельческих) предприятий и, в случае обнаружения среди них национализи-

---

[1]) См. декрет ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г. о предприятиях, перешедших в собственность Республики (С. У. № 79, ст. 684).

[2]) С. У. 1923 г. № 24, ст. 285.

рованных предприятий, постановить об отмене регистрации. Ходатайства о возврате собственникам принадлежащих им мелких промышленных предприятий должны были быть заявлены ими в течение 6-месячного срока со дня опубликования декрета.

Основная цель этого декрета — установить твердый список частновладельческих и национализированных предприятий, ясно и определенно их разграничить.

Таким образом, следует считать, что денационализация мелких промышленных предприятий ни в каком случае не может быть рассматриваема, как обязанность государства.

В каждом отдельном случае вопрос о денационализации разрешается по соображениям целесообразности с точки зрения государственных интересов. Вообще допущение частной промышленности в Советском государстве объясняется исключительно тем, что самому государству экономически невыгодно и организационно почти невозможно управлять всей массой мелких промышленных предприятий. Мелкая частная промышленность допущена исключительно в интересах поднятия производительных сил страны.

Из сопоставления правил декретов 7 июля и 10 декабря следует, что в настоящее время право частной собственности на промышленные предприятия, согласно ст. 54 Гражданского Кодекса, ограничивается количеством занятых на предприятии рабочих — 10 при наличии механического двигателя и 20 без двигателя. При этом следует считать, что, раз советское законодательство не желает предоставлять одному лицу — иначе, чем в порядке концессии владение предприятием, эксплоатирующим свыше 20 наемных рабочих, то одно частное лицо не может владеть и несколькими предприятиями, в которых занято, в общей сложности, больше 20 рабочих.

Фактически роль частного капитала в промышленности, в производстве весьма невелика.

В докладе XIII Конференции РКП тов. Рыков отметил, что „в области промышленности частный капитал никаких позиций не завоевал, а что, наоборот, на балансе государственной промышленности имеется целый ряд предприятий мелких и средних, которые без особых забот можно было бы передать в эксплоатацию частному капиталу".

В настоящее время, в связи с проводимыми мероприятиями по концентрации производства, по сокращению накладных расходов в производстве и сокращением бюджетных ассигнований промышленности на охрану бездействующих предприятий, Высшим Советом Народного Хозяйства разрабатывается проект декрета об отчуждении государственного имущества, в том числе и промышленных предприятий, по своим размерам подлежащих денационализации, согласно декрета 10

декабря 1921 г. о предприятиях, перешедших в собственность республики. Отчуждение такого рода предприятий предполагается допустить как в случае невозможности целесообразного их использования, так и в случае необходимости производства несоразмерно крупных расходов для их охраны и ремонта.

Этим проектом предполагается, следовательно, разгрузить государство от ряда мелких ненужных ему промышленных предприятий за счет соответствующего расширения (количественного) предприятий частной промышленности.

Допуская отчуждение мелких государственных предприятий в частные руки, проект предполагает вместе с тем обращать вырученные от продажи таких предприятий суммы на нужды восстановления промышленности Союза ССР в целом и отдельных Союзных республик. Этой мерой имеется в виду достичь, таким образом, двух целей: с одной стороны, освободить рабоче-крестьянское государство от непроизводительных расходов по содержанию тех предприятий, которые представляют только балласт для государственной промышленности, с другой стороны, за счет этих предприятий пополнить бюджет государственной промышленности, нуждающейся в оборотных средствах.

Декрет Совета Народных Комиссаров.

О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной с.-х. кооперации.

Совет Народных Комиссаров в заседании от 17 мая 1921 г. постановил:

1. Принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности, как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме, а также к всемерному развитию сельско-хозяйственной кооперации.

2. Избегать излишней регламентации и излишнего формализма, стесняющих хозяйственный почин отдельных лиц и групп населения.

3. Не стеснять крестьян, кустарей и мелких товаропроизводителей в свободном распоряжении производимым ими товаром, за исключением товаров, производимых из сырья, и материалов, предоставляемых государством на особых договорных условиях.

4. Обратить сугубое внимание под личной ответственностью местных органов власти, чтобы при проведении указанных выше мероприятий строжайше соблюдались требования законодательств о труде, имеющих своей целью охрану интересов рабочих, и чтобы ни в коем случае не происходило ослабления государственных предприятий рабочей силой, топливом, оборудованием, продовольствием и необходимыми им материалами.

5. Поощрять стремление мелких производителей к кооперированию и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации при выдаче им государственных заказов и при определении государственных заданий принадлежащими государству сырьем и денежными средствами и 3) предоставлять кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскивании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и т. п.

6. Проследовать за нарушение договорных обязательств по отношению к государственным органам, а также за неправильное использование представляемых кооперациям имуществ, исключительно в порядке общесудебном, осуществляя одновременно неуклонный административный надзор за деятельностью кооперации.

7. Руководствоваться указанными выше началами также при установлении отношений к сельско-хозяйственной кооперации и поощрять все ее виды, в особенности, образование машинных товариществ, получающих от государства орудия на сдачу продуктов сельского хозяйства, товариществ по семеноводству, животноводству и мелиорации.

8. Советам Народного Хозяйства, Комитетам по расширению посевов и улучшению обработки земли и Земельным Отделам принять все меры для проведения широкой пропагандистской кампании за усиление кооперативного строительства во всех его видах и предпринять необходимые для этого организационные шаги.

9. Обсуждать главнейшие мероприятия, имеющие своей целью развитие кооперативной, промысловой и сельско-хозяйственной деятельности в губернских экономических Совещаниях и губернских сельско-хозяйственных советах.

10. В отношении к промысловой, кустарной и сельско-хозяйственной кооперации соблюдать, не свыше, чем в губернском масштабе, следующие начала: а) явочное образование соответствующих кооперативов; б) добровольное вхождение в них членов и в) свободное избрание Правления Кооперативных Товариществ.

Одновременно опубликовывается постановление об изменении соответственных частей прежних законодательств по данному вопросу.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь Совета Народных Комиссаров *Л. Фотиева.*

17 мая 1921 г.

(С. У. 1921 г., № 47, ст. 230).

Декрет Совета Народных Комиссаров.

Об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях.

В дополнение к декрету Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 июля 1921 года о промысловой кооперации (Собр. Узак. 1921 г. № 53, ст. 322), Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Для промысловых кооперативных товариществ и артелей обязательны все узаконения и постановления по охране труда в отношении не только лиц, занятых по найму (примечание к ст. 1 декрета от 7 июля 1921 года), но и членов товариществ и артелей, непосредственно занятых в производстве.

Примечание. Для взрослых членов кооперативов длина рабочего дня регулируется постановлением соответствующих руководящих органов кооперативных организаций.

2. Инспекторам труда, техническим и санитарным, предоставляется право обследования предприятий промысловых кооперативных товариществ и артелей, осмотра всех книг и документов, затребования от членов товариществ и артелей необходимых сведений и разъяснений, и дачи предписаний о прекращении обнаруженных нарушений в области, предусмотренной ст. 1 настоящего декрета.

3. Если инспектором труда будет обнаружено, что в промысловом товариществе или артели под видом труда членов применяется, с целью извлечения прибыли, труд наемных рабочих в скрытой форме под видом труда членов, то им составляется соот-

ествующий акт и препровождается в Народный Суд для привлечения к ответственности руководителей данного кооператива.

4. Промысловые товарищества и артели, в коих будет обнаружено применение наемного труда в скрытой форме, обязаны уплачивать соответствующим лицам всю разницу между фактически выплаченным и причитавшимся им по тарифу, согласно их квалификации, вознаграждением, а также дополнительное вознаграждение за сверхурочные работы и пр., если таковые были произведены указанными лицами, и за все время уклонения от социального страхования все причитающиеся страховые взносы и пени.

5. Товарищества и артели, в коих судом будет установлено применение наемного труда в скрытой форме и в обход закона помимо уголовной ответственности (ст. 3), лишаются наименования кооперативов и подлежат ликвидации на основании существующих положений.

Подписали: Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров *А. Рыков.*

Заместитель Управляющего Делами Совета Народных Комиссаров *В. Смольянинов.*

За Секретаря Совета Народных Комиссаров *М. Гляссер.*

26 сентября 1922 г.
(С. У. 1922 г., № 63, ст. 810).

Декрет Всеросс. Центр. Исп. Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О промысловой кооперации.

В развитие постановления своего от 17 мая 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 47, ст. 230) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановили:

1. Трудящимся кустарных и иных промыслов в целях занятия однородным производством предоставляется право образовывать промысловые кооперативные товарищества или артели для ведения совместного производства, равно как для организации труда своих членов, для снабжения их требующимися производственными материалами, инструментами и предметами оборудования для обработки и сбыта продуктов труда своих членов, а также для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых ими продуктов. Общее число членов промыслового кооперативного товарищества не может быть менее 5-ти.

Примечание 1. Работы как в собственных предприятиях товарищества, так и на дому у отдельных его членов, выполняются личным трудом членов товарищества; для различных вспомогательных работ, которые не могут быть исполняемы самими членами, и работ, требующих особых специальных познаний, товарищество имеет право приглашать на службу посторонних лиц, с тем, чтобы общее число их не превышало 20% всего состава членов товарищества.

Примечание 2. В исключительных случаях наемный труд может быть допущен и в основном производстве артелей с разрешения органов Высшего Совета Народного Хозяйства, ведающих промысловую кооперацию, в указываемых ими размерах.

2. Промысловые кооперативные товарищества (артели) могут объединяться в союзы по территориальным и производственным признакам, при чем число кооперативов, входящих в состав союза, не может быть менее трех.

Примечание. Кустарно-промысловым товариществам, артелям и их союзам предоставляется право свободного объединения в пределах губернии и свободного установления взаимоотношений с другими видами кооперации. Обязательные промысловые секции при Губернских Союзах Потребительских Обществ упраздняются, при чем им предоставляется право в течение месячного срока или преобразоваться в самостоятельный союз или войти в состав соответствующего губернского промыслового союза. Основание и порядок передачи промысловому союзу аппарата секции вырабатывается по соглашению Губернского Союза Потребительских Обществ и Промыслового Союза. В случае отсутствия соглашения заинтересованным сторонам предоставляется право разрешать спорные вопросы третейским судом.

3. Одновременно состоять членами двух промысловых кооперативов в объединений одного и того же производства не разрешается.

4. Промысловые кооперативы пользуются правами юридических лиц и в качестве таковых могут заключать допускаемые действующими узаконениями договоры и принимать на себя обязательства, предъявлять иски и отвечать по искам в Народном Суде, приобретать в пределах действующих узаконений материалы, сырье, инструменты и предметы оборудования, нанимать помещения в не муниципализированных и занимать таковые по ордеру в муниципализированных строениях, открывать мастерские и иные хозяйственные предприятия как для производства, так и для сбыта своих изделий.

5. Предприятия промышленных кооперативов, равно как и находящиеся в распоряжении промысловых кооперативов продукты их производства, также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье и прочее оборудование не подлежат ни национализации ни муниципализации.

Реквизиция (изъятие с уплатой стоимости) или конфискация (безвозмездное изъятие) может последовать лишь по специальным постановлениям суда или на основании особых о том постановлений Совета Народных Комиссаров.

6. Организация Промысловых Кооперативов является делом государственно-необходимым и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие кустарям в деле их кооперирования и с этой целью 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами; 2) авансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заказов и государственных заданий принадлежащим государству сырьем и денежными средствами и 3) оказывать кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и при заготовке необходимого им сырья.

7. Средства промысловых кооперативных организаций составляются как в денежных, так и натуральных формах, из вступительных взносов, паев, авансов и вкладов от своих членов, займов у лиц и учреждений, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

8. Промысловые кооперативные организации не подлежат контролю Рабоче-крестьянской Инспекции, и на них не распространяются правила декрета о расчетных операциях.

9. Органами управления и промысловых кооперативных организаций являются общие собрания или собрания уполномоченных и правление.

10. Район деятельности промысловых товариществ (артелей) и их союзов, порядок вступления и выбытия членов промысловых кооперативных организаций, предел и порядок ответственности членов по обязательствам организации, функции общего собрания или собрании уполномоченных, порядок избрания уполномоченных, состав, порядок избрания и компетенция органов управления и контроля, а также система отчетно-

сти по делам организации и способ обревизования дел устанавливаются их уставами, согласно действующих узаконений.

11. Для учреждения промысловых кооперативных организаций и их объединений, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти; для открытия действий таких организаций требуется лишь регистрация их уставов в Губернских Советах Народного Хозяйства.

Примечание. Губернский Совет Народного Хозяйства обязан рассмотреть, вопрос о регистрации устава в месячный со дня получения устава срок, при чем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановления Губернского Совета Народного Хозяйства об отказе в регистрации, то кооператив подлежит немедленному внесению в реестр. Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав несогласован с декретами Советской власти.

12. Для учреждения Всероссийских и областных объединений промысловых кооперация необходимо предварительное разрешение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Существующая при Всероссийском Центральном Союзе Потребительных Обществ Кустарно-Промысловая секция ликвидируется в месячный со дня издания сего декрета срок. Порядок ликвидации определяется соглашением Всероссийского Центрального Союза Потребительных Обществ и Высшего Совета Народного Хозяйства.

13. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие промысловой кооперации возлагается на органы Высшего Совета Народного Хозяйства.

14. При применении настоящего декрета надлежит руководствоваться ст. 8 декрета кустарной и мелкой промышленности.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *М. Калинин.*
Председатель Совета Народных Комиссаров. *В. Ульянов (Ленин).*
Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

7. июля 1921 г., (С. У. 1921 г. № 53, ст. 322).

Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства.

О национализации предприятий. (Положение.)

1. Все промышленные предприятия, находящиеся во владении частных лиц или обществ, имеющие число рабочих свыше 5 при механическом двигателе, или 10 без механического двигателя, объявляются национализированными.

2. Все имущество, дела и капиталы предприятий, указанных в п. 1, где бы это имущество ни находилось и в чем бы оно ни состояло, объявляется собственностью РСФСР.

3. Губернским Советам Народного Хозяйства предписывается немедленно приступить к приему всех национализируемых данным постановлением предприятий и их имуществ в свое ведение и к организации управления с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу положений.

Соответствующим Отделам Высшего Совета Народного Хозяйства поручается наблюдение за скорейшим выполнением данного постановления их местными органами и представление Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства отчетов о ходе работ указанных органов и предприятий.

4. С момента объявления постановления, члены правления, директора, единоличные владельцы и другие ответственные распорядители национализируемых согласно п. 1 предприятий остаются на своих местах до сдачи дел Совету Народного Хозяйства или его органу и отвечают перед Советской республикой как за целость и сохранность предприятий и имуществ им принадлежащих, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны, подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед Республикой не только всем своим имуществом, но и несут уголовную ответственность перед Судом Республики за разрушение производства.

5. Национализируемые данным постановлением предприятия сохраняют право пользования своими текущими счетами в Народном Банке под контролем соответствующих Советов Народного Хозяйства или их органов на местах впредь до перехода на другой вид финансирования. Договорные соглашения предприятий с заказчиками поступают на рассмотрение соответствующих Советов Народного Хозяйства и остаются в силе только с его санкции.

6. Весь без исключения служебный технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правления и ответственные распорядители считаются состоящими на службе у РСФСР и получают содержание в пределах норм, существующих для специалистов.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий без ведома Президиума Городского Совета Народного Хозяйства они отвечают как трудовые дезертиры перед судом Революционного Трибунала по всей строгости законов.

7. Оставление предприятий в руках частных лиц или общества может быть произведено лишь с особого в каждом отдельном случае постановления Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

Губернским Советам Народного Хозяйства предоставляется устанавливать какие именно из предприятий и на каких условиях остаются в пользовании владельцев с тем, что все постановления Губернских Советов Народного Хозяйства согласно этого параграфа представляются в недельный срок на утверждение Восшего Совета Народного Хозяйства,

Подписал: Заместитель Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства *В. Милютин.*

29 ноября 1920 года. (С. У. 1920 г., № 93 ст., 512).

Декрет Всер. Центр. Исполн. Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О кустарной и мелкой промышленности.

Для поднятия производительности кустарной и мелкой промышленности, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, в развитие постановления своего от 17-го мая 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 47, ст. 230) постановили:

1. Каждый гражданин может свободно заниматься кустарным промыслом, а также организовать мелко-промышленное предприятие.

Примечание. Мелко-промышленные предприятия могут организоваться лишь гражданами, достигшими 18-ти лет, при чем каждый гражданин может быть владельцем не более одного предприятия.

2. Мелко-промышленными признаются предприятия, в коих занято не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому. Предельные нормы для мелко-промышленных предприятий в каждой отрасли промышленности устанавливаются Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению со Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

3. Мелко-промышленные предприятия, пользующиеся наемным трудом, подлежат регистрации в Местных Советах Народного Хозяйства, которые обязаны заносить их в реестр в недельный срок.

4. Кустари и владельцы мелко-промышленных предприятий вправе свободно распоряжаться продуктами и изделиями своего производства и в пределах действующих узаконений, приобретать сырье, материалы, инструменты и оборудование.

5. Мелко-промышленные предприятия не подлежат ни национализации, ни муниципализации. Находящиеся в распоряжении кустарей и мелко-промышленных предприятий продукты и изделия своего производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье, инструменты и пр. оборудование могут подвергаться реквизиции (изъятие с уплатой стоимости) или конфискации (безвозмездному изъятию) не иначе, как по постановлению суда или на основании особых о том постановлений Совета Народных Комиссаров.

6. Все постановления об охране труда, найме и увольнении, тарифных нормах, ученичестве обязательны для всех кустарей и мелко-промышленных предприятий, предусмотренных настоящим декретом.

7. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие кустарной и мелкой промышленности возлагается на органы Высшего Совета Народного Хозяйства.

8 С изданием настоящего декрета считать отмененными: декрет Совета Народных Комиссаров от 24 сентября 1919 года о перерегистрации производственных артелей, промысловых кооперативов, товариществ, союзов и всякого рода кустарных объединений и о праве участия в них (Собр. Узак. 1919 г. № 48, ст. 467); постановление Высшего Совета Народного Хозяйства о порядке перерегистрации ревизии и ликвидации кооперативных организаций, согласно декрета Совета Народных Комиссаров от 24 сентября 1919 года (Собр. Узак. 1919 г. № 54, ст. 522); декрет Совета Народных Комиссаров от 27 января 1920 года об объединении всех видов кооперативных организаций (Собр. Узак. 1920 г., № 6, ст. 37) в части, касающейся промысловых кооперативных организаций; декрет Совета Народных Комиссаров о сельско-хозяйственных и промысловых кооперативных организациях от 19 апреля 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 30, ст. 147); постановление Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата земледелия от 20 мая 1920 года о Главном Управлении по Делам кустарной и мелкой промышленности и промысловой кооперации (Собр. Узак. 1920 г. № 50, ст. 218) § 5 п. п. 11 и 14 и § 7); декрет Совета Народных Комиссаров о регулировании кустарной промысловой и не национализированной промышленности от 7 сентября 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 78, ст. 366 и № 84, ст. 416).

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 26 апреля 1919 года о мерах содействия кустарной Промышленности (Собр. Узак 1919 г. № 14 ст. 140) — отменить.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *М. Калинин*

Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

7 июля 1921 г.

(С. У. 1921 г. № 53, стр. 322).

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

О национализации предприятий.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Все предприятия, фактически до 17-го мая с. г. поступившие во владение органов государственной (центральной и местной) власти, являются предприятиями национализированными.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *М. Калинин.*

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

27 октября 1921 г.

(С. У 1921 г. № 72, стр. 583).

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О предприятиях, перешедших в собственность Республики.

В развитие и дополнение восстановления Совета Народных Комиссаров от 17 мая об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой и кустарной промышленности (Собр. Узак. 1921 г. № 48, ст. 240), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Все промышленные предприятия, подлежащие национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 93, ст. 512), признаются перешедшими в собственность Республики, если в отношении их на время до 17-го мая 1921 года фактически осуществлена национализация.

2. Национализация считается фактически осуществленной при наличии одного из условий, указанных в нижепоименованных пунктах:

а) если предприятие было принято органами власти по приемочному акту или иному равнозначащему документу;

б) если организовано управление предприятием или назначен заведующий;

в) если расходы по ведению или охране предприятия фактически производились из государственных средств.

3. Все прочие указанные в постановлении Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 года предприятия, в отношении коих фактическая национализация не произведена в порядке ст. 2 сего постановления, принадлежат прежним их владельцам и могут быть использованы последними согласно существующих узаконений.

4. Фактически отобранные от владельца органами государственной власти за время до 26-го апреля 1919 года кустарные и мелко-промышленные предприятия, не подходившие под действие постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года, признаются перешедшими в собственность Республики;

а) если такие предприятия эксплоатируются государством для производства соответствующих предметов;

б) если правительственные органы усилили эти предприятия новым техническим оборудованием или снабжением.

Все прочие кустарные и мелко-промышленные предприятия, отобранные от владельцев распоряжением местных органов власти без утверждения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, подлежат возврату прежним их владельцам по их просьбе по постановлению Губернского Экономического Совещания.

5. Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется по ходатайству отдельных кооперативов и частных владельцев мелко-промышленных предприятий с числом рабочих до 20 человек, по истребовании в каждом отдельном случае заключений местных Советов Народного Хозяйства, освобождать таковые предприятия от произведенной национализации, в случае не использования или недостаточного использования таковых предприятий государственными органами; в случае если предприятия эти ремонтированы или дооборудованы за государственный счет, понесенные государством издержки возмещаются владельцами при восстановлении их в правах.

6. При восстановлении прав кооперативов и частных владельцев на принадлежавшие им предприятия, все имущество, изъятое из означенных предприятий до возбуждения ходатайства о возврате, остается и впредь в распоряжении государства без возмещения стоимости этого имущества.

7. Постановления и инструкции Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства по вопросам признания предприятий национализированными или не национализированными и по вопросам восстановления владельцев в правах на неправильно отобранные и нецелесообразно национализированные предприятия, подлежат безусловному исполнению со стороны Губернских Советов Народного Хозяйства и всех Отделов Губернских Исполнительных Комитетов.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета *М. Калинин.*
Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*
10 декабря 1921 г.
(С. У. 1921 г. № 79, ст. 684).

Гражданский кодекс.

Вещное право.

1. Право собственности.

Ст. 52. Различается собственность; а) государственная (национализированная и муниципализированная), б) кооперативная, в) частная.

Ст. 53. Земля, недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав и летательные аппараты могут быть исключительно собственностью государства.

Ст. 54. Предметом частной собственности могут быть: немуниципализированные строения, предприятия торговые, предприятия промышленные, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами; орудия и средства производства, деньги, ценные бумаги и прочие ценности, в том числе золотая и серебряная монета и иностранная валюта, предметы домашнего обихода, хозяйства и личного потребления, товары, продажа коих не воспрещается законом, и всякое имущество, не изъятое из частного оборота.

Ст. 55. Предприятия, в коих число наемных рабочих выше установленного законом, телеграф и радиотелеграф, а равно и другие сооружения, имеющие государствен-

ное значение, могут быть предметом частной собственности не иначе, как на основании концессии, испрашиваемой у правительства.

Примечание. Всякая передача концессионером объекта концессии третьему лицу, как полностью, так и частично, может быть производима не иначе, как с безусловным соблюдением порядка, установленного для первоначального предоставления данной концессии. Самовольная передача концессии недействительна, не сообщает каких-либо прав третьему лицу и влечет за собой досрочное прекращение концессии даже для самого концессионера.

Ст. 57. Законно существующие кооперативные организации могут владеть всякого рода имуществом наравне с частными лицами. Промышленные предприятия, организуемые и приобретаемые кооперативными организациями в порядке, установленном законами о соответствующих видах кооперации, могут состоять в собственности упомянутых организаций независимо от числа занятых в предприятии рабочих.

Ст. 58. Собственнику принадлежит, в пределах, установленных законом, право владения, пользования и распоряжения имуществом.

Примечание. Распоряжение государственным имуществом, осуществляемое органами государства, в том числе приведенными на хозяйственный расчет, ограничено правилами ст. 22 сего Кодекса и положениями о соответствующих органах.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

Глава I.

Государственная промышленность и переход к новой экономической политике 3

Глава II.

Правовые формы организации государственных промышленных предприятий (трестов) 32

Глава III.

Формы объединений государственных промышленных предприятий.— Синдикаты 66

Глава IV.

Органы управления и планового регулирования государственной промышленности 84

Глава V.

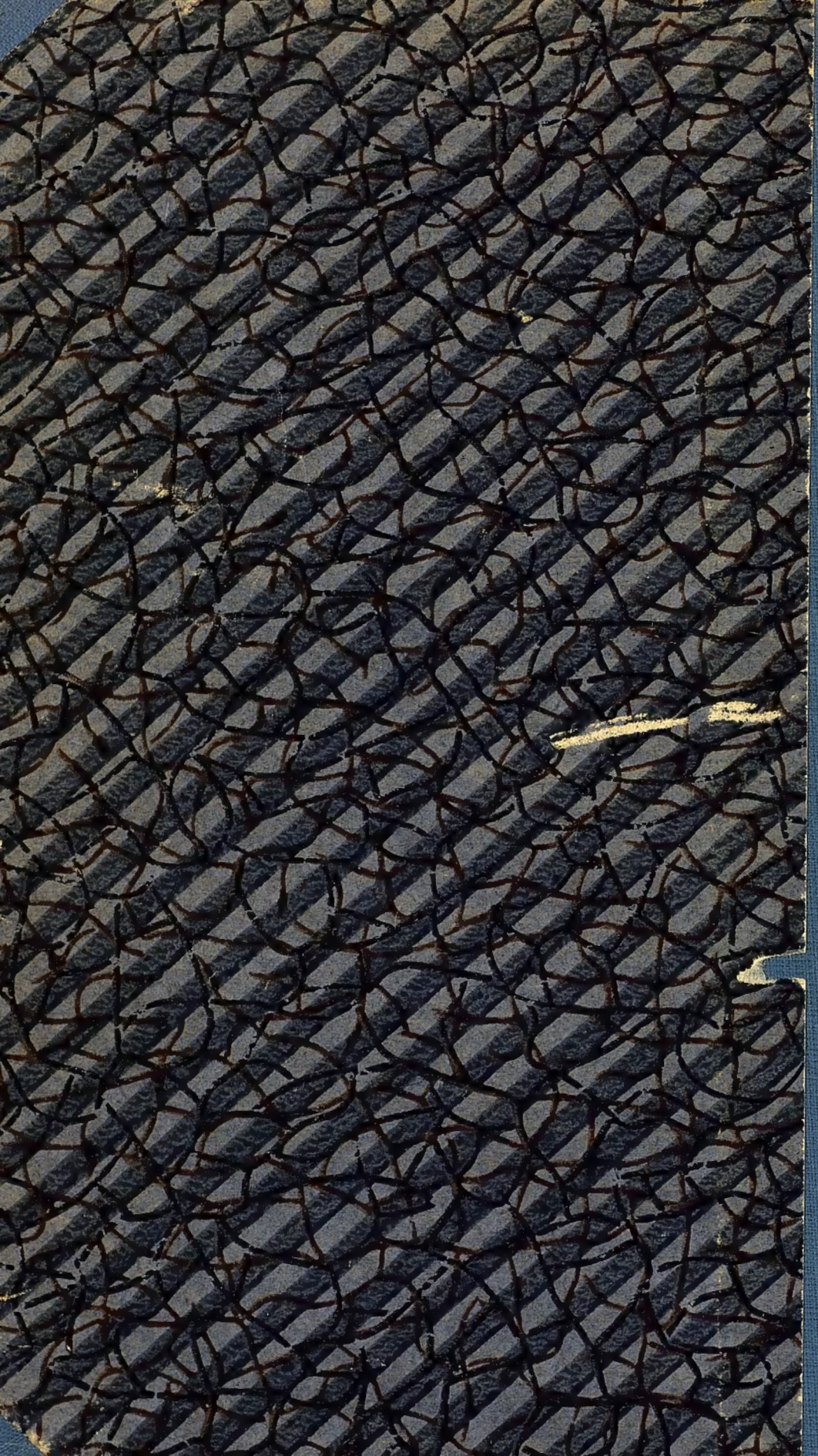
Финансирование и кредитование государственной промышленности . 96

Глава VI.

Налоговое обложение государственной промышленности 110

Глава VII.

Сдача в аренду государственных предприятий. — Промышленные концессии 123

Глава VIII.

Промышленные предприятия потребительской кооперации. Кустарная и мелкая частная промышленность 143